

COMENTARIS SOBRE L'ACORD DE FINANÇAMENT PSOE-CiU

Sobre el títol VI de la proposta de Nou Estatut d'Autonomia

NO HI HA CAP GARANTIA D'UN AUGMENT DE RECURSOS

L'augment de la cistella d'impostos cedits a la Generalitat (50% IRPF, 50% IVA, 58% IE hidrocarburs, tabac i alcohol) no es pot traduir en un augment de recursos concret, ni tan sols garanteix que hi hagi un augment de recursos. El motiu és que no s'ha especificat com queda el Fons de Suficiència, que és l'actual mecanisme de tancament del sistema. El Fons de Suficiència és la diferència entre els recursos impositius i la necessitat de finançament de cada CA. Les necessitats de finançament calculades per Catalunya són les que marquen els recursos finals. Això implica que, com passa actualment a CCAA com Madrid o Balears, el Fons de Suficiència pot ser negatiu. De fet, ja s'insinua i es contempla en el redactat pactat (art 208.1).

DADES FINANÇAMENT 2006. Milions d'euros	
Impostos cedits actualment	9.991,07
Impostos cedits PSOE-CiU	14.311,46
Fons de Suficiència	2.568,20

A partir d'aquí podem estimar el guany a partir de tres supòsits:

- El manteniment del Fons de Suficiència
- La desaparició del Fons de Suficiència
- La compensació negativa pel Fons de Suficiència per l'augment de cessió

AUGMENT DE RECURSOS (3 hipòtesis de Fons de Suficiència)		
	Milions euros	% PIB
Manteniment	4.320,39	2,4%
Desaparició	1.822,90	1,0%
Compensació negativa	0	0,0%

Pel que fa als **PRINCIPIS** que havien de sustentar un nou model de finançament, la valoració és força decebedora:

0. **FONAMENT: Cap remissió de l'Estatut a la LOFCA**, en tot cas als principis de la Constitució Espanyola. En tot cas, jerarquia normativa de l'Estatut sobre la LOFCA en base als principis de bilateralitat, proximitat i subsidiarietat.

La LOFCA s'introdueix als principis (art 202.1) i la seva filosofia s'introdueix per primera vegada com a text estatutari (art 208).

PRINCIPI DE LA BILATERALITAT: Comissió Mixta d'Assumptes Econòmics i fiscals Estat-Generalitat:

1. Canalització de **TOTES** les relacions econòmiques i financeres entre Estat i Generalitat.
2. **Presa de decisions vinculants** sobre la definició i actualització del **sistema de finançament** i les compensacions de l'Estat per a les accions legislatives que vulnerin el principi de **lleialtat institucional**.

La COMISIÓ MIXTA canalitza el conjunt de relacions, però la seva presa de decisions NO ÉS VINCULANT. Es poden produir desacords al si del CPFF, de la mateixa manera que ara, la Generalitat continua amb el model actual però l'Estat només s'ha de limitar a motivar-los (disposició addicional cinquena).

3. **Capacitat normativa efectiva**, directa o indirecta a través de la Comissió Mixta, sobre **TOTS** els impostos suportats a Catalunya.

Només hi ha CAPACITAT NORMATIVA per aquells IMPOSTOS CEDITS TOTALMENT. Per a la resta d'impostos cedits queda a decisió de l'Estat (art 204.2 i 204.4)

4. Reconeixement explícit dels **aspectes diferencials** del finançament autonòmic de Catalunya i establiment de terminis per a la seva correcció:

- **l'esforç fiscal** suplementari de Catalunya (impostos i preus públics).
- **Dèficit fiscal històric de Catalunya**
- Dèficit estructural de capital públic a Catalunya (**inversions de l'Estat** en funció de la participació de Catalunya en el PIB estatal).

CAP MENCIO A LA REDUCCIÓ DEL DÈFICIT FISCAL

L'ESFORÇ FISCAL no incorpora l'excés de preus públics per pagaments NO ES COMPENSEN ELS DÈFICITS D'INFRASTRUCTURES ACUMULATS. S'exclou el FCI (6% de la inversió de l'Estat), i seria recomanable especificar que no es limita a les inversions del Ministeri de Foment (30% de la inversió de l'Estat). Perquè hi ha una limitació a 7 anys ?

Els compromisos en matèria d'infraestructures s'estima en un augment de recursos entre 2.600 i 3.000 milions d'euros en set anys, el que significa un

augment d'entre 371 i 429 milions d'euros anuals (tan sols una millora del 0,2% del PIB anual).

5. **Agència Tributària de Catalunya:** L'Agència Catalana o en aquella en la qual participi en la seva direcció, ha d'assumir la recaptació, gestió, liquidació i inspecció de **TOTS els impostos** suportats a Catalunya.

L'Agència Tributària de Catalunya només es fa càrrec dels IMPOSTOS CEDITS TOTALMENT, com ara. Es com un canvi de nom de la DIRECCIÓ GENERAL DE TRIBUTS DE LA GENERALITAT.

PRINCIPI DEMOCRÀTIC DE TRANSPARÈNCIA

6. Determinació del percentatge d'impostos cedits atribuïbles a l'Estat en funció de la **valoració dels serveis prestats**. Aquesta valoració s'ha de realitzar periòdicament al si de la Comissió Mixta.

DESAPARICIÓ de qualsevol compromís per part de l'Estat de clarificar les seves necessitats de finançament, ja sigui en termes de redistribució o de despesa en competències pròpies. Es manté l'OPACITAT actual.

7. **Criteris clars i transparents de redistribució territorial** de recursos (solidaritat entre CCAA), independentment que aquest puguin aparèixer en llei orgànica. Especialment el principi d'ordinalitat i el de l'esforç fiscal.

Tot sembla indicar que aquest criteri quedarà contemplat a l'Estatut, tot i que necessitaria més especificació entre renda disponible i renda primària.

8. **Corresponsabilitat competencial efectiva en matèria d'hisendes locals**, en la perspectiva d'un estat federal, mitjançant la limitació en l'especificitat de la *Ley Reguladora de Haciendas Locales* i de la *Ley Reguladora de Bases Locales*.

Petit avenç (art 223.2): "*En el caso de las subvenciones incondicionadas, estos criterios deberán permitir que el Parlamento pueda incidir en la distribución de los recursos con el fin de atender a la singularidad del sistema institucional de Cataluña a que se refiere el artículo 5 de este Estatuto.*"