



ACORD PER A UN GOVERN CATALANISTA I D'ESQUERRES A LA GENERALITAT DE CATALUNYA

FINANÇAMENT AUTONÒMIC

Catalunya encara no compta amb un sistema de finançament satisfactori per al bon funcionament del seu autogovern. La Generalitat es compromet a adoptar les mesures apropiades en el sentit dels punts que segueixen, iniciant el procés de solució definitiva dins de la present legislatura.

1. Constatem el fracàs de l'acord de finançament de 2001. La Generalitat adoptarà les mesures apropiades per tal de procedir de forma immediata a la seva revisió, i en tot cas dins la present legislatura.

2. La necessària revisió de l'acord de finançament actual es realitzarà a partir de l'la tasca de la Comissió Mixta de Valoracions Estat-Generalitat establerta a l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, en les responsabilitats que aquest li encomana com a òrgan bilateral de negociació aprovació de les relacions fiscals entre la Generalitat de Catalunya i el govern central.

3. La Generalitat crearà l'Agència Tributària de Catalunya. Aquesta Agència serà responsable de la recaptació dels impostos propis, cedits i compartits. L'Agència establirà les formes de coordinació i consorciació que calguin amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària, i, si és el cas, amb els responsables de la gestió dels impostos a la resta de l'Estat. Anualment, el govern de Catalunya publicarà un Informe sobre els fluxos econòmics distingint entre l'aportació a la prestació de serveis per part de l'Estat i l'aportació als mecanismes de solidaritat amb la resta de Comunitats Autònomes.

4. La Generalitat tindrà una participació en percentatges a determinar sobre la totalitat dels impostos pagats pels ciutadans de Catalunya (IRPF, IVA, Societats, Especials i altres). Sobre aquests impostos la Generalitat disposarà de responsabilitat tributària i capacitat normativa.

5. Els ingressos per habitant de la Generalitat tendiran a equiparar-se progressivament als obtinguts en aplicació dels sistemes de Concert i Conveni vigents en les Comunitats Autònomes forals.

6. Els ingressos disponibles per a la Generalitat per la prestació dels seus serveis s'atindran a allò que estableix l'article 45 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i respondran a un criteri d'igualtat d'ingressos per càpita, rectificats per tres factors que hi incideixen determinantment: 1) costos diferencials; 2) nivell efectiu de necessitats; i 3) factors demogràfics, inclòs el factor migratori. En el cas de la sanitat caldrà contemplar també l'existència de centres d'excel·lència i el nombre d'usuaris desplaçats d'altres CCAA.

7. La inversió en infraestructures de l'Estat a Catalunya es fixarà amb tendència a equiparar-se al percentatge del PIB, tenint en compte la compensació apropiada pels dèficits acumulats. Aquest còmput es realitzarà amb caràcter plurianual i es crearà una comissió integrada pels representants dels tres nivells d'administració. La comissió, que estarà presidida per la Generalitat, programarà la inversió d'infraestructures de Catalunya (incloent les infraestructures de transport i comunicacions, de telecomunicacions i la inversió en I+D) i vetllarà pel compliment d'aquest acord.

8. La Generalitat contribuirà a la solidaritat amb les altres CC.AA. de l'Estat, de manera que els serveis prestats per les diferents CC.AA. als seus ciutadans puguin assolir nivells similars realitzant un esforç fiscal similar. A efectes de calcular aquest esforç de solidaritat, es computarà com a



contribució a l'Estat l'excés de preus públics i peatges pagats per Catalunya per sobre del que li correspon a la vista de la mitjana espanyola en aquests conceptes. El resultat dels mecanismes de solidaritat serà revisat quinquennalment per tal de verificar els seus efectes.

9.L'aplicació d'aquests criteris ha de permetre avançar progressivament en la reducció del dèficit fiscal de Catalunya amb l'Estat, de manera que en el termini de deu anys aquest s'equipari al de territoris de nivell de renda similar en altres països europeus. Així mateix, el govern de la Generalitat es compromet a plantejar la superació de l'actual dèficit de Catalunya amb el pressupost comunitari, situació que no es dona en cap altre territori d'un nivell de renda similar al de Catalunya en relació amb la mitjana europea. El govern es compromet a la publicació i actualització anual dels estudis sobre la balança fiscal de Catalunya, així com a una àmplia divulgació dels seus resultats.

10.Aquest acord vincula el Govern en la negociació de la reforma del nou model finançament autonòmic durant la propera legislatura. La incorporació dels seus continguts en el procés de reforma de l'Estatut es realitzarà d'acord amb els mecanismes i procediments previstos en aquest mateix document en l'apartat corresponent a l'aprofundiment de l'autogovern i l'elaboració d'un nou Estatut que inclouen la participació de la societat civil i un ampli acord de la majoria de les forces polítiques del Parlament de Catalunya.

UN NOU IMPULS ECONÒMIC PER A CATALUNYA

I. EUROREGIÓ I INTERNACIONALITZACIÓ

Avui, en un món globalitzat, amb l'aparició de noves economies emergents, particularment a l'Est d'Europa, que poden esdevenir altament competitives, Catalunya, per reforçar el seu paper capdavanter dins l'economia espanyola i el seu dinamisme en el context de les regions econòmiques europees, necessita redescobrir i situar-se en un espai econòmic molt més ampli.

Catalunya pot d'esdevenir un nucli essencial d'una regió europea que abasta l'espai de l'antiga Corona d'Aragó i s'estén fins a Montpeller i Tolosa. Una euroregió que s'estén per l'eix Mediterrani, per l'eix de l'Ebre, i que connecta la Mediterrània occidental amb el nucli d'Europa, amb el Nord d'Itàlia i amb el Magrib.

Es tracta d'una aglomeració de 17 milions d'habitants en la què Catalunya aporta el 36% de la població, el 38% dels ocupats, el 46% de la força de treball en la indústria o el 36% en els serveis.

A. Consolidar l'Euroregió de l'Arc Mediterrani

1. Desenvoluparem una estratègia econòmica de Catalunya que passa per reforçar les relacions econòmiques i de tot tipus dins d'aquest espai.

Catalunya es configura com un espai ròtula entre aquests territoris. Hem de convertir Catalunya en el motor productiu sostenible i en el centre logístic, cultural, de lleure i de consum més important d'aquesta zona. Per això hem de disposar d'equipaments comercials i culturals atractius i de qualitat, serveis educatius avançats, un pol universitari de referència, serveis de salut, etc.

2. Però cal superar, d'una banda, la insuficient inversió en infraestructures i, de l'altra, la visió centralitzada i radial que avui impera en el disseny infraestructural de l'Estat, tal com han posat



de manifest també les principals institucions econòmiques catalanes (veure apartat dedicat a infraestructures i finançament).

B. Internacionalització de l'empresa catalana

1. Augmentar sensiblement les partides del departament competent en matèria de política industrial destinades a afavorir la internacionalització de l'empresa catalana.
2. Elaborar un pla estratègic d'internacionalització de l'empresa catalana que prioritzi els països de l'àrea mediterrània i els de l'Europa central i oriental, que inclogui ajuts i suport en destí. Augmentar les modulacions dels ajuts públics per a aquestes destinacions. Incrementar la presència de la Generalitat en aquests països.
3. Posar en funcionament un instrument públic específic per al finançament del capital circulant per a PIMES amb filials a l'estranger, durant el període de maduració del projecte.

VIII. EMPRESSES I OPERADORS EN SECTORS ESTRATÈGICS

- Crear condicions efectives de competència per suprimir situacions monopòlistiques, per tal d'afavorir els consumidors a través de:

a) Actuar des de la Generalitat, en concertació amb el sector privat, per impulsar la creació o la consolidació, en el seu cas, d'empreses i operadors catalans, públics o mixtos, en sectors estratègics (energia, telecomunicacions, infraestructures) sempre respectant les condicions de mercat.

b) Fomentar l'aparició de nous operadors privats.

- Potenciar l'existència de centres decisió empresarial a Catalunya de primer nivell en els esmentats sectors estratègics.

- Reservar una part a determinar de la licitació de la Generalitat (incloent el sector públic empresarial) per empreses petites i mitjanes, sempre que sigui factible per raons d'eficiència (en aquesta línia, cal facilitar el coneixement immediat de les licitacions públiques a les pimes, simplificar els procediments administratius, garantir el correcte finançament de les pimes durant l'execució contractual, ...); D'acord amb l'Informe sobre l'accés de les PIMES i de les empreses d'economia social a la licitació pública elaborat pel Govern a instàncies del Parlament, estudiar la viabilitat d'accedir a un percentatge del 25%.

- Introduir mesures per igualar la proporció de vies ràpides gratuïtes i de peatge amb la resta de l'Estat:

a) Aplicar els acords del Grup de Treball sobre Peatges, en especial la constitució d'un Fons de rescat, tal com va aprovar per unanimitat el Parlament de Catalunya, finançat pels impostos que generen els peatges, així com el rendiment de les empreses concessionàries, la finalitat del qual serà l'eliminació puntual d'alguns peatges i la homogeneïtzació del cost d'aquests o altres finalitats de suport a la mobilitat sostenible.

b) Eliminar l'increment dels peatges que es va produir arran de l'aplicació del nou IVA del 16% en lloc del 7% en compliment de la normativa comunitària. En aquest sentit, l'Estat es farà càrrec de l'increment mitjançant una subvenció a les concessionàries per tal d'evitar que el càrrec vagi a compte dels usuaris.



c) Suprimir gradualment els peatges que afecten la mobilitat quotidiana dels ciutadans i ciutadanes situats a 30 quilòmetres dels entorns metropolitans i que no disposin d'una alternativa raonable de transport públic o d'autovies lliures de peatge.

IX. CAIXES D'ESTALVI

- El sector financer té un aimportància estratègica. És fonamental disposar d'institucions financeres de primer nivell amb centre de decisió a Catalunya i mantenir la vinculació de les caixes al territori.

- Cal reconèixer la tradició i importància de les caixes d'estalvis en l'economia catalana. És essencial el manteniment de l'actual model de les caixes d'estalvi com entitats de naturalesa fundacional, la qual cosa comporta exercir la seva activitat financera en benefici d'un conjunt d'interessos econòmics i socials. Han estat entitats eficients, competitives i d'alta rendibilitat social que cal preservar.

- Caldrà realitzar les reformes legals necessàries per preservar i consolidar aquest model i per evitar les interferències legislatives, invasives de les competències autonòmiques, recentment produïdes des del govern de l'Estat. Pel que fa referència als òrgans de govern, és imprescindible assegurar la seva independència i representativitat efectiva, amb una adequada representació de la societat civil, entre la qual els sindicats. Es també fonamental l'existència d'unes pràctiques de bon govern que fomentin la transparència, el control i el rendiment de comptes.

- S'establirà un mínim obligatori de dotacions a l'obra social, congruent amb la viabilitat financera de les entitats i es reforçaran els òrgans de govern responsables de vetllar per aquest aspecte.

- Des de la Generalitat s'orientarà l'acció de l'obra social de totes les caixes que operen a Catalunya per a que es destini efectivament a cobrir les necessitats socials i culturals del seu entorn. En aquest sentit, s'establiran els mecanismes adients per tal d'assegurar la supervisió i l'establiment de les grans orientacions per part dels poders públics, inclòs el Parlament

- La Generalitat promourà, a través dels instruments apropiats, línies de finançament per l'economia productiva i especialment per les PIMES (per exemple, pel finançament de capital circulant), en col·laboració amb les entitats financeres, i en particular amb les caixes d'estalvi. Així mateix, s'impulsaran accions concertades amb les caixes per a la promoció d'habitatge social i de lloguer.