

# Un nou futur per a l'economia catalana: de l'estrès a la sobirania

Propostes polítiques per a superar els principals reptes (2003-2007): objectius i mesures

---

- 1. Consolidar Catalunya i Barcelona com a nucli d'una euroregió de 15 milions d'habitants, superant el model radial de les relacions econòmiques en l'estat espanyol**
  - 1.1. Les infraestructures.
  
- 2. Configurar un sector públic al servei del país i les persones**
  - 2.1. El sistema de finançament de les Administracions Públiques catalanes.
  - 2.2. Sistema català de benestar social.
  - 2.3. Defensa dels consumidors i les consumidores.
  - 2.4. L'administració de la Generalitat de Catalunya.
  
- 3. Afavorir el desenvolupament del capital humà de Catalunya**
  - 3.1. Una ocupació plena i de qualitat.
  - 3.2. La formació professionalitzadora.
  - 3.3. Conciliació de la vida laboral i la personal.
  - 3.4. La captació exterior de capital humà.
  - 3.5. Els treballadors autònoms.
  
- 4. Impulsar un teixit productiu competitiu, innovador, obert al món i arrelat al territori**
  - 4.1. Una política industrial amb component territorial.
  - 4.2. Recerca, desenvolupament i innovació.
  - 4.3. Internacionalització de la indústria catalana.
  - 4.4. La distribució comercial.
  - 4.5. Sector financer.
  
- 5. Enfortir l'economia de l'identitat i la qualitat**
  - 5.1. Sector turístic.
  - 5.2. Agricultura.

L'economia de Catalunya s'enfronta en el període 2003-2007 a un moment decisiu per a la configuració del seu futur com a nació econòmicament competitiva, socialment cohesionada i territorialment equilibrada. Catalunya ha d'assolir la sobirania econòmica per tal de poder superar l'actual model de desenvolupament basat en l'estrès i el sobre esforç dels seus ciutadans i ciutadanes, de les famílies i les empreses.

Esquerra Republicana de Catalunya proposa en matèria de política econòmica un seguit de mesures que han de contribuir, a mig termini, a afrontar amb garanties d'èxit els cinc principals reptes de futur de l'economia catalana:

1. Consolidar Catalunya i Barcelona com a nucli d'una euroregió de 15 milions d'habitants, superant el model radial de les relacions econòmiques en l'estat espanyol: impulsar la creació de les infraestructures necessàries per a vertebrar l'euroregió de l'arc mediterrani (EURAM) com a espai socioeconòmic en xarxa del qual Catalunya ha d'esdevenir el motor i espai d'intercanvi principal.
2. Configurar un sector públic al servei del país i les persones: ens cal assolir un sistema de finançament de les administracions públiques catalanes que redueixi de forma significativa el dèficit fiscal que pateixen els ciutadans i les ciutadanes, un sistema que atorgui, alhora, les competències sobre els aspectes centrals de les nostres institucions. L'objectiu de disposar de majors recursos econòmics pel sector públic català ha de servir, en primer lloc, per a configurar una administració al servei de les persones, per a garantir un sistema de benestar social català que permeti a tothom –i principalment als sectors més desfavorits– l'accés a uns bens públics de qualitat i a unes prestacions públiques equitatives i amb un poder adquisitiu just, i facilitar els instruments de defensa dels drets dels consumidors i les consumidores. Una administració, també, més simple, àgil, eficaç i transparent en les seves relacions amb els ciutadans i les ciutadanes, alhora que més implicada en el desenvolupament econòmic i el benestar del país.
3. Afavorir el desenvolupament del capital humà de Catalunya: l'objectiu prioritari de l'acció pública ha de ser l'assoliment d'una ocupació plena i de qualitat, aprofitant el potencial del teixit bàsic de petita i mitjana empresa del país i de la capacitat emprenedora de la seva gent. Ens cal establir un nou marc per a l'ocupació a Catalunya, l'espai social català, que ha de permetre conciliar la vida laboral i la personal, facilitar les condicions d'accés al mercat de treball de tothom que vulgui incorporar-se, reduir la precarietat en les contractacions, augmentar la seguretat i higiene en les condicions laborals, assimilar les condicions de protecció social de tots els treballadors i treballadores amb independència de la seva fórmula jurídica, i acollir en condicions d'igualtat i justícia les persones que arriben al nostre país amb l'objectiu de treballar per a millorar les seves condicions de vida. L'espai social català ha de configurar també un marc de formació professional integral que unifiqui els criteris d'assignació dels diferents recursos existents (formació reglada, ocupacional, contínua, etc.) i impulsi una capacitació permanent de les persones al llarg de tota la seva vida activa, així com l'equilibri territorial mitjançant l'adequació de capacitats professionals i teixit econòmic sobre el territori.
4. Impulsar un teixit productiu competitiu, innovador, obert al món i arrelat al territori: el sector públic català ha d'impulsar una política decidida de suport al sector industrial per tal de millorar la seva competitivitat en un entorn global, amb una aposta clara per la innovació tecnològica i la recerca com a pilars fonamentals del futur industrial del país, consolidar i millorar el suport a la creixent internacionalització de les empreses catalanes, orientant el procés amb criteris propis. La política industrial ha de ser utilitzada, també, com a instrument bàsic de l'equilibri territorial de Catalunya, afavorint l'arrelament i desenvolupament de les activitats allà on trobin les economies externes més favorables, garantint la multiplicitat i diversificació de polaritats i sectors de desenvolupament i minimitzant els impactes traumàtics dels processos de desinversió industrial. La Generalitat ha de prestar una atenció especial al desenvolupament del model comercial propi de Catalunya, així com al sector financer, amb unes especificitats molt clares en relació a altres models existents a l'estat espanyol, afavorint el seu creixement i impulsant la seva implicació, com a sector instrumental, en el desenvolupament econòmic i social del país.
5. Enfortir l'economia de la identitat i la qualitat impulsant de la marca Catalunya Turisme i de les marques incloses en el seu àmbit territorial com a producte diferenciat i reconegut en els principals mercats emissors internacionals fonamentant la promoció turística interior i exterior en la pròpia identitat cultural, històrica i territorial; garantint el finançament i la implicació de tots els actors institucionals, econòmics i socials en les inversions per tal de promocionar i desenvolupar el turisme; consolidar l'activitat agrària sobre la base d'una empresa familiar moderna, competitiva, respectuosa amb el territori i que garanteixi una producció d'aliments de qualitat.

# Repte 1. Consolidar Catalunya i Barcelona com a nucli d'una euroregió de 15 milions d'habitants, superant el model radial de les relacions econòmiques en l'estat espanyol

## ÀMBIT 1: LES INFRASTRUCTURES

### 1. Objectius

- 1) Impulsar la creació de les infraestructures necessàries per a vertebrar l'Euroregió de l'Arc Mediterrani (EURAM), un espai socioeconòmic en xarxa amb nodes a les ciutats d'Alacant, València, Saragossa, Toulouse, Montpeller, Ciutat de Palma i Barcelona, de la qual Catalunya ha d'esdevenir el motor i espai d'intercanvi principal.
- 2) Recuperar per als poder públics de Catalunya la capacitat de decisió estratègica sobre la planificació de les infraestructures de connexió exterior, energètiques i de telecomunicacions, trencant el model radial i centralitzador actual.
- 3) Equiparar el nivell de servei de la xarxa viària catalana d'alta capacitat al d'altres països de la UE, eliminat el diferencial de disponibilitat i la discriminació territorial que representen les actuals concessions d'autopistes de peatge.
- 4) Evitar la fractura territorial en la disponibilitat dels serveis públics en xarxa, energètics i de telecomunicacions.

### 2. Mesures

- 1) Incrementar l'esforç inversor de la Generalitat de Catalunya en la provisió d'infraestructures.
- 2) Implementar fórmules de participació del capital privat en la construcció d'infraestructures.
- 3) Impulsar la delegació a Catalunya de la gestió completa d'infraestructures portuàries, aeroportuàries i del sistema ferroviari regional i de rodalies.
- 4) Elaborar un Programa de rescat dels peatges de les autopistes d'acord amb els següents paràmetres:
  - a) Rescat de les concessions d'autopistes amb expropiacions i indemnitzacions a les empreses. Els darrers estudis xifren el rescat de la totalitat de les autopistes catalanes entre els 3.200 i els 7.700 milions d'€. En tot cas una xifra inferior al dèficit fiscal d'un any de Catalunya (9.500 milions)
  - b) Eliminació dels peatges financers i establiment, si es considera oportú, de peatges tous allí on sigui necessari amb objectius únicament de control i regulació del trànsit, mediambientals i/o de manteniment
  - c) Homogeneïtzació del cost del km de via ràpida a tot el territori català ja sigui amb el mecanisme del peatge tou, via pressupostos o d'altres modalitats
  - d) Estudiar la possibilitat de rescatar aquelles concessions d'autopistes que hagin trencat l'equilibri econòmic i financer aprovat en el seu Pla Econòmic i Financer assolint un volum de beneficis superior al previst. Actualment si una concessionària veu reduïts els seus beneficis respecte els fixats en el seu PEF, ja sigui perquè ha d'assumir costos no previstos, bé sigui perquè l'administració fixa uns peatges massa reduïts, aquesta administració l'ha de compensar (econòmicament o allargant la concessió). De manera anàloga s'hauria d'aplicar aquest criteri quan les concessionàries obtinguin uns beneficis superiors als establerts. L'exemple més clar és el d'ACESA la qual va aconseguir allargar la seva concessió cinc anys per compensar la reducció d'ingressos que tindria quan va acceptar, el 1998, la reducció de determinats peatges. Doncs bé, des del 1999 al 2001 ACESA va ingressar 28.000 milions de pessetes més que les que fixava el seu PEF i es calculava que en els següents cinc anys aquesta desviació podia superar els 70.000 milions.
  - e) El finançament d'aquest rescat, cas que finalment s'hagués d'optar per la compensació financera a les empreses i no millorés el sistema de finançament autonòmic actual, hauria de venir de dues fonts: el fons de rescat (constituït, fonamentalment, per la recaptació dels impostos que paguen les empreses) o bé amb una emissió de deute específic (el qual podria ser retornat amb poc temps mantenint un cert període els peatges)

- f) Constitució d'un ens mixt Generalitat–empreses concessionàries encarregat de gestionar la totalitat de les autopistes catalanes per tal d'assegurar una política de peatges homogènia.
- 5) Millorar la xarxa viària d'alta capacitat en les comarques interiors de Catalunya, complementària a la present actualment al corredor mediterrani.
  - 6) Elaborar un Pla de Transport Ferroviari que aprofiti l'impacte del TGV sobre el sistema ferroviari per tal d'integrar les línies de rodalies de RENFE amb les altres línies locals i comarcals, millorar els anells i bucles d'interconnexió en l'entorn de la regió metropolitana, per a impulsar les línies de connexió vertical del país i impulsar la línia d'ampla europeu vertebrant l'EURAM.
  - 7) Creació d'un organisme públic de planificació a llarg termini, disseny i coordinació de les infraestructures de Catalunya.
  - 8) Crear el sistema aeroportuari de Catalunya, com a xarxa global de nòduls jerarquitats i amb capacitat per a actuar autònomament i donar entrada en la seva gestió a les administracions locals i agents econòmics.
  - 9) Elaborar des de la Generalitat i en col·laboració amb les administracions locals, aprofitant l'experiència de Localret, un Pla Territorial Sectorial de les Infraestructures de Serveis en Xarxa (energia i telecomunicacions) que garantitzi la provisió homogènia d'aquests serveis en el territori i actui com a marc orientador i normatiu de les inversions públiques i privades.

## Repte 2. Configurar un sector públic al servei del país i les persones

### ÀMBIT 1: SISTEMA DE FINANÇAMENT DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES CATALANES

#### 1. Objectius

- 1) Avançar cap a la sobirania econòmica de Catalunya: millora del finançament i de la capacitat normativa sobre el sistema tributari.
- 2) Assolir major capacitat normativa sobre els aspectes centrals de l'economia que en l'actualitat encara resten en mans de l'Estat.

#### 2. Mesures

- 1) Obtenir un règim fiscal o de finançament autonòmic que avanci de manera progressiva cap a un model foral i que, per tant, doti a Catalunya de major capacitat financera i normativa. Defensem, l'establiment del Concert Cooperatiu com a part integrant del nou Estatut Nacional de Catalunya, amb les següents bases:
  - a) Establiment del concert econòmic que implicaria que la Generalitat es convertís en l'única autoritat tributària a Catalunya i que, per tant, seria ella mateixa qui tindria la capacitat normativa, recaptatòria, de gestió i de control de la totalitat dels impostos pagats per els ciutadans i les ciutadanes del seu territori.
  - b) Establiment d'un fons de cooperació de caràcter transitori, amb una durada no superior als 10 anys, i que permetria assegurar l'estabilitat del sistema de finançament de la resta de CA. Aquest fons de cooperació, fixat en una quantitat màxima del 2,5 % del PIB català, estaria destinat a cooperació en projectes de desenvolupament i de millora dels serveis públics als territoris de l'Estat menys desenvolupats.
  - c) Establiment de la Quota (Cupo), és a dir la compensació o el pagament que farà Catalunya a l'Estat per a finançar les despeses que continua fent aquest en el seu territori.
  - d) Traspàs de l'Agència Tributària: la Generalitat passaria a ser, amb aquest model, l'única autoritat tributària a Catalunya.
  - e) Establiment de relacions bilaterals amb l'Estat per tal de negociar el conjunt de fluxos i ajustos financers entre ambdues administracions i per tal de garantir i definir l'abast competencial en termes fiscals de cadascuna d'aquestes administracions.
- 2) Plantejar la reforma de l'actual marc competencial sobre els aspectes econòmics, ja sigui via la negociació i el traspàs de competències (art. 150.2 de la CE), o via la reforma de la Constitució Espanyola i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya:
  - 2) Ampliació del marc competencial català en temes econòmics: marc laboral, seguretat social, benestar i protecció social, hisenda, fiscalitat, control de la competència, contractació administrativa, assegurances i mutualitats, sistema financer...
  - 3) Traspàs dels serveis estatals amb incidència econòmica i de les infraestructures: ports aeroports, autopistes, xarxa ferroviària, correus.
  - 4) Gestió pròpia dels programes i organismes públics o semipúblics de suport als sectors productius.

### ÀMBIT 2: SISTEMA CATALÀ DE BENESTAR SOCIAL

#### 1. Objectius

- 1) Consolidar i desenvolupar els mecanismes de Benestar a Catalunya
- 2) Garantir la suficiència i el poder adquisitiu de les prestacions econòmiques públiques a les persones i famílies.
- 3) Excloure la pobresa.

- 4) Configurar un sistema tributari capaç de garantir els recursos suficients al sector públic per a desenvolupar la seva activitat i, alhora, assegurar la cohesió social.

## 2. Mesures

- 1) Consolidar un sistema públic català de prestacions socials a través de:
  - a) Garantir i introduir les reformes necessàries en el sistema de pensions contributives per a dotar-lo d'estabilitat financera, mitjançant mesures efectives com són la separació de les fonts de finançament, la simplificació del règims especials, la millora dels mecanismes de recaptació.
  - b) Establir un ajut econòmic anual per al període 2003-2007 a favor dels titulars de pensions de jubilació i invalidesa en la seva modalitat no contributiva i dels de pensions del Fons d'Assistència Social i del subsidi de garantia d'ingressos mínims, així com de les pensions contributives iguals o inferiors al Salari Mínim Interprofessional. L'ajut tindrà l'import necessari per tal que, en el període de quatre anys, les persones titulars d'aquesta modalitat de pensions o subsidis, puguin recuperar el poder adquisitiu que han perdut des de la seva instauració a causa del cost de la vida diferencial de Catalunya i igualin, així, el poder adquisitiu de la mitjana de pensionistes del conjunt de l'estat d'aquestes modalitats de pensions i subsidis. Després del 2007 i, sempre que s'hagi assolit l'objectiu anterior, l'ajut tindrà l'import que resulti de considerar la diferència de l'IPC entre Catalunya i el conjunt de l'Estat, any a any, per tal de compensar, sempre que es produeixi, el diferencial de més alta inflació a Catalunya.
  - c) Incrementar les prestacions més baixes que siguin de competència de la Generalitat i dotar fons complementaris per les de titularitat estatal, per tal de garantir un nivell de vida digne per als seus beneficiaris (viduïtat, orfandat...).
- 2) Avançar cap l'establiment d'una caixa catalana de la Seguretat Social, ja sigui a través de reformes legals, ja sigui amb mesures que suposin *de facto* aquest establiment, per tal de finançar aquest sistema català de prestacions socials.
- 3) Ampliar les dotacions pressupostàries en les funcions de benestar social: sanitat, ensenyament, prestacions socials, accés a l'habitatge fins arribar a les mitjanes europees.
- 4) Reformar l'actual sistema tributari per tal de garantir els recursos suficients al sector públic per a desenvolupar la seva activitat i per assegurar la cohesió social tot convertint-lo en un instrument efectiu de política econòmica a través de:
  - a) Assegurar la progressivitat global del sistema fiscal.
  - b) La lluita contra el frau i l'evasió fiscal de les grans fortunes.
  - c) Introducció de desgravacions o descomptes fiscals per protegir a les famílies, les rendes més baixes i els col·lectius més desprotegits.
- 5) Equiparar la Renda Mínima d'Inserció al 80% del Salari Mínim Interprofessional, actualitzat amb el diferencial d'inflació a Catalunya.

## ÀMBIT 3: DEFENSA DELS CONSUMIDORS I LES CONSUMIDORES

### 1. Objectius

- 1) Promoure i afavorir la formació del consumidor, en tot allò referent a la formació en un consum responsable i el coneixement dels seus drets i deures, en col·laboració amb les organitzacions de defensa del consumidor, les cooperatives de consumidors i usuaris i els organismes de l'administració local implicats.
- 2) Facilitar al consumidor i a les consumidoras l'execució efectiva dels seus drets com a tals.
- 3) Garantir la formació del comerciant en consum. Un comerciant conscienciat i que conegui quins drets té el client facilitarà l'entesa entre les diverses parts.

- 4) Potenciar les organitzacions i els fòrums de trobada entre els representants del món del comerç i dels consumidors i usuaris de serveis, per tal d'afavorir l'anàlisi, el debat i l'entesa, amb l'administració com a àrbitre i garant dels bons usos en el ram.
- 5) Reformar i potenciar els òrgans de l'administració de la Generalitat en l'àmbit de la defensa del consumidor i l'usuari, per tal d'aprofitar sinèrgies entre departaments, evitar duplicitats i millorar l'efectivitat del seu funcionament.

## **2. Mesures**

- 1) Impulsar les reformes de la legislació estatal que garanteixin l'efectivitat de la competència exclusiva de la Generalitat de Catalunya en política de defensa del consumidor i l'usuari en el territori de Catalunya i per a tots els sectors.
- 2) Realitzar una reforma organitzativa de tota l'àrea, per tal de millorar la seva capacitat de servei, la seva funció de punt de trobada i garantir la proximitat a la ciutadania, amb les següents directrius:
  - a) Reorganitzar el sistema arbitral de consum català, fent dependre de l'Institut Català de Consum totes les juntes de caràcter municipal, comarcal i provincial que puguin existir a Catalunya. Les juntes locals es crearien a partir de convenis amb l'institut català. L'Institut Català del Consum s'encarregarà d'aportar els recursos necessaris i les aportacions pressupostàries pertinents per al bon funcionament tan de la Junta Arbitral de Catalunya com de les juntes locals i garantirà l'autonomia i independència de criteri de les juntes en la formació dels laudes.
  - b) Unificar en un únic organisme, en un renovat Institut Català de Consum, les competències de consum de l'actual Direcció General de Consum i Seguretat Industrial), la Junta Arbitral de Catalunya i el conjunt del sistema arbitral i l'actual Institut Català de Consum.
  - c) Continuar amb el desplegament de les Oficines Comarcals de Consum, desplegant-les a totes les comarques a on encara no s'han creat, per tal de garantir un punt d'informació, formació i de trobada entre els diversos agents socials i econòmics implicats en el consum a tot el territori català.
- 3) Reforçar la capacitat de la inspecció de consum de Catalunya, dotant-la dels recursos necessaris en el desenvolupament de les campanyes d'inspecció amb els mitjans necessaris al seu abast. Aprofundir en la professionalització dels inspectors de consum i en la correcta dotació d'efectius d'aquest cos. La intervenció de la inspecció es desplegaria en forma de plans d'actuació els qual tindran els següents criteris:
  - a) La defensa del consumidor davant d'actuacions enganyoses, quan s'atempti contra els drets del consumidor i quan es posi en perill la seva seguretat especialment.
  - b) Fer complir la normativa lingüística del català.
  - c) Desenvolupar les inspeccions que facin referència al control dels serveis oferts per les grans companyies i els monopolis "de fet", quan aquestes hagin estat delegades a la Generalitat de Catalunya per part dels organismes estatals. Exigir el traspàs al Govern de Catalunya d'aquestes competències quan l'actuació d'aquestes companyies es desenvolupin en territori català.
- 4) Garantir la participació activa i l'adhesió dels diversos gremis, associacions de comerciants i companyies i empreses de serveis a les juntes arbitral de consum.
- 5) Reforçar les actuacions de les OMIC, oficines municipals d'informació al consumidor, tan a nivell formatiu, informatiu com d'elaboració d'informes i documents. Reforçar la seva coordinació amb el govern català.

## **ÀMBIT 4: L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA**

### **1. Objectius**

- 1) Donar suport des de l'àmbit públic a l'economia productiva catalana.
- 2) Configurar una administració àgil i poc burocratitzada en les seves relacions amb l'activitat econòmica.
- 3) Defensar uns serveis públics de qualitat, gestionats de forma transparent i eficient, abocats a la qualitat de l'atenció als ciutadans i les ciutadanes.

- 4) Millorar els mecanismes per tal de garantir la concertació i el control democràtic de del funcionament ordinari de l'administració pública catalana.

## **2. Mesures**

- 1) Reservar una part de la licitació pública d'obres i serveis per a la PIME i l'empresa d'economia social.
- 2) Introduir les reformes administratives necessàries per tal de reduir els terminis d'autorització i llicències de la Generalitat per a les autoritzacions relatives a activitats econòmiques.
- 3) Impulsar l'elaboració de cartes de qualitat dels serveis d'atenció al ciutadà de la Generalitat.
- 4) Impulsar la descentralització i localització a tot el territori de l'Estat de les agències reguladores i altres organismes estatals relacionats amb el control de l'economia, garantint la representació directa de totes les CA en aquests.
- 5) Impulsar el desplegament de les competències reconegudes a la Generalitat per la jurisprudència constitucional en matèria de defensa de la competència i, especialment, l'actuació del Tribunal de la Competència de Catalunya. Elaborar mesures legals per tal d'evitar la concentració empresarial, especialment en aquells sectors regulats pel sector públic (polítiques antimonopoli).
- 6) Promoure una Llei de participació institucional en l'elaboració de les polítiques econòmiques, que aglutini l'actual dispersió de la normativa vigent en la matèria, elevi el rang de determinades disposicions reglamentàries actuals sobre la participació institucional i confereixi majors competències decisòries als interlocutors socials.
- 7) Desenvolupar una llei marc de participació en les empreses públiques de la Generalitat de Catalunya, la qual ha de permetre un compromís dels gestors d'aquestes empreses i els treballadors en la millora de la productivitat i la qualitat dels productes i els serveis.

## Repte 3. Afavorir el desenvolupament del capital humà de Catalunya

### ÀMBIT 1: UNA OCUPACIÓ PLENA I DE QUALITAT

#### 1. Objectius

- 1) Consolidar el marc català de relacions laborals, a partir de l'aprofundiment en les eines pròpies de les quals s'ha anat dotant, de l'actual repartiment de competències en la matèria entre Estat i Generalitat, així com i de l'impuls de modificacions de la legislació estatal que puguin donar resposta adequada a la realitat del teixit empresarial, econòmic i social del nostre país.
- 2) Creació neta de 420.000 nous llocs de treball en el període 2003-2010, d'acord amb els objectius de la Unió Europea d'assolir la plena ocupació amb taxes d'activitat equiparables. Especialment aquestes taxes haurien de millorar-se al voltant de les dones, els joves i els majors de 55 anys.
- 3) Assolir la convergència real amb Europa en la taxa de temporalitat i eliminació de la precarització del treball, en la taxa de sinistralitat laboral, en nivells salarials i de productivitat.
- 4) Combatre el frau i la il·legalitat en la contractació, garantir l'aplicació de la normativa pel que fa a les condicions de treball (seguretat i higiene, drets bàsics de les persones ocupades...).
- 5) Garantir l'atenció a totes les persones aturades i facilitar la trobada de feina, amb especial atenció als col·lectius amb dificultats d'inserció laboral (majors de 45 anys, etc.) i els fortament afectats per la precarietat laboral. Activar els aturats amb l'ús de polítiques actives d'inserció i recol·locació més enllà de les purament coercitives.
- 6) Potenciar la cultura emprenedora, en especial, la que es concreti en fórmules jurídiques d'empreses d'economia social.
- 7) Consolidar i potenciar el teletreball. Impulsar aquesta alternativa en la manera de treballar com a element de promoció econòmica local i d'equilibri territorial.
- 8) Recuperar el compromís entre empresaris i treballadors, acostar les dues figures, que han de sentir que formen part d'un projecte comú.

#### 2. Mesures

- 1) Elaborar una Llei d'Agrupament de les Polítiques Actives d'Ocupació: que garanteixi els següents drets bàsics de les persones aturades amb els següents punts de referència:
  - a) Rebre informació, orientació i suport per a la inserció.
  - b) Accedir a les ofertes de treball existents en el marc del Servei Públic d'Ocupació que garanteixi la igualtat d'oportunitats.
  - c) Participar en programes ocupacionals que li facilitin mecanismes d'inserció laboral.
  - d) Rebre suport per autoocupar-se.
  - e) Garantir la continuïtat dels programes i dels serveis ocupacionals al llarg de tot l'any.

Així mateix, pel que fa a la seva aplicació, la Llei contemplarà els següents punts de referència:

- a) Garantir la participació de les organitzacions empresarials i sindicals, així com les administracions locals, en el disseny de les polítiques d'ocupació i en el seu desenvolupament territorial.
- b) Donar prioritat als programes plurianuals orientats a la inserció efectiva en el mercat de treball.
- c) Obligatorietat de l'avaluació dels programes, no sols econòmica, sinó també pel que fa a resultats i impacte en el territori, per tal de promoure les millors pràctiques i les entitats que les desenvolupen.

- 3) Promoure un pla de xoc (2003-2007) que redueixi anualment en un 4% la temporalitat, rotació i precarietat en l'ocupació situant-se d'aquesta manera en els nivells de la mitjana de la UE. Aquest pla de xoc podria elaborar-se a partir, entre altres, dels següents paràmetres:
  - a) Reinstaurar un període de prova ( al voltant de 3 mesos) en els contractes indefinits, amb l'objectiu d'aportar confiança tant al treballador (que comptaria, des de l'inici amb una seguretat real de permanència en el lloc de feina) com a l'empresari (que potser optaria per aquesta contractació si tingués aquest marge d'actuació).
  - b) Aquest període de prova s'acompanyaria de mesures de formació "a la carta", adients per tal de millorar l'adequació del perfil del treballador als requisits del lloc de treball.
  - c) Promoure un debat social sobre la responsabilitat social de les empreses i sobre el necessari compromís dels treballadors.
- 4) Potenciar les mesures i instruments de suport a l'autoocupació i a l'economia social:
  - a) Incentivar la autoocupació, mitjançant la creació de microempreses i petites empreses, oferint assessorament respecte del pla d'empresa i/o formació per a la gestió empresarial.
  - b) Crear el Fons Català de Suport als Emprenedors, el qual unificarà i ampliarà els diferents ajuts econòmics de foment de l'autoocupació independentment de la fórmula jurídica de l'empresa que es constitueixi.
  - c) Oferir als nous emprenedors assessorament i informació per tal de facilitar que els projectes empresarials que resultin d'aquestes accions tinguin les majors possibilitats d'èxit. Les persones beneficiàries d'aquests ajuts es consideraran prioritàries com a beneficiàries de formació específica o complementària.
  - d) Introduir la fórmula de microcrèdits com a marc financer de suport a la iniciativa autoocupadora.
  - e) Mesures complementàries en l'àmbit financer (veure Repte 4. Àmbit 6) i en el de simplificació administrativa (veure Repte 2. Àmbit 4).
  - f) Constituir d'una comissió de seguiment per a totes les accions subvencionades adscrita al Departament amb competències en aquesta matèria, amb participació dels agents socials.
- 5) Ampliar les accions de suport a la inserció laboral i autoocupació vinculades als nous filons d'ocupació. Complementàriament, es crearà una comissió de seguiment de l'evolució dels nous filons d'ocupació, amb les funcions de proposar mesures per a l'adequació a la realitat d'aquells que vagin sorgint de nou i d'avaluar el grau d'inserció laboral aconseguida pels programes d'ajudes públiques a l'impuls de nous filons.
- 6) Promulgar una llei d'empreses d'inserció, basada en mesures de suport fiscal, econòmic i financer, així com amb la assumpció de capacitats d'inserció laboral a partir de la gestió de programes ocupacionals, inclourà també clàusules socials a la contractació pública.
- 7) Vetllar per l'acompliment de la llei d'integració laboral de persones discapacitades en la mesura en que ha de ser un instrument clau per a afavorir la seva incorporació al mercat de treball.
- 8) Crear el Cos Català d'Inspectors Sociolaborals: traspàs de competències d'Inspecció, si bé la competència legislativa en matèria de treball i seguretat social és estatal, en la prevenció de riscos laborals i de relació laboral, la competència sancionadora correspon. al govern de la Generalitat. Però l'actual marc de fiscalització de l'activitat de les empreses i treballadors en matèria socio-laboral és executada de forma exclusiva per l'Estat a través de la Inspecció de Treball i Seguretat Social. És lògic que aquest marc esdevé ineficient en una qüestió que s'ha convertit en tant transcendental com la sinistralitat laboral i es pretén I impulsar una tasca rigorosa per part de la inspecció de treball en relació al control del frau i la il·legalitat en la contractació, de manera que formi part del seu pla anual d'actuacions.
- 9) Crear l'Institut Català de la Salut i Seguretat en el Treball, el qual desenvoluparà un model integral de prevenció de riscos laborals, a partir de l'aplicació i millora de la llei 31/95 de Prevenció de Riscos Laborals, optimitzant així totes les actuacions que redueixin els creixents i alarmant índexs d'accidentalitat. La seva creació es reforçarà per la promulgació d'una Llei catalana de seguretat i salut.
- 10) Garantir que el cablejat en fibra òptica arribi arreu del territori, millorant la xarxa de telecomunicacions, però també invertint, en col·laboració amb els municipis, en infraestructures que puguin acollir telecentres, molt especialment en les zones pitjor comunicades del nostre país.

- 11) Configurar un marc laboral català, mitjançant l'impuls de la modificació de la normativa estatal per tal d'obtenir competències plenes en:
  - a) Legislació laboral (models de contractació, fixació prestacions...).
  - b) Seguretat Social: mútues d'accidents de treball i malalties professionals, inspecció de Treball i Seguretat Social, inscripció d'empreses, afiliació i altes i baixes de la Seguretat Social. Un dels objectius prioritaris serà endegar un pla de xoc en matèria de sinistralitat laboral que inclogui no només el tema dels accidents de treball, sinó també el de les malalties professionals.
  - c) Funció Pública: Capacitat legislativa plena a l'àmbit de la Funció Pública catalana. En aquests moments el Congrés dels Diputats tramita l'Estatut Bàsic de la Funció pública de l'Estat que buida del tot la capacitat legislativa al nostre país. Això permetrà elaborar un Estatut de la Funció Pública Catalana que vertebrï i cohesioni el territori amb unes Administracions Públiques Catalanes eficients i al servei de les persones.
  - d) Transferències en matèria de treball: polítiques passives d'ocupació, capitalització de l'atur, inspecció del treball, formació continuada (FORCEM), fons de garantia salarial (FOGASA), permís de treball a immigrants.
  - e) Transferència de les funcions de la Seguretat Social: INSS, jubilació, baixa per malaltia, incapacitats, viduïtat, orfanat, maternitat.
  - f) Formació Professional i homologació de titulacions acadèmiques.
- 12) Impulsar la modificació de l'Estatut dels Treballadors, en especial els articles 82 a 88, amb dos objectius bàsics: retornar a les meses negociadores d'àmbit estatal els sindicats autonòmics d'àmbit funcional sectorial (dret que tenien i va ser eliminat el 1994 de forma pactada per PSOE-CCOO-UGT) i donar preeminència jurídica als àmbits de negociació col·lectiva més propers al treballador/a, de tal manera que el principi de subsidiarietat sigui d'aplicació en el sistema de negociació col·lectiva. Alhora, en tant que el nostre teixit empresarial és fonamentalment compostat per petites i mitjanes empreses, i que en el fons, la major part d'ocupació provés d'aquestes, cal adoptar les mesures adequades per tal que el nostre teixit empresarial, i les seves especialitats, pugui accedir de forma efectiva a la negociació col·lectiva.

## ÀMBIT 2: LA FORMACIÓ PROFESSIONALITZADORA

### 1. Objectius

- 1) Evitar la dualització de la societat i el mercat laboral català per raons formatives.
- 2) Definir, pactar i precisar el model català de formació d'especialització, prestigiant la formació professional per equiparar-la socialment a l'ensenyament superior.
- 3) Integrar els diferents subsistemes que componen l'oferta formativa professionalitzadora a Catalunya en un únic sistema (Formació professional integral) abocat a l'especialització formativa en connexió a les demandes actuals i futures del mercat de treball.
- 4) Garantir la incorporació activa dels diferents actors (econòmics, administració educativa, administracions territorials i institucions familiars) en la planificació i avaluació de la formació professionalitzadora.
- 5) Establir un marc competencial en matèria de formació professionalitzadora adaptat a les necessitats del territori, incorporant la manca d'homogeneïtat territorial en la distribució del sistema productiu a Catalunya i, per tant, la necessitat de la definició flexible de l'àmbit territorial de formació i de coordinació.
- 6) Organitzar l'atenció permanent a l'harmonització del model amb Europa tot preservant l'àmbit competencial català.

### 2. Mesures

- 1) Materialitzar definitivament el traspàs dels fons i les competències en matèria de formació continua (Forcem) a Catalunya.
- 2) Elaborar un Pla Nacional de Formació Professional Integral (2004-2007) que coordini el diferents subsistemes formatius, reglats i no reglats, a partir de la vinculació entre les necessitats de perfils professionals, les polítiques d'ocupació i les de formació, amb les següents actuacions:

- a) Elaborar el nou mapa de la formació professional integrada, juntament amb un altre de sectors productius que estiguin connectats entre si, tenint en compte la realitat socioeconòmica de cada territori. Establir i estendre el sistema de detecció de necessitats formatives de caràcter sectorial, de manera que permeti elaborar i aprovar plans formatius per a cada sector d'activitat.
  - b) Convertir els centres públics en centres integrals de FP per tal d'aconseguir una optimització de recursos tècnics i humans.
  - c) Incrementar els serveis personalitzats d'orientació professional de l'alumnat, mitjançant la figura del tutor-orientador.
  - d) Potenciar la formació contínua com a instrument d'adaptació dels treballadors/es vers al canvi permanent del món productiu mitjançant la millora de les seves competències i qualificacions i com a instrument de les empreses per a millorar la seva competitivitat. Arribar a donar cobertura de formació continuada al 8 % de la població ocupada en quatre anys.
  - e) Facilitar l'accés a la universitat via formació professional, amb la finalitat d'augmentar la llibertat curricular dels alumnes i flexibilitzar els itineraris formatius.
- 3) El desenvolupament d'aquest Pla, hauria d'anar acompanyat progressivament de les modificacions normatives que permetessin adaptacions a mòduls, tipologies i col·lectius així com el desenvolupament d'experiències de formació dual i de transició escola-empresa. Amb l'objectiu de fer viable l'esmentat pla, el govern practicarà les addicions de fons necessaris en els Pressupostos de la Generalitat.
- 4) Crear i consolidar les bases d'un model català de formació professionalitzadora que incorpori els següents elements:
- a) Mecanismes d'orientació de tots els àmbits del sistema participatius i transparents, amb la presència dels departaments implicats, les administracions locals, els agents socials, les cambres de comerç, el sistema educatiu, les associacions de mares i pares, les empreses, etc. Incorporar instruments que facilitin la participació (plans estratègics, gestió de la qualitat, contractes programes...).
  - b) Millora del marc competencial de la formació a Catalunya en relació amb el territori. Aplicar el principi de subsidiarietat. Construir un mapa territorial flexible.
  - c) Creació d'un sistema participatiu d'avaluació de l'eficàcia i de control econòmic de les accions de formació professional, en particular de la formació professional ocupacional i contínua.
- 5) Crear en Centre Català de Qualificacions, que doni lloc a un veritable sistema de qualificacions professionals. El sistema de qualificacions professionals s'ha d'adequar a la realitat del teixit productiu, ha de recollir l'experiència professional i ha de permetre obtenir les correspondències adequades amb el sistema de la formació professional integral.
- 6) Prioritzar les accions formatives per a col·lectius amb especial situació de desigualtat, amb la Incorporació preferent a les accions ocupacionals dels aturats de llarga durada, joves en situació de fracàs escolar, dones, aturats majors de 45 anys i emigrants.
- 7) Garantir la innovació en la formació professional: impuls de la formació professional en activitats considerades amb potencial de creixement i en sectors emergents.
- 8) Reforçar la presència de la llengua anglesa en tots els nivells de l'ensenyament públic, amb el desenvolupament d'una estratègia d'immersió parcial.
- 9) Impulsar les accions de la inspecció laboral que impedeixin que els contractes de contingut formatiu es converteixin, exclusivament, en una font de mà d'obra barata i sense drets laborals, allunyada de la seva funció formativa bàsica.
- 10) Potenciar la modalitat de formació e-learning, per tal de garantir l'accés de la formació d'aquelles persones que no tenen disponibilitat per a assistir a cursos presencials: dones amb càrregues familiars, persones ocupades amb poca disponibilitat horària, etc.

### ÀMBIT 3: CONCILIACIÓ DE LA VIDA LABORAL I LA PERSONAL

## 1. Objectius

- 1) Assolir la igualtat de drets en el treball mitjançant la lluita contra tota forma d'exclusió, especialment la generada per les actuals dificultats de conciliar la vida laboral i la familiar.
- 2) Assolir una incorporació de la dona al mercat de treball equiparable a la mitjana dels països de la Unió Europea.

## 2. Mesures

- 1) Impulsar, en l'àmbit legislatiu estatal, la revisió del permís de maternitat i incorporar un permís addicional i exclusiu de paternitat de 4 setmanes (en cas de progenitors sols, es podria acumular a les 16 setmanes actuals).
- 2) Introduir en l'àmbit de l'administració pública catalana un sistema de prestació temporal i flexible d'ajudes econòmiques i dies de permís subvencionats, total o parcialment, perquè les treballadores i els treballadors puguin tenir cura de persones dependents.
- 3) Incentivar, incloent-hi l'ajut econòmic públic, l'adopció dels mecanismes bàsics de compatibilització d'horaris laborals i vida familiar en el convenis col·lectius del sector privat:
  - a) Còmputos anuals dels horaris de treball.
  - b) Treball estable a temps parcial, reversible si s'escau.
  - c) Guarderies infantils laborals.
- 4) Incorporar la figura dels "Pactes del Temps" com a marcs, d'àmbit territorial variable, a on les administracions i els agents econòmics i socials puguin pactar i coordinar els horaris de diferents serveis públics i privat i adaptar els horaris escolars i laborals a la necessària conciliació de la vida familiar i laboral.
- 5) Crear 6.000 places públiques anuals d'escola bressol en un període de 5 anys.
- 6) Dotar un programa públic de serveis d'ajut domiciliari, en connexió amb els programes de nous jaciments d'ocupació, per tal d'incrementar, en quatre anys, el nombre de beneficiaris en 14.000 persones (per sobre dels 34.000 actuals) i la cobertura d'assistència de les 55,4 hores/any a 255 hores/any.
- 7) Millorar el tractament fiscal de les rendes del treball per a les famílies amb persones a càrrec.
- 8) Facilitar el reingrés a la vida activa remunerada de les dones després d'una llarga absència, en especial de les que, per qualsevol raó, hagin d'assumir la responsabilitat de la seva unitat familiar en primera persona o en exclusiva, combinant ajuts econòmics directes per a la seva contractació i formació.
- 9) Flexibilització dels horaris d'estudis, per tal que l'alumnat pugui compaginar formació i treball, o formació i situacions personals.

## ÀMBIT 4: LA CAPTACIÓ EXTERIOR DE CAPITAL HUMÀ

### 1. Objectius

- 1) Avançar cap a un Estat del benestar amb suport a la unitat familiar i a la plena ocupació: un objectiu previ a qualsevol proposta de política d'immigració és l'assoliment d'una societat justa amb els drets socials garantits, entre els quals el de l'ocupació i el dret a tenir els fills desitjats.
- 2) Enriquir el capital humà del país, per un creixement de qualitat i sostenible: un creixement qualitatiu del país passa per una aposta per un sector productiu amb alt valor afegit i progressivament sostenible. Això implica un esforç en captació de capital humà qualificat i en educació. Cal avançar en una política comuna europea de regulació de fluxos. S'han de combatre les màfies que especulen amb les expectatives dels immigrants.
- 3) Garantir la igualtat de drets i deures en les condicions laborals per a tothom, emparats per les lleis i els convenis laborals. S'ha de garantir la inserció legal en el mercat de treball, i garantir la igualtat d'oportunitats i els drets humans que corresponen a cada persona, lluny d'abusos i de manca de respecte.
- 4) Millorar les polítiques d'acollida i d'integració de la immigració amb causes econòmiques.

## 2. Mesures

- 1) Avançar en la configuració d'un autèntic Estat català del benestar: amb nivell de taxa de població activa similar als estats nòrdics, garantir la conciliació de la vida laboral i familiar, la reserva del lloc de treball durant tres anys, baixes més llargues per paternitat i maternitat, llars d'infants públiques que cobreixin tota la demanda possible, una oferta d'habitatge de lloguer social que faciliti l'emancipació juvenil.
- 2) Establir els mecanismes de coordinació interadministrativa necessaris i eficients per tal de garantir una correcta política de captació, acollida i integració de la població immigrada.
- 3) Desenvolupar una política activa de recuperació i captació de mà d'obra en els següents dos àmbits:
  - a) Els descendents de catalans emigrats als que cal facilitar el retorn (desplegar la llei del retorn aprovada al Parlament de Catalunya a instàncies d'ERC).
  - b) El retorn de l'emigració d'universitaris i la captació d'universitaris i professionals d'altres països, que passa per una major inversió en R+D per situar-se a nivells europeus i per incorporar l'anglès com a llengua en els cicles superiors universitaris.
- 4) Potenciar la xarxa d'oficines de contractació en origen de la Generalitat (programa XILA-Xarxa d'Intermediació i selecció laboral en origen, prevista al Pla Interdepartamental d'Immigració 2001- 2004), amb els següents criteris:
  - a) Prioritzar el Marroc, els països de l'Europa de l'Est i l'Amèrica Llatina (tal i com recull la resolució 1384/ VI del Parlament de Catalunya a proposta d'ERC), d'on pot venir la mà d'obra més qualificada; per l'obtenció de papers, difusió i coneixement del país receptor (valors, normes, entorn ocupacional)
  - b) Establir en els països d'origen convenis que defineixin els mecanismes adients per a la contractació de treballadors/es temporers, vetllant pel procediment de contractació i les condicions de treball, allotjament, atenció social i sanitària, i així com les activitats culturals i de lleure.
  - c) Integrar en la xarxa la col·laboració dels casals catalans de l'exterior.
- 5) Impulsar el compliment de la resolució 729/VI del Parlament de Catalunya a proposta d'ERC, sobre política d'ocupació i d'immigració per tal de garantir l'obligatorietat de la formació continuada i l'ocupacional que inclogui el coneixement dels drets i deures, de l'entorn sociolaboral i de la llengua catalana a:
  - a) Els treballadors i treballadores immigrants que signen el seu primer contracte mitjançant l'establiment d'un conveni entre Generalitat, sindicats i patronal.
  - b) Els treballadors i treballadores temporers a través d'un conveni entre Generalitat i sindicats agraris.
  - c) La formació ocupacional obligatòria, de caràcter instrumental, ha d'anar lligada a millorar les condicions laborals i ha d'adaptar-se en la mesura del possible a les necessitats de la persona.
- 6) Fer més àgil el procés d'obtenció de papers per als immigrants que ja disposen d'ofertes laborals. La simplificació de tràmits s'ha de practicar a partir del coneixement de a quanta gent estem en condicions d'assegurar unes condicions de vida digna. Això implica la modificació del marc legal i la realització d'un estudi de les capacitats i de les necessitats d'absorció.
- 7) Avançar en la línia d'experiències europees de concessió de permisos temporals de recerca de treball.
- 8) Actuacions inspectores de l'Administració per garantir les condicions de dignitat i reconeixement de drets. Agilització de la inspecció de treball, per controlar l'ocupació clandestina. Facilitar un model de contractació lleugera per al sector de serveis personals per facilitar l'aflorament d'aquest treball ocult.
- 9) Fer que el Govern de la Generalitat reclami al Govern de l'Estat, en compliment de la resolució 554/V del Parlament de Catalunya a proposta d'ERC, la gestió directa del 0'53% de la quota íntegra l'IRPF dedicat a entitats sense afany de lucre, a quantificar l'aportació dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya a través del 0' 53% destinat a finalitats socials i a avaluar l'aportació que han rebut les diferents entitats catalanes, procedent del 0'53%, en els darrers cinc anys.

## ÀMBIT 5: ELS TREBALLADORS AUTÒNOMS

## **1. Objectius**

- 1) Reconèixer l'especificitat dels treballadors autònoms dependents i configurar una regulació legal dels seus drets individuals i col·lectius adient a la seva situació real.
- 2) Extendre la protecció social dels treballadors autònoms, especialment del treballadors autònoms dependents.
- 3) Adaptar la fiscalitat dels treballadors autònoms per tal d'assolir un tracte equitatiu amb els treballadors per compte aliena.
- 4) Simplificar les relacions dels treballadors autònoms amb l'administració.

## **2. Mesures**

- 1) Establir dins del règim d'autònoms la cotització complementària i voluntària per cobertura d'atur.
- 2) Establir la possibilitat de cotització a temps parcial dins del règim d'autònoms en inici d'activitat o es compaginin feines com a contractat, així mateix, establir la possibilitat de jubilació parcial a partir dels 60 anys.
- 3) Elaborar l'Estatut del Treballador Autònom que haurà de permetre, entre altres drets:
  - a) Noves formes de capitalització de la prestació d'atur.
  - b) El diferiment d'impostos en l'inici d'activitat.
  - c) L'alternativa voluntària entre la Seguretat Social i les mutualitats de previsió social.
  - d) La configuració de la tipologia del treballador autònom dependent i dels seus drets laborals i sindicals, el quals tindran com a model bàsic, amb les pertinents adaptacions, els reconeguts pels treballadors per compte aliena.
  - e) Separació efectiva del patrimoni personal del patrimoni afecte a l'activitat empresarial dels treballadors autònoms dependents.
- 4) Mesures complementàries en l'àmbit financer (veure Repte 4. Àmbit 6) i en el de simplificació administrativa (veure Repte 2. Àmbit 4).
- 5) Introduir la possibilitat de descomptar l'IVA declarat de les factures impagades quan es compleixi un any de la seva emissió.

## Repte 4. Impulsar un teixit productiu competitiu, innovador, obert al món i arrelat al territori

### ÀMBIT 1: UNA POLÍTICA INDUSTRIAL AMB COMPONENT TERRITORIAL

#### 1. Objectius

- 1) Afavorir el creixement econòmic de Catalunya i la creació d'ocupació, mitjançant l'impuls de la competitivitat i la innovació de les seves empreses industrials.
- 2) Reequilibrar econòmicament el territori de Catalunya, arrelant les activitats industrials en les localitzacions més competitives per la presència d'economies externes més favorables.

#### 2. Mesures

- 1) Consolidar i potenciar una política activa de suport als clusters industrials de Catalunya.
- 2) Crear una xarxa territorialitzada de nous Centres tecnològics i de serveis a les empreses, adaptada a les característiques i necessitats de cada territori. Aquests centres haurien de comptar, en la seva gestió, amb la presència de les organitzacions empresarials, sindicals i les administracions locals implicades.
- 3) Elaborar un Pla Territorial de Desenvolupament Industrial (2003-2007) el qual, amb la participació en totes les seves fases dels agents econòmics i socials i dels municipis, contemplarà els següents àmbits:
  - a) El mapa de zones amb necessitat de reequilibri, a partir de diferents indicadors: atur, evolució demogràfica, densitat de la població, evolució de la població industrial, renda per càpita.
  - b) Els mecanismes per aplicar polítiques d'inversions específiques que donin resposta a les necessitats de desenvolupament futur del territori.
  - c) Les mesures incentivadores a la constitució i a la creació de noves empreses.
  - d) Els instruments de desenvolupament integral dels territoris, desplegant la normativa que impulsi i reguli els àmbits i procediments de concertació dels agents econòmics i socials.
  - e) La regulació dels pactes territorials per l'ocupació, els qual serà assumits com a propis per la Generalitat de Catalunya.
- 4) Impulsar un conjunt de reformes legislatives en els àmbits de la fiscalitat, els sistemes de finançament, la successió empresarial, les aliances i la cooperació empresarials, amb l'objectiu d'estructurar processos de dimensionament empresarial que afavoreixin, a curt i mig termini, l'aparició de grans unitats empresarials en sectors estratègics de l'economia catalana.

### ÀMBIT 2: RECERCA, DESENVOLUPAMENT I INNOVACIÓ

#### 1. Objectius

- 1) Garantir la capacitat de creixement i de generació d'ocupació del sistema econòmic de Catalunya, mitjançant la millora de la competitivitat de les empreses catalanes.
- 2) Incrementar progressivament la despesa destinada a les activitats de R+D, fins assolir en 2010, que s'hi dediqui un percentatge del PIB de Catalunya no inferior al 1,90 % i prioritzar la seva concentració en sectors de futur en els quals Catalunya té un posicionament rellevant o un bon potencial (biotecnologia, audiovisual, aeronàutica, nous materials, salut, energies renovables, reciclatge i medi ambient, etc.).
- 3) Intervenir de forma decidida, des del sector públic, per tal de redreçar la situació actual de la recerca, el desenvolupament i la innovació a Catalunya.
- 4) Inserir el sistema català de recerca en l'àrea europea de recerca.

- 5) Integrar la funció de innovació tecnològica en el territori i amb les administracions que el gestionen, en el desenvolupament dels seus sectors productius i el reequilibri territorial.
- 6) Assolir l'efecte d'arrosegament de la inversió privada, de tots els sectors però molt especialment des de l'àmbit de les PIMES, cap a la recerca, el desenvolupament i la innovació.

## **2. Mesures**

- 1) Elaborar i endegar un Pla Nacional de Recerca, Desenvolupament i Innovació (2003-2007) per a Catalunya, amb els següents criteris:
  - a) Multiplicar per tres els recursos pressupostaris anuals, en termes reals, que es destinen als programes de R+D i innovació des del conjunt del Govern de la Generalitat. A aquestes assignacions pressupostàries es podrien afegir les assignacions europees i estatals per a nous programes.
  - b) Millorar la coordinació dels departaments implicats en la innovació tecnològica.
  - c) Crear nous mecanismes, més àgils i simples, per a la col·laboració Universitat-empresa en aquest àmbit.
  - d) Implicar en el disseny i avaluació del Pla, el conjunt d'actors participants: agents econòmics i socials, universitats i centres privats de R+D.
- 2) Introduir mesures específiques per al foment de la recerca i la transferència de tecnologia en l'àmbit universitari:
  - a) Mecanismes competitiu dels grups de recerca.
  - b) Política d'incentius laborals d'estímul de la investigació.
  - c) Millorar els serveis de suport a la recerca i els equips científics.
  - d) Contemplar la funció de transferència de tecnologia com un requeriment dels contracte-programa, entre la Administració i les Universitats.
  - e) Potenciar els Parcs Científics i incrementar el seu nombre.
  - f) Incrementar la inversió pública en equipaments científics.
- 3) Convertir la Fundació Catalana per a la recerca en un ens de planificació estratègica de l'activitat de R+D a Catalunya i de marquet de les actuacions pròpies en aquest àmbit.
- 4) Incentivar l'increment i millora dels mecanismes de finançament privat de la R+D, especialment en les àrees europees prioritàries i en els sectors amb més potencial del país.
- 5) Impulsar els projectes de recerca i innovació interregionals amb Europa.
- 6) Establir vies de finançament públic i altres incentius per a la col·laboració dels sectors públic i privat en projectes de R+D conjunts, el desenvolupament d'infraestructures científiques i tecnològiques i la creació de centres tecnològics territorials.
- 7) Estimular la difusió de la innovació en les PIMES, mitjançant mecanismes específics:
  - a) Facilitar a les PIMES d'arreu del territori l'accés a Centres Tecnològics especialitzats sectorialment, en funció de l'especialització territorial, que proporcionin serveis i instal·lacions per a la R+D.
  - b) Establir una via de finançament públic adreçada a les PIMES, per a la definició de les seves estratègies d'innovació.
  - c) Introduir mecanismes de "seed-capital" per a PIMES innovadores sorgides de l'àmbit universitari.
  - d) Impulsar l'aprovació, per part de l'Estat, de l'ampliació a tots els projectes d'innovació de les PIMES, la deducció del 10 % en l'Impost de Societats, que actualment està vigent només per als foment de les TIC.

- 8) Exigir a l'Estat espanyol la descentralització de la política d'R+D, actualment definida des del centre, amb el "Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica". Des de l'aprovació de l'Estatut, si exceptuem la recerca agrària, no s'ha produït cap traspàs dels recursos de recerca.

### ÀMBIT 3: INTERNACIONALITZACIÓ DE LA INDÚSTRIA CATALANA

#### 1. Objectius

- 1) Consolidar i impulsar el procés d'internacionalització de les empreses industrials catalanes.
- 2) Orientar l'expansió territorial de l'empresa catalana cap a l'entorn natural del sud mediterrani i cap a els països del Centre i l'Est d'Europa.

#### 2. Mesures

- 1) Multiplicar per tres les partides del departament competent en matèria de política industrial destinades a afavorir la internacionalització de l'empresa catalana.
- 2) Augmentar les modulacions dels ajuts públics per a les destinacions de l'àrea mediterrània i dels PECO. Incrementar la presència de la Generalitat en aquests països.
- 3) Posar en funcionament un instrument públic específic per al finançament del capital circulant per a PIMES amb filials a l'estranger, durant el període de maduració del projecte.
- 4) Crear un sistema de garantia recíproca per a filials d'empreses catalanes amb solvència contrastada, per tal de minimitzar els impactes negatius de les oscil·lacions monetàries i les insuficiències dels sistemes financers de les destinacions.
- 5) Crear un Consorci Català de Suport Logístic (amb participació privada) amb presència als principals port francs del món i que faciliti l'operativitat de les PIMES catalanes en aquestes instal·lacions.
- 6) Implementar un programa, adreçat a PIMES, de foment de la mobilitat transnacional del personal directiu qualificat, amb la subvenció parcial dels costos salarials durant el primer exercici de trasllat a una filial a l'estranger.

### ÀMBIT 4: LA DISTRIBUCIÓ COMERCIAL

#### 1. Objectius

- 1) Potenciar el model de comerç català: basat en PIMES autòctones, establertes en trama urbana i amb elevada densitat d'establiments
- 2) Coordinar les actuacions normatives i inversores de l'administració de la Generalitat i l'administració local en la planificació territorial i la dinamització del comerç de Catalunya. Defensar les competències pròpies de Catalunya en matèria de comerç.
- 3) Establir un marc de concertació interadministrativa i interinstitucional en la tasca de dinamitzar el comerç urbà. Racionalitzar la despesa, democratitzar i buscar l'interès general en la distribució de les subvencions. Implicar les Cambres de Comerç en la dinamització del teixit comercial català.
- 4) Desenvolupar coordinadament les polítiques actives de formació en el sector comercial.
- 5) Garantir un marc igualador de les condicions de competència entre els diferents formats: recuperació del marc horari d'obertures de 72 hores setmanals i 8 festius anuals, incidència sobre els condicionats financers de l'activitat comercial i acompliment ordenat de la normativa vigent en matèria de comerç a Catalunya.
- 6) Potenciar l'associacionisme en el sector, com a mitjà que dona força, facilita la formació i la transmissió de la informació. Un associacionisme fort i ben estructurat juga a favor de la supervivència del model de comerç català.
- 7) Impulsar la revisió del PTSEC per tal de garantir, amb la implicació activa dels ajuntaments, la suficiència d'oferta pels consumidors, la pluralitat de formats, corregir els excessos territorials d'oferta i impedir i redreçar les situacions locals de domini de mercat.

## 2. Mesures

- 1) Crear el Consorci de Dinamització Comercial de Catalunya, com a ens responsable de la coordinació de les actuacions i programes de dinamització territorial desplegats pel Govern de Catalunya i amb participació dels municipis, les cambres de comerç i les principals associacions de comerciants. Les funcions d'aquest consorci serien, entre altres:
  - a) Definir els criteris de les actuacions de dinamització comercial en funció del desplegament del Pla Territorial Sectorial d'Equipaments Comercials, els Programes d'Orientació dels Equipaments Comercial, elaborats pels municipis, i les situacions locals de concentració comercial.
  - b) Distribuir els fons per a programes de dinamització i orientació comercial.
  - c) Desenvolupar polítiques actives de formació en el sector comercial.
  - d) Impulsar, modernitzar i dinamitzar les fires comercials de Catalunya, augmentant la seva projecció interior i exterior, equipant-les amb les infraestructures necessàries per a un creixement més eficient i racional.
- 2) Impulsar la revisió del PTSEC per al període 2004-2007 no només amb criteris purament quantitius, sinó aplicant-hi també criteris de caràcter qualitius: diferenciar les funcions de cada concentració comercial (ciutats tradicionalment comercials, capitals de comarca, ciutats secundàries, pobles petits), jerarquitzar les implantacions, les diferents tipologies de compra que es poden donar en cada zona, el transport públic i les comunicacions. En aquest apartat serà també fonamental avançar cap a la limitació de la quota comercial dels grans grups econòmics, garantint la competència real dins del món del comerç, en benefici del propi comerç i del consumidor, extremant les mesures de control del grau de concentració empresarial en el sector.
- 3) Revisió de la metodologia de classificació dels sectors comercials per a acostar-ho cada vegada més a la realitat (noves estructures subsectorials i les noves tendències de consum i compra).
- 4) Controlar la realització dels POEC per part dels municipis:
  - a) Vigilar que l'ús de la superfície de lliure disposició amb que compten els municipis pel sol fet de realitzar un POEC respongui a criteris objectius i demostrables de necessitat i no a l'especulació.
  - b) Que la Comissió d'equipaments Comercials sigui un instrument tècnic-polític efectiu per a avaluar l'acompliment de la normativa que regula el PTSEC en la realització dels POEC.
  - c) Dissenyar un instrument normatiu transparent per avaluar la reversió de plusvàlues generades per noves grans implantacions cap a la dinamització del comerç preexistent.
- 5) Mantenir l'actual situació pel que fa a horaris comercials a Catalunya (la jornada màxima de 72 hores d'obertura al públic i l'obertura durant 8 dies festius com a màxim, limitat al període de Nadal-Reis i els primers diumenges de rebaixes), amb una política activa de preservació de les competències del Govern de Catalunya en aquesta matèria i d'oposició a les mesures liberalitzadores que s'impulsin des del govern de l'estat. Defensar
- 6) Control de l'ocupació laboral en el sector comercial:
  - a) Evitar les contractacions sistemàticament precàries.
  - b) Controlar els horaris i jornades laborals.
  - c) Afavorir les polítiques formatives dels treballadors actius el sector.
- 7) Previsió de les necessitats comercials: ordenació urbana contemplant el comerç com un factor més de planificació, conjuntament amb l'urbanisme, les polítiques de mobilitat i de recollida de residus.
- 8) Impulsar la formació reglada de nous joves comerciants (empresaris de la distribució comercial).
  - a) Recuperar la figura de l'ATC (assessor tècnic comercial) com a un professional preparat i especialitzat per a assessorar el sector de la distribució comercial.
  - b) Impulsar una escola pública, dotant-la dels recursos necessaris, per a garantir la formació i el prestigi professional de l'ATC.
  - c) Garantir la formació de dependents en estudis reglats i lligar la seva contractació a aquesta formació per evitar situacions d'abusos en el sector i de precarietat laboral.
- 9) Adaptar a les característiques de cada sector comercial les mesures d'ordenació comercial, formació, renovació d'estructures comercials col·lectives i foment de la cooperació comercial.
- 10) Impulsar el Pla de Dinamització Comercial de Catalunya:
  - a) Garantir que les cambres de comerç participin i col·laborin en els plans de dinamització, aportant els recursos necessaris, els quals han de sortir de les quotes obligatòries que hi aporten els comerciants.
  - b) Aconseguir que els comerços que estan ubicats en una zona a on s'aplica un pla de dinamització comercial paguin la quota de l'associació que gestiona el pla, fent així que el cost de la dinamització d'una àrea no recaigui només sobre alguns comerços quan acaba beneficiant a tothom.

- c) Assegurar que els Plans de Dinamització responguin a objectius i estratègies de millora del comerç i de la seva promoció a mitjà i llarg termini. Vetllar, a través de les comissions de seguiment, de les subvencions i dels criteris d'atorgació d'aquestes.
  - d) Dins del Pla de Dinamització Comercial de Catalunya, fer especial cura de la situació dels Mercats Municipals, impulsant la seva modernització i competitivitat. El mercat municipal es configura com un dels elements més importants en la dinamització del comerç urbà i de la cohesió del teixit social dels barris, pobles i ciutats.
- 11) Impulsar la creació d'una tarja de crèdit unificada que garanteixi uns mateixos costos per a tot el sector del comerç, el turisme i la restauració, evitant les actuals situacions d'abús i arbitrarietat per part de les entitats financeres. Fer possible la seva identificació per les associacions de comerciants amb la marca de la seva zona.
  - 12) Impulsar a través de les institucions una gran campanya de fidelització dels compradors al petit i mitjà comerç. Realitzar campanyes de comunicació específiques.
  - 13) Empènyer la normalització lingüística en el sector del comerç i el consum:
    - a) Facilitar i promoure la formació lingüística necessària per a garantir l'atenció al consumidor en català.
    - b) Garantir l'etiquetatge de productes en català.
    - c) Donar ajuts i assessorament a la retolació en català dels establiments comercials
    - d) Reforçar la capacitat inspectora per tal de garantir l'acompliment de la normativa vigent al respecte..
  - 14) Informació als comerciants sobre el medi ambient, formació i sensibilització, com a generadors socials d'opinió. Impulsar el reciclatge facilitant la tasca al comerciant, amb assessorament i suport tècnic directe.
  - 15) Promoure iniciatives de comerç just, garantint la transparència de la seva gestió i els seus objectius d'ètica i justícia social. Promoure i garantir un comerç exterior basat en el respecte i equiparació dels drets socials dels treballadors/res.

## ÀMBIT 5: SECTOR FINANCER

### 1. Objectius

- 1) Crear un instrument públic específicament català d'intervenció en el sector financer.
- 2) Garantir la implicació del sistema financer català en el desenvolupament del teixit econòmic de Catalunya i el reequilibri territorial de la nació.
- 3) Millorar les mesures de transparència i control intern de les caixes d'estalvi catalanes, així com aprofundir proporcionalment a la seva captació d'actius la inserció de la seva activitat social a Catalunya de les entitats que operen al nostre territori.
- 4) Recuperar l'origen social de les caixes d'estalvi catalanes.
- 5) Impulsar la capacitat operativa i la implantació a Catalunya de les mutualitats de previsió social, tot millorant la capacitat de control públic, l'agilitat en la seva operativa i la transparència de la seva gestió, per a fer d'aquestes entitats la referència en el sector de la cobertura de riscos, especialment en l'àmbit de les petites empreses i autònoms.

### 2. Propostes

- 1) Ampliar les competències de l'Institut Català de Finances per tal de convertir-lo en un instrument de disciplina del sector financer i un agent operatiu del sector, esdevenint, *de facto*, el Banc Públic Català.
- 2) Reformar la Llei de Caixes de Catalunya per tal d'introduir mesures en els següents àmbits:
  - a) Transparència, democràcia i control intern: inclusió del Parlament de Catalunya com a nou sector representatiu, canvis en el procés d'elecció dels membres de cadascun dels sectors, creació de la figura del Defensor del Client nomenat pel Parlament de Catalunya, limitacions i controls per totes les persones que hagin estat membres del consell d'administració d'alguna caixa, pel que fa a futures relacions empresarials o mercantils amb la caixa.

- b) Inversió: necessitat d'autorització per part del Govern de les inversions en la concessió de grans crèdits o la concentració de riscos en una persona, destinació d'un percentatge mínim dels recursos captats a Catalunya a inversió al territori català...
  - c) Obra social: delimitació del percentatge dels excedents que les caixes han de destinar a obra social, establiment de criteris clars en l'assignació d'aquests recursos a projectes concrets, priorització en l'activitat benèfica-social de les caixes d'estalvi en el desenvolupament econòmic, social i cultural de Catalunya a través dels criteris fixats pel Parlament.
  - d) Caixes d'estalvis foranes: establir l'obligació de que les caixes d'estalvi amb domicili central fora de Catalunya, inverteixin a Catalunya un percentatge de la seva obra social total equivalent al pes relatiu del seu negoci al nostre país.
  - e) Implicació de les caixes d'estalvi en la provisió d'habitatge social.
- 3) Impulsar la participació de les entitats de crèdit en la provisió de capital per al desenvolupament de nous projectes empresarials:
- a) Facilitar la creació d'instruments financers (capital risc, societats de garantia recíproca, bussiness angels, etc.), fins i tot amb participació pública.
  - b) Creació d'un fons d'aval de crèdits destinat, específicament, a nous emprenedors que desenvolupin la seva activitat en l'àmbit dels nous filons d'ocupació catalogats al Llibre Blanc del Pacte per l'Ocupació a Catalunya. Aquest fons comptaria amb la participació de l'administració.
  - c) Modificar la insuficient actual normativa, a partir de la incorporació del Fons Social de les Caixes al finançament d'accions vinculades a nous projectes empresarials, en especials els vinculats als nous filons en el territori.
- 4) Reforma de la Llei de Mútues de Previsió Social:
- a) Millora de la fiscalitat de les aportacions per part de privats a les mútues.
  - b) Consolidar el sector com a referència de cobertura de riscos per a professionals, autònoms i petites empreses, impulsant la modificació de les lleis estatals que permetin convertir el sector en alternativa voluntària a la Seguretat Social.
  - c) Agilitar el procediment de llançament de nous productes.
  - d) Incrementar la transparència de la funció interventora de l'administració pública, tot i augmentar els controls democràtics i garanties de la gestió de les mútues.

## Repte 5. Enfortir l'economia de la identitat i la qualitat

### ÀMBIT 1: SECTOR TURÍSTIC

#### 1. Objectius

- 1) Fer de la marca Catalunya i de les marques turístiques incloses en el seu àmbit territorial uns productes reconeguts internacionalment i diferenciats d'altres ofertes en tots els segments del mercat.
- 2) Basar la promoció turística interior i exterior en la pròpia identitat nacional; tenint especial cura en els aspectes vinculats al patrimoni, la cultura i la història, facilitant l'autoidentificació nacional i el reconeixement exterior.
- 3) Garantir la diversitat de models turístics al país, en consonància a la diversitat territorial, mediambiental i humana que ens caracteritza. És important que a cada lloc es desenvolupi el tipus de turisme més adient a les pròpies especificitats.
- 4) Facilitar la modernització, la professionalització i el creixement del conjunt del sector turístic.
- 5) Desenvolupar el posicionament de Catalunya en els segments del turisme cultural i medioambiental sostenible. Extendre a tots els models turístics de Catalunya els criteris de respecte a la pròpia identitat nacional, la protecció i coneixement del propi patrimoni, al caràcter mediterrani del nostre territori i de les limitacions naturals que això imposa.
- 6) Garantir el finançament i la implicació de tots els sectors institucionals, econòmics i socials en les inversions per tal de promocionar i desenvolupar el turisme i, alhora, mantenir la qualitat del paisatge urbà, de l'entorn ambiental i territorial i del manteniment dels recursos turístics, sense la qual és impossible oferir un model turísticament atractiu.

#### 2. Mesures

- 1) Impulsar la tasca de l'agència Catalunya Turisme en la promoció directa en els mercats emissors dels aspectes que identifiquen i individualitzen la marca turística Catalunya i, en particular, les accions adreçades a incrementar el potencial dels elements patrimonials, culturals i històrics propis de Catalunya.
- 2) Coordinar i ampliar la implicació financera des del Govern català de les tasques de promoció i comercialització, donant suport a les iniciatives locals públiques i privades, garantint sempre l'exactitud i el respecte a la realitat nacional i territorial del nostre país en la promoció turística d'aquest, tan en la promoció interior com en l'exterior.
- 3) Establir una línia pressupostària específicament destinada a facilitar la conversió en recurs turístic d'elements significatius del patrimoni històric i artístic de Catalunya.
- 4) Elaborar i aprovar el Pla Territorial de Turisme de Catalunya, amb l'objectiu de garantir un desenvolupament territorialment equilibrat i sostenible dels recursos turístics. El Pla tindrà com a funcions principals:
  - a) Realitzar l'estimació territorialitzada dels recursos turístics disponibles.
  - b) Assenyalar les àrees amb saturació i les deficitàries, tenint en compte el seu impacte econòmic, territorial i ambiental de l'activitat turística que s'hi desenvolupi.
  - c) Determinar els criteris d'actuació, vinculants per les administracions i els operadors privats, que han de conduir al reequilibri territorial.
  - d) Fomentar en l'entorn empresarial una cultura de desestacionalització de les vacances per tal de permetre allargar la temporada d'activitat turística i defugir la massificació.
- 5) En la planificació global del turisme a Catalunya caldrà tenir també especial cura en l'atracció d'empreses i nous segments d'activitat professional al voltant de l'activitat turística: reunions, negocis, convencions. Coordinar les actuacions entre els diversos estaments econòmics, polítics, institucionals i socials.
- 6) Resoldre el finançament dels municipis turístics mitjançant la creació d'un instrument fiscal específic, de caràcter finalista, el fet imposable del qual estaria vinculat a l'estada dels turistes. Aquest instrument podria tenir caràcter d'impost autonòmic amb la cessió d'un percentatge mínim del 50% als municipis, amb l'objectiu de fer front a les despeses derivades de la promoció del conjunt de la marca Catalunya i les de manteniment de la qualitat territorial de les demarcacions.

- 7) Modernitzar les instal·lacions actuals i aplicar amb major rigor els criteris de qualificació dels centres turístics. Cal incentivar especialment un turisme de qualitat, basat en oferir un producte de qualitat i que no és sinònim d'oferir només producte per a consumidors d'alt standing.
- 8) Millorar les infraestructures, especialment en comarques en les que l'impacte turístic de temporada genera unes oscil·lacions importants de la població durant un curt període de temps. Realitzar actuacions concretes que facilitin la mobilitat generada pel turisme, especialment en l'àmbit de la senyalització, i n'impulsin un model més racional. Dotar de nous i millors serveis el conjunt del territori: infraestructures, comunicacions, senyalització, accessibilitat, xarxa viària i mobilitat. Tenir una especial cura en desenvolupar una política de transport públic que també pugui donar servei al turisme.
- 9) Professionalitzar el sector i polítiques de formació:
  - a) Creació de noves escoles que cobreixin totes les especialitats. Garantir la formació de professionals en estudis reglats. Lligar la seva contractació a la formació.
  - b) Facilitar la formació lingüística del català, per tal de garantir l'ús i l'atenció en català. A més a més, facilitar la formació lingüística necessària per a garantir una atenció correcte del turisme exterior.
  - c) Garantir la formació específica del personal de nova contractació. Fomentar el reciclatge del personal antic. Incentivar una política de contractacions en el sector per tal de fer front a la manca de personal en el sector.
- 10) Atenció especial al compliment dels convenis del sector; garantint la protecció laboral, sovint en condicions precàries, especialment en les grans àrees turístiques. Incrementar l'activitat inspectora per tal de garantir l'estricta aplicació de la llei pel que fa a l'intrusisme professional dins del sector (guies turístics, organitzadors d'activitats turístiques, etc.).
- 11) Trobar mecanismes de coordinació eficaços entre les àrees de govern interrelacionades amb l'activitat turística, com el medi ambient, cultura, obres públiques i infraestructures, transport, comerç i treball.

## ÀMBIT 2: AGRICULTURA

### 1. Objectius

- 1) Consolidar l'empresa familiar agrària: sobre la base d'una empresa familiar agrària moderna, competitiva, respectuosa amb el territori, que integri els nous valors de la sostenibilitat i la multifuncionalitat podrem garantir una diversificació de l'activitat, el reequilibri territorial mantenint els nostres pobles vius i dotar la indústria agroalimentària, aprofitant la base del món cooperatiu que ja tenim, dels productes de qualitat que demana.
- 2) Impulsar el reequilibri territorial: Canviar la tendència actual de renúncia i despoblament de les nostres comarques, aprofitar tots els recursos humans i econòmics i retornar-li la confiança en el futur es també una prioritat d'ERC. Hem de valorar també la diversitat de la nostra pagesia. La diferent situació geogràfica i l'especialització del sector han fet aparèixer molt clarament diferents pagesies, i diferents problemàtiques sectorials que caldrà abordar amb Plans d'Actuació Sectorials, tenint en compte la situació real del territori .
- 3) Garantir una producció d'aliments de qualitat: la funció principal de l'agricultura i la ramaderia és la de produir aliments per la societat. Uns aliments que han de tenir la màxima garantia, qualitat i respecte amb el medi que demana la nostra societat.
- 4) Assegurar la utilització racional i sostenible dels recursos naturals necessaris per a l'activitat agrària, especialment de l'aigua: l'aigua forma part fonamental en la producció agrària. Cal tenir en compte diversos aspectes a l'hora de valorar la utilització dels recursos hídrics i fer una política de racional de l'aigua en l'agricultura.
- 5) Impulsar una reestructuració dels instruments polítics de desenvolupament de l'activitat agrària a Catalunya i ampliar el marc financer públic de suport.

### 2. Mesures

- 1) Reconèixer la importància i especificitat de l'activitat econòmica de l'explotació agrària familiar:
  - a) Modulació d'ajuts, donant prioritat a l'explotació directa.
  - b) Redacció de Plans Estratègics d'Actuació per sectors d'activitat.
  - c) Reconeixement del paper de la dona en l'activitat agrària i promoure la seva incorporació
  - d) Creació d'una Mútua Catalana d'Assegurances agràries
  - e) Reconeixement de l'especificat del sector agrari afectes fiscals

- f) Manteniment del R.E.A.A.S. i equiparar-lo en prestacions al regim general
  - g) Incorporar els productors en el procés de comercialització i distribució.
  - h) Regular l'activitat agrària a temps parcial
  - i) Ordenar l'activitat ramadera intensiva amb criteris de sostenibilitat i territorialitat
  - j) Assegurar la transferència tecnològica amb la participació de les Universitats.
  - k) Dotar de més mitjans la formació professional i promoure la formació continuada dels professionals de la pagesia.
  - l) Diversificar l'activitat agrària potenciant els productes tradicionals.
  - m) Defensar una reforma de la PAC, que respecti el model agrari català
  - n) Promoure l'agroturisme com a complement dins de l'activitat agrària.
- 2) Garantir la producció d'aliments de qualitat
- a) Garantir la traçabilitat dels productes en tota la cadena alimentària.
  - b) Producció integrada. Dotar-la dels mitjans tècnics i d'investigació per fer un producte de qualitat i competitiu.
  - c) Potenciar, diversificar i consolidar indústria agroalimentària, preferentment del món cooperatiu.
  - d) Tenir en compte el principi de Sobirania Alimentària
  - e) Promoure les producció de qualitat, ecològica i tradicional
  - f) Plans sectorials d'adaptació a les normatives de caire agroambiental
  - g) Organitzar organismes interprofessionals que regulen les activitats de transformació i comercialització de productes agraris per garantir una justa redistribució dels preus
- 3) Millorar la inserció de l'activitat agrària en la gestió del territori:
- a) Llei d'Espais d'Interès Agrari.
  - b) Reconeixement de la multifuncionalitat de l'agricultura. Adaptar les normatives de les noves orientacions de la política agrària
  - c) Garantir les infraestructures necessàries pel desenvolupament de l'activitat agrària.
  - d) Crear mapes d'actuació agrària. Prioritzar les actuacions en zones desfavorides i periurbanes.
  - e) Tutelar des de l'administració la reparcel·lació i el mercat de terres, per afavorir explotacions viables prioritzant l'accés a l'explotació agrària directa
  - f) Pla d'Electrificació Rural.
  - g) Accés real a la xarxa en el món rural.
- 4) Desplegar els contractes territorials: el Contracte Territorial es el compromís per una part, la pagesia i de l'altra la societat, on les dues parts es comprometen a fer una sèrie d'actuacions. Els pagesos, el compromís en la producció d'aliments, gestió del territori i dels recursos naturals sota els principis de traçabilitat i multifuncionalitat. De l'altra la societat, reconeixent la feina de gestió del territori aportant-hi els recursos i eines necessàries per poder-ho portar ha terme. Els Contractes Territorial han de suposar una evolució en positiu de les actuals explotacions prioritàries, on ha partir del reconeixement d'aquestes, esdevenir un model d'economia contractual on quedarien delimitades les funcions i responsabilitats de cada part. El Contracte Territorial ha de servir per modernitzar l'empresa agrària, integrant-hi els nous valors de traçabilitat i multifuncionalitat. Una eina que ha de ser garantia per adaptar les actuals explotacions als reptes que suposen l'evolució de l'economia mundial, reforma de la P.A.C, acords de l'O.M.C, procés de globalització etc. sobre la base d'un món rural català amb explotacions repartides pel territori. Així mateix, caldrà tenir en compte les diferents situacions territorials i necessitats del subsectors i comarques a l'hora de desplegar els Contractes i adaptar-los amb propostes diferenciades depenen de cada situació concreta. El contracte territorial està integrat pel següents elements principals:
- a) Observatori de l'empresa agrària. Òrgan format per l'Administració i les organitzacions professionals que haurà de definir qui ha de tenir accés als contractes territorials, mecanismes de reestructuració, i fer un seguiment de l'evolució hi adaptació de l'empresa agrària.
  - b) Pla tècnic de gestió. Representa una radiografia de les explotacions, on determinarem la viabilitat econòmica, l'estructura, mancances i valors territorials i mediambientals. Es valorarà també la situació geogràfica i el grau de desenvolupament. Aquest Pla Tècnic determinarà l'accés a les ajudes.
  - c) Ajuts: instruments que l'administració posarà a l'abast del pagès per dur a terme una gestió sostenible de l'activitat, recolzada pel Pla Tècnic de gestió, com ara els Fons de terres (per tal de garantir unes dimensions viables de les explotacions prioritzant l'accés a la terra, entès com un mitjà de producció, a aquelles explotacions que acreditin una insuficient dimensió que posa en perill la seva viabilitat econòmica Per una altra banda facilitaria l'accés a la terra dels joves pagesos que volen incorporar-se a l'activitat), el Fons de quotes (prioritzant igualment en el seu repartiment, les explotacions prioritàries i els joves i amb criteris territorials i de suficiència estructural), els plans de modernització (accés a l'R + D i accés al mercat).

- d) Compromís de gestió sostenible. Compromís que adquireix el pagès a canvi dels ajuts que l'administració posa al seu abast. Compromís en definitiva davant la societat, de portar a terme una gestió eficaç i respectuosa dels recursos naturals garantint la producció d'una aliments de qualitat.
- 5) Impulsar la nova cultura en la gestió de l'aigua: basada en el següents criteris:
- a) Nous recs. Garantir un subministrament adequat en els nous regadius. Assegurar la viabilitat de les infraestructures hidràuliques amb polítiques de restitució de les inversions a l'Administració adaptades ala rendibilització real de les explotacions afectades
  - b) Recs consolidats. Cal anar cap a un Pacte d'Utilització i Modernització d'Infraestructures de l'aigua d'us agrícola entre l'administració i les diferents Comunitats de Regants que proposi mesures realistes en la utilització i estalvi de l'aigua. I la redistribució atenent les necessitats del sector.
  - c) Reequilibri territorial. Garantir l'accés a la utilització de l'aigua en el desenvolupament i Reequilibri territorial en la distribució de recursos hídrics. L'estalvi en l'aigua d'us agrícola ha de servir per garantir el reequilibri territorial.
  - d) Aprofitament d'aigües residuals. Aprofitament de les aigües residuals per l'ús agrícola, previ compromís de l' A.C.A que garanteixi que està exempta de residus i és aprofitable per l'activitat agrària.
- 6) Reformar els instruments de gestió pública: el sector agrari necessita un instrument polític que garanteixi una política agrària adaptada als nous temps. El DARP tal com el coneixem avui s'ha caracteritzat per una falta d'iniciativa i cap mena de criteri a l'hora d'organitzar el sector i liderar l'adaptació a les diferents reestructuracions de la política agrària de la Unió Europea. Per això proposem una reestructuració del mateix, adaptada a la nova visió integrada i multifuncional de la política agrorural de la Unió Europea, amb els següents criteris:
- a) Consolidar l'Administració Agrària com administració de serveis: delegar la prestació de Serveis agraris a entitats col·laboradores, potenciar les delegacions comarcals, simplificar els tràmits burocràtics.
  - b) Crear un Departament d'Agricultura, Ramaderia , Pesca i Medi Rural: amb competències en la garantia alimentària en tot el procés de producció, elaboració i distribució, la gestió mediambiental que es desprèn de l'activitat agrària i en medi rural (infraestructures, reequilibri territorial i ordenació de l'activitat en el medi rural).
  - c) Accés directe a les Institucions Europees: com a Administració única està present a Europa per defensar un model propi de gestió agrària i rural.
- 7) Dotar la política agrària d'un marc financer adequat per desplegar la Llei d'Orientació Agrària i poder garantir els recursos necessaris per dur a terme una intervenció real en el sector: juntament amb una correcta gestió del P.D.R., es necessari un paquet de mesures agràries complementaries que reforcin una mínima adaptació de l'estructura agrària catalana, recuperant el dèficit financer acumulat durant els darrers anys. Proposem aquí una equiparació progressiva real a nivell Europeu en despesa financera agrària a les entitats sub-estats dels Quatre Motors d'Europa.