

# E

programa 2006\_emprenedors

**un país de gent  
emprenedora  
amb treball  
per a tothom**

  
esquerra

---

## Índex

03	<b>LA CATALUNYA QUE VOLEM FER</b>
04	HORITZÓ NACIONAL, GARANTIA SOCIAL, MODERNITAT ECONÒMICA, FORÇA TERRITORIAL
09	<b>UN PAÍS DE GENT EMPRENEDORA AMB TREBALL PER A TOTHOM</b>
11	<b>UNA ECONOMIA PRODUCTIVA PER COMPETIR AL MÓN</b>
12	EMPRESA I TERRITORI
16	EMPRENDRER PER PROGRESSAR
20	MERCAT CATALÀ, MERCAT MUNDIAL
22	DISTRIBUCIÓ COMERCIAL: EFICIÈNCIA I EQUILIBRI
23	MERCATS COMPETITIVUS, MERCATS SEGURS
27	<b>AVANÇAT EN LA SOCIETAT DEL CONEIXEMENT I DE LA INFORMACIÓ</b>
29	EL FOMENT DE LA COHESIÓ DIGITAL
32	ENFORTIMENT DEL SECTOR DE LES NOVES TECNOLOGIES
33	POLÍTIQUES D'R+D+i I SECTORS DE FUTUR
35	<b>ECONOMIA DE LA IDENTITAT: EL VALOR DE LA DIFERÈNCIA</b>
36	AVANÇANT CAP A UN TURISME DE QUALITAT
38	AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA: OBJECTIU COMERCIALITZACIÓ
41	INDÚSTRIES CULTURALS
42	DISSENY I MODA
42	ARTESANIA: EL VALOR AFEGIT DE LA IDENTITAT
45	<b>CAPITAL HUMÀ: LES PERSONES COM A PRINCIPAL ACTIU DEL PAÍS</b>
47	UNA OCUPACIÓ PLENA I DE QUALITAT
49	QUALIFICACIÓ DE QUALITAT ADAPTADA A L'ESTRUCTURA PRODUCTIVA
50	CONCILIACIÓ DE LA VIDA FAMILIAR I LABORAL. NOVES FORMES D'ORGANITZACIÓ DEL TEMPS
52	LA MEDIACIÓ PÚBLICA. LA POLÍTICA DEL SOC
55	<b>UN FINANÇAMENT JUST I UNA ADMINISTRACIÓ EFICIENT</b>
57	UNA ADMINISTRACIÓ MÉS ÀGIL I EFICIENT
59	CONTRACTACIÓ PÚBLICA
60	LA NECESSITAT D'UN FINANÇAMENT JUST

---



---

## La Catalunya que volem fer

---

Esquerra encara les Eleccions al Parlament de Catalunya d'aquest 1 de novembre de 2006 amb una renovada il·lusió en la consolidació d'una societat avançada i per a tothom i en el refermament del seu compromís per la construcció d'una Catalunya nacionalment sòlida. I ens hi presentem com el que som: un partit lliure de lligams amb grups econòmics i de poder que mediatitzin l'acció política, un partit català que no se subordina a la voluntat de partits espanyols, un partit de gestió honesta amb sensibilitat social i territorial, un partit que escolta la població, un partit que no se sotmet a interessos...

**Esquerra és l'esquerra catalana independent**, l'única força política que no depèn de centrals dirigents situades a Madrid ni de poders fàctics i econòmics. L'única capaç de frenar la deriva conservadora i subalterna de les altres dues grans forces polítiques catalanes. L'única capaç de catalanitzar l'esquerra i de fer social el catalanisme. I, justament per això, ens podem comprometre a treballar per canviar les situacions d'injustícia social, de limitació dels drets individuals, col·lectius i nacionals i de marginació territorial, cultural, generacional, de gènere... **Esquerra és la garantia de la transformació social** cap a cotes més altes de llibertat i de justícia. **Esquerra és la garantia de la construcció nacional**, d'un país viu i de futur, amb la seva pròpia identitat en una Europa de les persones i dels pobles, d'una Catalunya que es vol integradora i lliure.

El nostre és un compromís efectiu. **Esquerra és un partit de gestió**: ho demostrarem, dia a dia, als ajuntaments, als consells comarcals i a les diputacions que governa, amb la nostra capacitat de respondre als problemes de les persones -des d'una decidida perspectiva de progrés-, d'escoltar el conjunt dels ciutadans i les seves associacions, de generar projectes útils i engrescadors per al futur... En els dos anys i mig que hem tingut responsabilitats a la Generalitat hem demostrat, també, la nostra capacitat de trobar un ampli consens -amb el Pacte Nacional per a l'Educació, com a senyera-, el nostre ferm impuls a polítiques públiques i socials avançades -la llei de serveis socials, el pla de ciutadania, les construccions escolars i esportives, l'augment de professorat, el pla per a la igualtat de gènere, les accions en favor de la llibertat religiosa i la laïcitat, l'acollida lingüística...-, la nostra implicació en la modernització de les estructures econòmiques i productives -amb la participació en l'Acord estratègic per a la competitivitat, l'establiment de la Bioregió, l'aprovació dels plans de recerca, d'internacionalització de les nostres empreses i l'estratègic de turisme...-, la nostra aposta per l'equilibri territorial -amb un augment molt considerable de les aportacions als ajuntaments, la nostra participació activa en el pla de barris...-, la projecció internacional del país -amb els avenços en l'ús del català a les institucions europees, el salt endavant fet a les polítiques de cooperació, el treball en favor de les seleccions esportives...

**l Esquerra és un partit que puja**, en ascens, que camina endavant. No només en el darrer cicle electoral –les passades eleccions municipals, al Parlament de Catalunya i al Congrés i Senat espanyols-, sinó en el que tot just encetem. Esquerra ja té ara mateix, a punt, prop de 700 llistes municipals arreu del nostre territori, 200 més que fa quatre anys. Esquerra s'expandeix pel territori, l'esquerra catalana independent s'estén a la nostra societat... En aquestes Eleccions al Parlament de Catalunya, des d'Esquerra hem engegat un procés participatiu i innovador que ens portarà a arribar directament a més de 600.000 ciutadanes i ciutadanes, cara a cara, a escoltar les seves inquietuds i les seves propostes, els seus dubtes i les seves certeses. **Esquerra és un partit que escolta.**

---

## **HORITZÓ NACIONAL, GARANTIA SOCIAL, MODERNITAT ECONÒMICA, FORÇA TERRITORIAL**

Esquerra, abans que res, és una força política que té un projecte nacional, social i territorial clar: **Esquerra té un projecte sobiranista i progressista.** És el projecte que dona cos a les més de 1.600 propostes concretes que conformen el nostre Programa per a les Eleccions al Parlament de Catalunya 2006. Un Programa que conté els següents eixos: ciutadania, social, econòmic i territorial per desplegar una acció de Govern nacional i de progrés, adequada a la realitat de la nostra societat i amb les respostes necessàries per avançar tots junts cap a un país millor, més just. Us el presentem en aquests quatre eixos que centren la nostra proposta de Govern:

- 1. Una societat moderna per a un país integrador i lliure**
- 2. Un país compromès amb la millora de la qualitat de vida de les persones**
- 3. Un país d'emprenedors amb treball per a tothom**
- 4. Un territori viu per un país de futur.**

Però tampoc no podem oblidar que una part substancial dels nostres problemes i reptes, i moltes de les seves solucions, són, encara avui i malgrat tot, fora de l'estricta competència del Govern de la Generalitat i del Parlament de Catalunya. Que bona part del nostre projecte va més enllà d'una legislatura.

Per això, ens comprometem, també, més enllà de les propostes que conté el nostre Programa. Ens comprometem a continuar treballant, a les institucions de l'Estat i de la Unió Europea, pel reconeixement efectiu de la nostra realitat nacional. Per aconseguir, en aquest període històric, la constitució política d'un Estat plurinacional, pluricultural i plurilingüístic de debò. Per assolir el dret a decidir lliurement, com a nació, el nostre futur. Per obtenir la titularitat i la gestió d'aquells serveis que constitueixen un ple autogovern i encara són a mans de l'executiu central. Per fer del català una llengua com les altres, que es pugui utilitzar plenament a les institucions de l'Estat.

## **APLICACIÓ DE L'ESTATUT, ORGANITZACIÓ TERRITORIAL, AUTONOMIA ELECTORAL**

Aquesta propera legislatura serà la de l'aplicació i el desplegament del nou Estatut d'Autonomia. Esquerra ja ha explicat de manera rotunda i reiterada el desacord amb el trencament de l'acord polític que va dur al Projecte d'Estatut aprovat al Parlament de Catalunya el 30 de setembre de 2005, l'error que va suposar el pacte Mas-Zapatero pel que fa a la renúncia de competències clau i el finançament necessari... Aquest mateix estiu, amb la dolorosa realitat de la mala gestió de l'Aeroport del Prat i el desgavell inhumà dels fluxos migratoris, hem tingut, malauradament, dos clars i perjudicials exemples d'aquest error. Però, malgrat això, i tot i la baixa participació al referèndum del 18 de juny, Esquerra es

compromet a l'aplicació rigorosa i al desplegament màxim de l'Estatut. L'àmplia tradició democràtica d'Esquerra i la seva solidesa institucional no fan sinó avalar el fet que acatem sense discussió el resultat del referèndum i ens erigim com a garantia del compliment del nou text estatutari. Com ha succeït amb la Llei de Política Lingüística, a la qual Esquerra, en el seu moment, no va donar suport parlamentari per la seva poca ambició i migradesa, però que ha estat la primera força política que l'ha aplicat, en les seves responsabilitats al Govern, amb la màxima plenitud possible. Esquerra és la garantia de compliment de l'Estatut. Esquerra va ser la primera i principal força política impulsora de la reforma estatutària, amb valentia i força. Amb la mateixa valentia i força amb què ara n'impulsarà el compliment i l'assoliment real d'aquells aspectes en què significa un avenç.

I aquesta legislatura serà, també, la de la finalització dels treballs –ja iniciats pel Govern i pel Parlament– en dos aspectes claus de l'autogovern i de la proximitat dels ciutadans a les polítiques públiques, i que el nou Estatut apunta: la nova organització territorial del país en vegueries –eina tant de descentralització administrativa i política de la Generalitat com de millora de la cooperació entre les administracions locals– i la primera llei electoral pròpia –que ha de saber recollir els principis fonamentals de proporcionalitat del vot i de representativitat territorial. Una i altra, impulsades pel nou Govern, han de partir dels treballs ja iniciats i han de tenir el seu lloc de debat en el Parlament, a través del consens polític i de l'audiència del territori. Una i altra, també, han de foragitar el partidisme. Són dos elements claus de política de país.

#### UNA LEGISLATURA DE CONSENS

Esquerra va ser qui va treballar amb més empena per assolir l'ampli consens que va dur a l'acord parlamentari català per l'Estatut. Esquerra ha protagonitzat els acords de Govern que han tingut més suport social, més consens. El **Pacte Nacional per a l'Educació** n'és, ja ho hem dit, l'exemple més contundent –i una de les promeses protagonistes del programa d'Esquerra per a les Eleccions del 2003 que hem complert en menys d'una legislatura. En uns moments de confrontació política i social, a l'Estat i en d'altres indrets d'Europa, sobre model i realitat educativa, Esquerra va aconseguir fer seure tots els sectors implicats de la comunitat educativa i dels agents socials. Professorat, alumnat, pares i mares, moviments de renovació, representants de l'escola pública i de la diversitat de l'escola privada... I d'arribar a un acord amb la gran majoria d'aquests representants, innovador, amb una alta consignació pressupostària i el compromís de realització de moltes de les reivindicacions històriques de la comunitat educativa. Un acord valorat positivament per gairebé tothom, i només menystingut pels candidats més sectaris i menys interessats en el bé públic. Però, aquest és el camí que ha d'interessar les forces polítiques realment preocupades pel país, per la seva construcció, per la seva cohesió social. I, per això, **Esquerra aposta pel consens social.**

I aquest és el camí, el del consens i de l'acord, que Esquerra proposa i es compromet a impulsar. La propera legislatura ha de ser, doncs, la del consens social i polític i, conseqüentment, la de la superació dels partidismes en els grans temes de país i de la participació dels agents socials en el seu disseny. Per això, Esquerra, des del Govern, promourà l'assoliment d'acords en tres grans àmbits:

- Pacte Nacional d'**infraestructures i energia**
- Pacte Nacional de **salut i benestar**
- i Pacte Nacional per a la **immigració**

Tres qüestions cabdals, per al país i per a la gent, per permetre el desenvolupament sostenible i la competitivitat econòmica, per aconseguir l'equitat en el desenvolupament personal i eradicar la marginació de persones i col·lectius, per millorar el present i aconseguir un futur millor.

La recerca del consens és fonamental en tots aquells aspectes que construeixen la cohesió social i territorial de Catalunya, la nostra cohesió com a nació dinàmica, nació de persones. Per això, també, aquesta ha de ser la legislatura de situar la cultura en un lloc capdavanter, com el pilar que també és de la societat del benestar. La cultura entesa com a formació i com a creació, com a patrimoni i com a gaudi. **Esquerra es planteja la cultura com a prioritat.**

### MESURES PER A LA CONSOLIDACIÓ DE L'ESTAT CATALÀ DEL BENESTAR

Esquerra es compromet a aplicar amb rigor l'Estatut, a impulsar una política de consens social i polític, a tirar endavant polítiques públiques socials i de modernització econòmica... Però, Esquerra no oblidarà el seu compromís amb el projecte que representa i el seu compromís de continuar treballant en altres àmbits polítics que el Parlament de Catalunya i la Generalitat, per assolir mesures que han de sumar-se a la potencialitat que ja té la Generalitat per poder bastir amb vigor la consolidació de l'estat del benestar català.

L'Estatut finalment aprovat ha renunciat a competències i serveis que hem d'aconseguir per la via de la negociació i el treball dels seus grups parlamentaris a Madrid:

- L'assoliment de **competències en immigració**, especialment pel que fa a control de fluxos, la incidència en origen i la carta de ciutadania.
- El traspàs de **la titularitat i la plena gestió de ports i aeroports**, segons el model que ja és majoritari a Europa, i també de la xarxa ferroviària i dels serveis regionals.
- Les mesures que ens apropin als **resultats del concert econòmic cooperatiu**, amb la gestió efectiva de la recaptació dels impostos i la formulació d'un contingent de cooperació interterritorial en un màxim del 2% del PIB català, amb la disminució de l'ofec del dèficit fiscal, i que ens permetin respondre amb contundència a les nostres necessitats socials i territorials, formatives i productives, d'innovació i d'afermament nacional.
- La regulació d'un **marc laboral propi**, autònom, adequat a la realitat econòmica i social del país.
- El desplegament de **lleis estatals -25-** en la línia del **reconeixement de la plurinacionalitat de l'Estat**, la seva estructuració federalitzant i la màxima descentralització de la decisió política, incloent-hi el reconeixement de **l'ús oficial del català en les institucions de l'Estat** i el reconeixement de **les seleccions esportives**, amb la modificació de la legislació espanyola coercitiva del desenvolupament de la voluntat de les federacions, que són entitats de caràcter privat.

### MESURES SOCIALS PER A UN BON GOVERN

Aquest és, però, un Programa per a unes Eleccions al Parlament de Catalunya, un Programa de Govern per a la Generalitat. Per això s'hi desenvolupen més de 1600 mesures possibles, útils, transformadores. Una proposta progressista i catalanista. Un Programa de Govern pragmàtic i agosarat.

La **reducció a la meitat del temps d'ara de les llistes d'espera** per a qualsevol atenció mèdica, hospitalització i intervenció quirúrgica, i l'obtenció de diagnòstic en un màxim de quinze dies quan hi hagi sospita d'una malaltia greu, com ara qualsevol tipus de càncer, amb la primera intervenció mèdica en un màxim de quinze dies també en aquests casos. La **subvenció als joves del 25% del cost del lloguer de 25.000 pisos**, a fons perdut, tot tenint en compte la diversitat territorial i el poder adquisitiu dels sol·licitants. El **suport**, en forma de crèdits, **a la creació de llocs de treball fixos** i a la creació de micro, petites i mitjanes empreses. **Multipliquem per 10 l'atenció domiciliària** a les persones dependents que no es poden valer per elles mateixes. La Generalitat haurà de **garantir que tothom pugui exercir el seu dret a utilitzar el català** en qualsevol situació, amb cursos i activitats per a tothom, aules d'acollida i mesures actives, en compliment del mandat estatutari que cap ciutadà o ciutadana

pugui al·legar desconeixement de les dues llengües oficials. Farem efectiva la reutilització i progressiva **gratuitat del material i llibres de text** escolars, que ha de suposar, ja a tots els centres a partir del curs 2007-2008, i com a culminació d'una primera fase, un estalvi del 85% en la despesa de les famílies i que seran gratuïts per a les famílies amb un nivell de renda més baixa. I 1600 compromisos més.

Propostes per a tothom i per tot arreu, que trobareu desenvolupades en cadascun dels quatre eixos en què s'estructura aquest Programa.



---

## Un país de gent emprenedora amb treball per a tothom

---

L'any 2005 l'economia catalana va experimentar un creixement real del 3,3% del seu PIB, el més alt dels últims cinc anys, i es va acostar a la mitjana estatal (3,4%) essent molt superior al de la Unió Europea ampliada (2,2%), de manera que va consolidar un llarg procés de convergència i va apuntar una tendència relativament expansiva de la nostra economia. Una tendència que també s'ha manifestat en una evolució positiva de l'ocupació i del sector exterior, en el qual les exportacions han crescut per sobre del 7%, han arribat a un increment màxim del 17% al primer trimestre del 2006 i han reafirmat Catalunya com una de les economies més dinàmiques i obertes de la Unió Europea.

Malgrat aquesta dinàmica positiva, hi ha aspectes de caràcter menys conjuntural que requereixen una anàlisi més acurada i que ens allunyen d'una eufòria que seria fictícia. En primer lloc, el nostre creixement s'ha fonamentat sistemàticament i de forma excessiva en un bon comportament de la demanda interna i el gran impuls del sector de la construcció, on hem pogut observar com el valor de la seva producció ha crescut en termes reals en taxes superiors al 5% anual. Unes bases fràgils, ja que són difícilment sostenibles a llarg termini: el nivell d'endeutament de les famílies catalanes ha crescut amb un ritme exponencial en l'última dècada i el bon comportament de les exportacions s'ha vist contrarestat per un increment tant o més alt de les importacions. No obstant això, durant l'última dècada el saldo exterior de la nostra economia ha estat positiu per dues raons que ens conviden a ser més ambiciosos si volem convertir-nos en un referent europeu: el bon comportament del turisme i el manteniment d'un superàvit notable amb la resta de l'Estat.

En contraposició, malgrat alguns símptomes recents de recuperació, l'activitat industrial ha mostrat un cert alentiment. És una evidència que el marc de competència internacional ha sofert canvis dràstics en les últimes dècades. L'emergència d'economies amb costos laborals més baixos, en mercats internacionals i també formant part del nostre mercat interior –la Unió Europea ampliada– obliga a replantejar nous reptes per tal de recuperar la capacitat de generació d'inversions a Catalunya. Nous reptes que han de ser, i són, perfectament conciliables amb la superació de les carències existents en la societat catalana del benestar. Tot i que durant els últims anys hàgim experimentat avenços positius en el nostre mercat laboral, cal admetre que encara s'enregistren nivells de temporalitat elevats, una taxa d'atur més elevada en gent jove i dones o un elevat grau de sinistralitat laboral. La millora d'aquestes condicions i l'avenç social són elements imprescindibles també per garantir un creixement estable en un futur.

És precisament per aquest motiu que calen fórmules innovadores que introdueixin un canvi de paradigma. Apostar per un concepte integral d'innovació: no únicament en la producció o elaboració de béns

i serveis, sinó en les fórmules de relacionar-se amb l'Administració, entre les empreses i que afegeixin una important dosi d'ambició a l'hora de posicionar-nos en aquest gran mercat que és el món. Els nostres productes guanyaran valor afegit en la mesura que siguem capaços d'innovar com a societat.

Part d'aquestes solucions les plantejava l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana; realitzat pel govern catalanista i d'esquerres i consensuat amb la major part dels agents socials del país. Un acord que, tot i no ser la resposta a tots els nostres objectius de futur ni limitar la nostra capacitat de formular propostes, sí significa un bon punt de partida per encarar molts dels nostres reptes futurs. Tant l'Acord, com la major part de plantejaments estratègics que ha realitzat aquest Govern, són un actiu que no es pot malmetre: per l'esforç col·lectiu que han comportat per part dels sectors implicats i per ser nous plantejaments que no s'havien iniciat fins al moment. Considerem convenient, doncs, engegar una acció de govern que miri endavant i que continuï executant aquestes línies de consens en favor de tot el país.

És per això que Esquerra proposa les següents línies d'acció per afrontar amb garanties el futur econòmic de Catalunya i lluitar per un país de gent emprenedora amb treball per a tothom:

- Fomentar la tensió emprenedora de Catalunya. Tot i la reputació de les catalanes i els catalans, la vocació empresarial ha anat perdent pes entre la majoria de la societat catalana. Una vocació que no només és necessària per a la renovació del nostre teixit productiu, sinó que és un element potencial d'integració i promoció social que no podem menystenir. Per això és necessari millorar les polítiques de suport a nous projectes individuals i cooperatius, disminuir les traves burocràtiques per part de l'Administració i recuperar el prestigi social de la gent emprenedora.
- Situar totes les empreses catalanes, especialment aquelles petites i mitjanes, al mercat mundial i fomentar l'acció col·lectiva amb aliances i col·laboracions estratègiques. El nostre mercat interior ja és avui en dia la Unió Europea: cal continuar impulsant polítiques que superin les barreres d'entrada a nous mercats reforçant el suport a nous exportadors i exportadores, ajudant a multilocalitzar aquelles empreses de maduresa contrastada essent capaços d'anticipar les tendències dels mercats. Hem de posar en valor, també, aquells elements distintius que afegeixen valor a molts dels nostres productes, potenciant l'economia de la identitat en un mercat cada vegada més ampli.
- Reivindicar el dret a l'ocupabilitat de la nostra població activa. L'ocupabilitat és una situació, un estat, que enforteix la posició més feble per la via d'aportar-li valor. Davant les demandes de més llibertat al mercat de treball o blindatge de la contractació, els treballadors i treballadores necessitem afegir valor al nostre capital humà per ser més competitius. Cal posar a l'abast, doncs, serveis permanents i eficients d'orientació, així com paquets de formació que responguin a les demandes de les empreses i millorin les competències, el coneixement i els recursos dels seus beneficiaris i beneficiàries.
- Dotar Catalunya de les millors eines de competitivitat: convertir-se en un referent europeu de la societat del coneixement i en una de les nacions capdavanteres en la societat de la informació i el coneixement, tant pel que fa a les seves infraestructures com pel que fa als serveis que presten i als continguts de què puguin disposar tots els seus ciutadans i ciutadanes.

Uns reptes plenament assolibles si comptem amb l'empenta de tothom i d'una estreta col·laboració entre els diferents sectors que conformem la nostra societat. Uns reptes que serien més assolibles amb nous instruments d'autogovern i finançament que malauradament no s'han pogut aconseguir amb el nou Estatut aprovat recentment. No obstant això, Esquerra és plenament conscient que és l'hora de mirar endavant i aprofitar totes les noves potencialitats del nou text estatutari, per petites que siguin, per tal de guanyar el futur amb una Catalunya més competitiva on hi tinguin lloc tots els catalans i catalanes.

---

## Una economia productiva per competir al món

---

Els darrers anys les condicions de competitivitat en l'àmbit internacional s'han modificat notablement. L'actual procés de creixent globalització dels mercats, la incorporació a la Unió Europea dels països del centre i de l'est d'Europa i l'emergència d'economies com la de la Xina o la de l'Índia, amb la intensitat i la velocitat del canvi tecnològic, plantegen nous i importants reptes per al model de producció i creixement de l'economia catalana en general.

Des de l'adhesió de l'economia espanyola a la Unió Europea, l'estructura productiva de Catalunya ha viscut canvis substancials. Actualment, l'economia del Principat està plenament integrada en els mercats internacionals. Una bona mostra d'aquesta transformació és l'important grau d'obertura exterior de l'economia catalana, significativament més alt que el de l'Estat espanyol.

Sens dubte, els abundosos fluxos d'inversió directa estrangera que, des de mitjans dels anys vuitanta, varen tenir com a destinació la indústria catalana han contribuït a impulsar-ne la modernització, sobretot des del vessant tecnològic. Això s'ha reflectit en un augment sensible de l'especialització en productes de més qualitat, de més contingut tecnològic i més generadors de valor afegit. No obstant això, la indústria catalana presenta encara algunes febleses que poden limitar la sostenibilitat del creixement. Encara mantenim un baix nivell d'especialització en algunes activitats més intenses en coneixement, fet que limita el potencial de millora de la competitivitat internacional. Probablement, el reduït esforç inversor en R+D+I a Catalunya no és aliè a aquesta restricció.

Al llarg del període 2001-2005 el volum de la producció industrial catalana en el seu conjunt s'ha mantingut pràcticament estancat, amb un creixement mitjà anual del 0,6%. D'altra banda, durant els anys 2001-2003 l'ocupació va disminuir a un ritme anual de -1%. Aquest moderat augment en el nivell de l'activitat industrial, combinat amb la caiguda de l'ocupació, dóna com a resultat un significatiu augment de la productivitat per persona ocupada a la indústria entorn del 2,1% durant el període 2001-2003.

El darrer Govern va dissenyar una política industrial per transformar un model productiu que, si bé havia permès el desenvolupament econòmic de Catalunya des de la seva incorporació a la Unió Europea segons els costos laborals directes reduïts, després de vint anys havia quedat obsolet per garantir la competitivitat de la indústria catalana en els mercats internacionalitzats.

La salut de la nostra economia productiva es fonamenta, en gran part, en la capacitat de generar noves iniciatives empresarials. Per bé que la densitat empresarial mitjana de Catalunya i de l'Euroregió

de l'Arc Mediterrani (EURAM) és considerablement superior a la mitjana estatal, no és menys cert que actualment la valoració social de l'emprenedor o de l'emprenedora és una de les més baixes d'Europa. En gran part, per la percepció de riscos i dificultats associades a aquesta activitat. Unes percepcions que canviaran en la mesura que continuem incrementant el suport públic i el prestigi social de l'emprenedoria individual i en el camp de l'economia social.

La voluntat de transformació del model productiu s'ha fonamentat en l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, que ha estat consensuat i signat conjuntament per l'Administració, els agents socials i els agents econòmics, i ha estat avalat a més pels principals experts i acadèmics en la matèria. Aquest acord constitueix l'estratègia més ambiciosa per al canvi econòmic que Catalunya ha emprat en els darrers trenta anys.

Tanmateix, la manca de voluntat política d'una part del Govern, la restricció pressupostària i el precipitat final de la legislatura han fet que no s'hagin pogut implantar tots els punts de l'Acord, ni tan sols alguns dels previstos per al primer exercici. La perspectiva de futur de l'Acord es pot veure limitat per l'insuficient model de finançament en el marc del nou Estatut, però tot i així l'estratègia bàsica de l'Acord és, en gran part, la línia que cal impulsar i desplegar en els propers anys.

Durant aquesta legislatura en què Esquerra ha participat del Govern, s'ha impulsat una acció decidida per un nou model productiu: nous instruments de finançament empresarial i de projectes d'R+D; signatura d'acords per a la creació de centres tecnològics en xarxa; creació de l'Agència Catalana d'Inversions amb la missió d'impulsar les inversions empresarials, nacionals o estrangeres, que siguin econòmicament i tecnològicament sòlides; plans com el del Tèxtil 2005 per tal de fer front a l'impacte de la liberalització del mercat internacional, o la promoció de 1.480 hectàrees de nou sòl industrial per al període 2005-2008. Un nou model productiu que aposta clarament per continuar guanyant posicions als mercats internacionals, com ha demostrat l'elaboració i l'execució en aquests dos anys del Pla d'internacionalització de l'empresa catalana 2005-2008. Una acció de govern que ha realitzat una defensa decidida i desacomplexada dels drets del consumidor a través de l'Agència Catalana del Consum creant mercats més segurs. Esquerra se sent especialment protagonista d'haver creat també les condicions necessàries per garantir la continuïtat del model català de comerç: nous enfocaments de la política pública que impliquessin fermesa i resolució davant les incerteses i amenaces a què estava sotmès, i hi continua estant sotmès un sector tan sensible per al país.

---

## **EMPRESA I TERRITORI**

### **INFRAESTRUCTURES ADEQUADES**

Adequar les infraestructures, especialment les referides al transport i mobilitat de persones i mercaderies, tecnològiques, de telecomunicacions i energia.

#### **Propostes**

(A més de les actuacions previstes en l'eix Infraestructures i territori d'aquest mateix programa, es consideren necessàries, per al correcte desenvolupament industrial del país, les actuacions següents).

- Aprovarem, durant el primer trimestre del 2007, un Acord nacional d'infraestructures per garantir el màxim consens en la planificació de les principals infraestructures de transport fins al 2030.

Per tal d'aconseguir-ho, impulsarem les següents mesures:

- Les màximes línies de consens per unanimitat entre el conjunt de partits polítics catalans amb representació parlamentària.
- La participació activa dels agents socials en la definició de prioritats, així com de les organitzacions més reconegudes del món ambientalista.
- El consens previ del món municipal per tal d'evitar endarreriments en les fases d'execució, prioritzant l'interès nacional de les principals obres.
- Impulsarem l'execució –durant el 2007 dels estudis i el 2008 de les obres– dels accessos al delta del Llobregat, amb una gestió coordinada de les infraestructures viàries i ferroviàries d'accés.
- Desenvoluparem una xarxa d'aparcaments per a vehicles pesants i de mercaderies perilloses.
- Reforçarem el front portuari català, les seves infraestructures i la seva projecció internacional, prioritzant les connexions amb el mercat asiàtic, el cabotatge a la Mediterrània i les connexions marítimes amb França, Itàlia i el Magrib, adequant les terminals marítimes a aquest objectiu.

## **POLÍTICA DE SÒL INDUSTRIAL**

Generar una oferta suficient de sòl industrial de qualitat i a preus competitius, i amb una distribució territorial equilibrada. Garantir la qualitat dels subministraments de serveis bàsics per a les empreses.

### **Propostes**

- Garantirem la qualificació urbanística de sòl industrial en quantitats suficients per cobrir la demanda. A la vegada vetllarem perquè la qualificació de sòl industrial es faci en espais que comptin amb uns paràmetres de qualitat mínims com, per exemple, plans d'accessibilitat adequats i aprovats o garanties de subministrament dels diferents serveis.
- Impulsarem actuacions per a la recuperació dels sòls industrials degradats o subocupats, i procurarem un ús més eficient del sòl incentivant la implantació d'activitats d'alt valor afegit, prioritzant aquelles que a la vegada tenen un menor impacte ambiental.
- Analitzarem i revisarem, si s'escau, la normativa per a la generació de sòl industrialitzable.
- Vetllarem pel desenvolupament de sòl en àrees del territori en les quals la iniciativa privada té dificultats per fer-ho. Amb aquest objectiu, l'INCASOL:
  - Elaborarà el Programa de sòl industrial 2007-2010, que es presentarà als agents socials al segon trimestre de 2007.
  - Crearà un centre de referència i intermediació per coordinar l'oferta i la demanda de sòl industrial a Catalunya (el de titularitat pública i el de titularitat privada que així ho desitgi).
- Potenciarem el procés de planificació i execució de les accions derivades del Pla d'accés sostenible als principals polígons industrials, agrupacions d'empreses i grans equipaments.
- Elaborarem un programa d'aprofitament energètic de sostres industrials, així com d'instal·lacions eficients energèticament, amb la conciliació dels interessos dels inversors i dels propietaris industrials. En aquest sentit fomentarem les iniciatives cooperatives o associatives que permetin aprofitaments amplis en polígons o zones industrials.
- Conclourem el procés d'elaboració dels programes pilot d'accés a 22 polígons, entre els quals hi ha els següents: els polígons de la Zona Franca, Seat-Martorell-Can Amat, aeroport del Prat, aeroport de Girona, mercat de treball de Granollers i als polígons industrials de Riudellots de la Selva, Politger (Sant Jaume de Llierca), als voltants de l'intercanviador de Quatre Camins, el polígon del Francolí a Tarragona i el polígon del Segre a Lleida. Els programes pilot inclouran diversos mitjans de transport, amb mesures com ara potenciar noves línies de transport regular, adaptar els horaris de transport als horaris de treball, reconvertir autobusos d'empresa en autobusos de polígon i promoure el cotxe compartit.

- Impulsarem el desenvolupament de centres intermodals carretera-ferrocarril, i ampliarem les experiències pilot del far d'Empordà i l'Aldea.
- Avaluarem la conveniència de la construcció i alternatives d'implantació de noves àrees logístiques a l'interior del país (Catalunya Central i Terres de Ponent) perquè actuïn com a ports secs dels de Barcelona i Tarragona.
- Limitarem més la quantitat de microtalls de subministrament elèctric permesos a l'any sense distinció de zones a l'hora de fixar aquests límits, especialment pel que fa a consumidors industrials i de serveis. Addicionalment, reduïrem el temps necessari, respecte a l'actual legislació, perquè una interrupció es consideri un tall en el subministrament.
- Garantirem que, en tot moment, les companyies puguin assegurar la potència que demanen les empreses i, en cas de deficiències en el servei, establirem solucions adequades d'indemnització pels danys i perjudicis causats a les empreses que pateixen les deficiències en la qualitat del subministrament. Cal un sistema de responsabilitat objectiva i d'indemnitzacions taxades que permeti una compensació econòmica que minori els perjudicis econòmics produïts pels talls i els microtalls en el subministrament elèctric.

## TRANSFERÈNCIA TECNOLÒGICA

Ampliar i consolidar les xarxes de centres tecnològics i de transferència de tecnologia, tant les vinculades als clústers productius articulats en el territori de Catalunya com les derivades de la cooperació tecnològica universitat-empresa.

### Propostes

- Reformarem l'estructura del CIDEM, com a principal organisme públic de transferència tecnològica a les empreses, perquè adopti l'estructura de consorci amb participació empresarial –seguint una estructura organitzativa similar a la que té el COPCA–. L'objectiu final seria augmentar la proximitat i sensibilitat del CIDEM amb les necessitats reals i més quotidianes de l'empresariat català.
- Reubicarem els recursos pressupostaris del CIDEM per tal de millorar l'efectivitat dels ajuts públics: reduïrem la dispersió de programes i farem una selecció més restrictiva de les persones beneficiàries que es derivarà en ajudes més quantitatives per a cada una d'elles.
- Instarem a una reforma de l'impost de societats per tal de garantir incentius fiscals a la inversió empresarial en innovació, recerca i desenvolupament, així com una simplificació dels tràmits d'acreditació, especialment per a les pimes.
- Instarem l'ampliació del marge legal d'amortitzacions d'inversió no immoble, un dels més restringits de la Unió Europea, perquè operi com a incentiu a la reinversió en R+D+i.
- Intensificarem la transferència de tecnologia per mitjà de les xarxes de transferència de tecnologia, amb el desplegament de tres elements principals:
  - La xarxa de centres de suport a la innovació tecnològica (XIT), que potenciarà el nombre de grups universitaris que transfereixen tecnologia a les empreses i millorarà la qualitat de l'oferta tecnològica amb criteris d'excel·lència.
  - La xarxa de centres tecnològics (XCT), que assegurarà la provisió de serveis i assistència tecnològica a les empreses, desplegada sobre el territori i amb clara relació amb els clústers productius.
  - La xarxa de centres de difusió tecnològica (XCDT) per a accions de difusió i foment de la innovació, que comptarien amb la col·laboració de les organitzacions empresarials i sindicals per tal d'apropar la tecnologia i la gestió de la innovació a les pimes.
- Desplegarem un programa públic de creació de nous centres tecnològics que actuïn d'instrument de política industrial per potenciar la transferència tecnològica en sectors on el Govern, prèvia consulta dels sectors implicats, ho consideri estratègicament necessari. Entre els sectors que serien suscep-

tibles de desenvolupar un o més d'aquests nous centres, es troben l'aeronàutic, la logística, el de desenvolupament de continguts per al sector audiovisual, l'automoció, les TIC, les indústries agroalimentàries i la indústria química.

- Impulsarem una revisió dels criteris de distribució dels recursos estatals destinats als centres tecnològics, de manera que es fomenti la creació de nous centres a les comunitats autònomes que, com Catalunya, disposen d'una dotació menor a la que correspondria per la seva densitat empresarial.
- Reforçarem els instruments de cooperació entre el món universitari i l'empresa en matèria d'innovació tecnològica:
  - Potenciarem els parcs científics i tecnològics creats entorn de les universitats, en especial, en els sectors biotecnològic, aeronàutic, energies renovables i TIC.
  - Establirem un programa d'incentius dirigit als grups de recerca i a les mateixes universitats i centres de recerca, en funció de la seva implicació i del nombre de projectes analitzats en els trampolins tecnològics.
  - Crearem la Xarxa d'Incubadores Tecnològiques, que requereixen una oferta tecnològica propera que en faciliti la supervivència i la competitivitat.
  - Consolidarem i reforçarem l'actual xarxa de trampolins tecnològics i n'augmentarem les sinergies amb altres xarxes existents, com la d'inversors privats.
  - Potenciarem la creació d'empreses derivades (spin-off) universitàries.
  - Crearem una xarxa de viviers d'empresa que coordini l'acció de les diferents administracions i potencii els viviers existents actualment.
- Millorarem la coordinació entre els departaments responsables de les àrees d'Universitats i Indústria perquè permeti fer arribar el màxim suport a totes aquelles empreses que estan fent importants esforços en l'àmbit de la innovació. Així ho reflectirem en l'aplicació de la Llei catalana de ciència i tecnologia.

## GENERACIÓ D'INVERSIONS

Fomentar la implantació de noves inversions empresarials generadores d'ocupació estable i de qualitat a Catalunya, així com les parts dels processos productius amb major valor afegit, i minimitzar els impactes socials i territorials dels processos de relocalització empresarial.

### Propostes

- Mantindrem i desplegarem els àmbits de treball sectorial de l'Observatori de Prospectiva Industrial per tal de conèixer la problemàtica dels sectors i de les empreses catalanes, preveure'n l'evolució i suggerir el disseny de futures línies d'actuació, amb interlocució permanent amb els agents socials. Entre d'altres:
  - Identificarem aquells sectors i/o processos generadors de major valor afegit on hi tinguem una avantatge comparativa per tal de prioritzar el suport públic.
  - Analtzarem les possibles aliances i/o accions de cooperació entre empreses catalanes que augmentin la seva competitivitat al mercat europeu a través del seu redimensionament.
  - Dedicarem una atenció especial a aquells sectors en risc de deslocalització i establirem indicadors que ajudin a detectar situacions de crisi empresarial.
- Consolidarem l'Agència Catalana d'Inversions, com a ens vinculat al CIDEM responsable de promoure i atraure cap a Catalunya inversions empresarials sòlides. Les principals funcions de l'Agència seran les següents:
  - Constituir el punt d'interlocució entre l'empresa i l'Administració en l'àmbit de les inversions i reorganitzacions empresarials a Catalunya.
  - Impulsar la instal·lació de noves inversions empresarials generadores d'ocupació estable i de qualitat i prioritzar-ne les que són més intenses en l'ús de noves tecnologies.

- Promoure i assessorar professionalment la implantació de noves activitats empresarials.
  - Donar suport a la consolidació de les empreses catalanes per mitjà de l'assistència als seus processos d'acords tecnològics i productius amb empreses foranes.
  - Actuar en els processos de desinversió empresarial activant polítiques específiques destinades a minimitzar-ne les conseqüències.
- Ordenarem els processos de relocalització d'empreses i establirem les mesures que en redueixin l'impacte social i territorial:
- Elaborarem un pla d'actuació per a les empreses en risc de relocalització que doni suport al manteniment de l'activitat i ajudi a la reorientació de la producció per fer-les més competitives.
  - Vincularem la instal·lació de plantes productives de multinacionals a Catalunya a la planificació futura del possible procés de desinversió, cercant mecanismes o fórmules per tal d'aconseguir un compromís social i laboral amb les persones afectades i l'impacte al territori. En cas que rebin ajuts, subvencions per a formació, recerca o finançaments a tipus d'interès molt baixos, el Govern ha de garantir el retorn dels incentius i subvencions i controlar-ne la destinació.
  - Exercirem amb rigor les tasques d'autoritat laboral a l'hora de comprovar que les causes tècniques, productives, organitzatives o econòmiques que al·lega la propietat de l'empresa per tramitar un expedient de regulació d'ocupació són reals i tenen com a objectiu garantir la viabilitat de l'empresa proposant un pla de viabilitat (formació i recol·locació dels treballadors i de les treballadores), especialment en processos de relocalització empresarial.

### **EMPRESSES RESPONSABLES**

Obrir un procés de diàleg social que produeixi el consens sobre el model català d'empresa socialment sostenible i responsable i de l'estratègia de responsabilitat social empresarial (RSE), que cada sector i empresa hauria d'adaptar.

#### **Propostes**

- Crearem els Premis a la responsabilitat social corporativa que valoritzin les empreses que actuen amb responsabilitat social, tenint especialment en compte la integració cultural a l'entorn lingüístic català, la igualtat d'oportunitats de gènere a tots els nivells entre els criteris d'avaluació i la bona projecció de la marca Catalunya al món.

---

## **EMPRENDE PER PROGRESSAR**

### **CULTURA DE LA SIMPLIFICACIÓ I GARANTIES PÚBLIQUES**

Reduir el cost que suposen les gestions i els tràmits que l'empresariat ha de realitzar per mitjà de les administracions i establir garanties que exigeixin a la Generalitat la prestació d'un servei eficient. (les propostes es concreten a l'apartat 'una administració més àgil i eficient' )

### **FORMACIÓ EMPRENEDORA**

Introduir dins el sistema educatiu mòduls formatius, amb l'objectiu d'augmentar el prestigi de l'acció empenedora entre el jovent i convertir-la en una opció més ocupacional real i atractiva.

#### **Propostes**

- Inclourem matèries i mòduls específics en els subsistemes d'FP i de batxillerat per facilitar l'accés a la cultura de l'activitat empenedora.

- Impulsarem la incorporació als continguts docents dels últims cicles de les llicenciatures d'enginyeria, la diplomatura d'empresarials i la llicenciatura d'administració i direcció d'empreses de l'elaboració de projectes d'empresa i premiarem els millors per mitjà del CIDEM amb línies de finançament per dur-los a terme.

### **POLÍTICA D'AUTÒNOMS**

Recuperar la representació col·lectiva dels autònoms catalans per tal de vehicular amb més força els seus interessos en el disseny de la legislació estatal, així com augmentar el coneixement sobre la diversitat de problemàtiques existents al sector.

#### **Propostes**

- Fomentarem a través de l'acció mediatora de la Generalitat la recuperació d'una taula de representació dels treballadors autònoms de Catalunya per augmentar-ne la representativitat a escala estatal.
- Elaborarem un Llibre blanc del treballador autònom català per tal de conèixer amb més profunditat la diversitat de situacions existents (treballadors autònoms dependents, professionals liberals...), la seva dimensió i problemàtiques no resoltes.
- Instarem el govern de l'Estat a l'aplicació de l'Estatut del Treballador Autònom, actualment elaborat en format d'informe propositiu, que hauria de permetre, entre d'altres, els drets següents:
  - Noves formes de capitalització de la prestació d'atur.
  - El diferiment d'impostos en l'inici d'activitat.
  - Millora de la cobertura de la Seguretat Social, amb possibilitats d'optar per altres mutualitats de previsió social. Es prestarà una atenció especial als col·lectius d'autònoms amb major risc de desprotecció, com el del taxi.
  - La configuració de la tipologia del treballador autònom dependent i dels seus drets laborals i sindicals, el quals tindran com a model bàsic, amb les pertinents adaptacions, els reconeguts pels treballadors per compte d'altri.
  - Separació efectiva entre el patrimoni personal i el patrimoni afecte a l'activitat empresarial dels treballadors autònoms dependents.
- Millorarem la cobertura de riscos laborals dels treballadors autònoms.

### **ENTORN FAVORABLE A LA MICROEMPRESA**

Treballar per un marc normatiu capaç de crear un entorn favorable, o si més no d'igualtat, a les prop de 200.000 microempreses existents a Catalunya. Aquest marc normatiu podrà vehicular-se a través de l'aprovació i l'aplicació de l'Estatut de la Microempresa.

- Procurarem un marc fiscal plenament neutral respecte la dimensió empresarial, que eviti la discriminació positiva a favor de grans grups empresarials, que tradicionalment han gaudit, per exemple, de tipus efectius molt menors a l'impost de societats.
- Iniciarem una normativa de tolerància 0 contra la morositat, que augmenti les garanties processals dels creditors, així com el procediment judicial de reclamació dels crèdits morosos, potenciant la fórmula de l'arbitratge com a mecanisme per a agilitzar i fer efectives les demandes per impagaments.
- Comprometrem a les administracions públiques catalanes a fer una avaluació d'impacte econòmic sobre la microempresa de qualsevol nova normativa que pugui incidir sobre la seva activitat. A la vegada, es contemplaran els terminis i els mitjans adequats per a garantir-ne el seu compliment efectiu.

## **AUTOOCUPACIÓ**

Millorar els instruments de foment de l'autoocupació i primar l'atenció a col·lectius amb majors dificultats per incorporar-se al món laboral.

### **Propostes**

- Incentivarem l'autoocupació, mitjançant la creació de microempreses i petites empreses, augmentant els recursos destinats pel CIDEM a l'assessorament respecte al pla d'empresa i/o formació per la gestió empresarial.
- Unificarem i ampliarem en un sol instrument els diferents ajuts econòmics de foment de l'autoocupació, independentment de la fórmula jurídica de l'empresa que es constitueixi.
- Oferirem als nous emprenedors i emprenedores assessorament i informació de major qualitat per tal de facilitar que els projectes empresarials que resultin d'aquestes accions tinguin les majors possibilitats d'èxit. Les persones beneficiàries d'aquests ajuts es consideraran prioritàries com a beneficiàries de formació específica o complementària
- Tractarem, en els estudis de viabilitat dels projectes empresarials assessorats per l'Administració, l'adequació de l'emprenedor als reptes del seu projecte pel que fa a les seves característiques personals, pel paper principal que jugaran en l'èxit o el fracàs del negoci.
- Incrementarem els recursos destinats pel CIDEM a les subvencions a projectes que continguin mesures adreçades a la creació de llocs de treball en el marc dels nous filons d'ocupació.

## **COOPERATIVISME I ECONOMIA SOCIAL**

Impulsar l'associacionisme econòmic de treball (cooperatives i societats laborals) com a fórmula de creació d'ocupació, de generació de riquesa i de potenciació del teixit empresarial basat en la micro i la petita empresa.

### **Propostes**

- Impulsarem la participació i representació de la Confederació de Cooperatives de Catalunya en tots els àmbits de l'Administració pública, tant pel que fa a la seva representació orgànica i funcional com a la seva capacitat d'interlocució, en tant que agent econòmic i social, en el Servei d'Ocupació de Catalunya, el Consell Català de Formació Professional, l'Institut Català de Qualificacions Professionals i la Comissió de Servei de Catalunya de Seguiment i Contractació Laboral.
- Instarem la reducció del tipus impositiu en l'Impost de Societats per a les cooperatives fiscalment protegides, per als resultats cooperatius, al 10% a partir de la modificació de la Llei 20/1990 de règim fiscal de cooperatives.
- Promourem l'assimilació de les cooperatives de segon grau i els grups cooperatius a la consideració de cooperatives fiscalment protegides.
- Impulsarem la consideració legal de resultats cooperatius aquells que siguin obtinguts mitjançant operacions de cooperatives amb les societats laborals.
- Proposarem incorporar les societats laborals dins l'abast de la llei 20/1990 de règim fiscal de les cooperatives, en la mateixa lògica del nivell de protecció fiscal normal, i per tant instarem la creació d'una proposició de llei de règim fiscal de les empreses de l'economia social, en la qual les societats laborals que tinguin una base social homogènia de treballadors qualitativament majoritària (2/3 parts) puguin assolir nivells de protecció especial.
- Promourem el desenvolupament d'un tractament legal i fiscal favorable a les cooperatives d'iniciativa social que operin en la reinserció social per al treball de col·lectius vulnerables.
- Instarem la flexibilització del Real decret 1413/2005, de 25 de novembre, pel qual es modifica la quarta disposició transitòria de la Llei 45/2002, de 12 de desembre, de mesures urgents per a

la reforma del sistema de protecció per desocupació i millora de la ocupabilitat per tal d'abonar la prestació per desocupació en la modalitat de pagament únic.

- Augmentarem significativament la dotació dels programes de foment de l'economia social.
- Desenvoluparem accions i projectes en matèria de formació, divulgació, foment i promoció de l'associacionisme econòmic de treball en general, i del cooperativisme en particular.
- Reforçarem les institucions jurídiques del cooperativisme en matèria de registre, relacions laborals i protecció social:
  - Dotarem tècnicament i econòmicament el Consell Superior de la Cooperació per a un òptim desenvolupament de les seves funcions consultives, de participació i de mediació.
  - Reorganitzarem, amb la dotació de recursos humans i pressupostaris, el Registre General de Cooperatives de Catalunya per a l'exercici àgil i eficient de les seves funcions.

### **NORMATIVA, PLANIFICACIÓ I ORGANITZACIÓ INTERNA**

Augmentar l'eficiència dels mecanismes de l'Administració i les caixes en favor dels sectors productius incidint sobre nous instruments de finançament a l'emprenedor.

#### **Propostes**

- Augmentarem els recursos públics destinats al finançament de noves empreses de base tecnològica, primant la generació d'ocupació estable, amb l'objectiu de generar 100 noves empreses de base tecnològica durant el 2007 que ajudin a crear nous 1.000 llocs de treball estable d'alta qualificació al llarg de la legislatura:
  - Duplicarem els recursos aportats per la Generalitat al programa Invernova, dedicat a finançar l'estratègia de creixement d'empreses de base tecnològica i innovació en les seves primeres fases de desenvolupament.
  - Multiplicarem per deu els recursos públics aportats pel CIDEM al programa Invertec, dedicat a invertir en empreses de base tecnològica en les fases més inicials del seu desenvolupament.
- Duplicarem la quantitat aportada per l'ICF a les societats de capital risc catalanes.
- Continuarem avançant cap a una política comuna de capital risc gestionada per l'ICF, tot diferenciant-ne els diferents prescriptors de la Generalitat.
- Fomentarem els microcrèdits mitjançant convenis amb les entitats financeres, tot estudiant mecanismes que reforcin la garantia dels prestataris per via del repartiment del risc de solvència entre l'entitat financera i l'Administració.
- Realitzarem una campanya de divulgació i prioritjació dels microcrèdits sobre sectors de menor ocupabilitat mitjana (persones aturades majors de 45 anys, dones o persones en risc d'exclusió social, etc.) introduint una major vessant social d'aquest instrument que complementi les perspectives de rendibilitat.
- Potenciarem la Xarxa d'Inversors Privats (XIP), del CIDEM, amb l'objectiu d'incrementar les fonts de finançament de l'activitat empenedora, tot potenciant nous instruments financers, com ara els inversors de proximitat (business angels), que mobilitzen l'estalvi directament dels inversors particulars als empenedors.
- Empendrem una campanya pública, amb la participació activa dels agents empresarials, de promoció i divulgació de la figura dels business angels per incentivar el naixement de noves xarxes i acostar-nos als estàndards europeus.
- Desenvoluparem amb més força la figura dels préstecs participatius com a fórmula de finançament en fases inicials, amb l'objectiu de multiplicar per deu a final de legislatura els projectes gestionats anualment per Invertec, organisme prestatari creat pel CIDEM.
- Reforçarem la capacitat d'actuació de la societat de garantia recíproca (Avalis de Catalunya, SGR) per tal de millorar l'accés al finançament de projectes empresarials.

- Desenvoluparem una línia de crèdit a través de l'ICF per a pimes per tal de facilitar l'adaptació a noves normatives (especialment en el camp mediambiental).
- Crearem un Fons de Capital–Risc per a les iniciatives empresarials de l'economia social.
- Impulsarem la reforma en profunditat de la Llei de caixes per tal d'aconseguir el següent:
  - Augmentar la representativitat dels seus organismes de gestió: presència del Parlament, com succeeix en la majoria de comunitats autònomes.
  - Augmentar la transparència i el control intern de la gestió: creació del defensor o defensora del client, que actuarà en coordinació amb l'Agència Catalana de Consum.
  - Establir mesures incentivadores de reinversió productiva al territori.
  - Concretar i definir l'obra social en funció dels coeficients de rendibilitat de les caixes.
  - Supervisar l'actuació de les caixes foranes, en la línia de la legislació autonòmica sectorial d'altres comunitats autònomes.
- Facilitarem una política d'aliances entre les caixes d'estalvi catalanes perquè millori el suport financer a la iniciativa empresarial local, especialment en les seves fases inicials, i que vinculi l'obra social al seu àmbit d'actuació.

---

## MERCAT CATALÀ, MERCAT MUNDIAL

### CENTRALITZAR EL SUPORT A L'INTERNACIONALITZACIÓ

Simplificar els tràmits i/o centralitzar els organismes de suport a l'acció internacionalitzadora de les empreses, així com augmentar el coneixement sobre l'evolució de tendències internacionals per poder anticipar-se al futur.

#### Propostes

- Coordinarem totes les accions de promoció econòmica exterior de les Administracions Públiques a Catalunya i exercirem de facto de finestra única de la internacionalització, centralitzant els organismes que fins ara presenten cert grau de dispersió: PRODECA, Institut Català d'Indústries Culturals, etc. així com exercint per delegació les funcions de l'ICEX.
- Impulsarem mesures efectives de coordinació entre el COPCA i el CIDEM com a principals organismes de suport a l'empresa catalana:
  - Garantirem la intervenció del COPCA en les fases d'assessorament a nous emprenedors i emprenedores per tal de dotar les empreses, des de la seva fase inicial, d'una perspectiva internacional i consolidar estratègicament la Unió Europea com el seu mercat interior.
  - Establirem mecanismes de coordinació permanents entre aquests dos organismes per tal de garantir un seguiment ininterromput en l'assessorament de cada empresa.
- Rendibilitzarem, amb la seva prèvia autorització, la informació de les empreses usuàries dels serveis d'assessorament públic per tal d'oferir proactivament des del COPCA i/o CIDEM possibles aliances i/o col·laboracions per iniciar processos d'internacionalització conjunta.

### AMPLIAR LA BASE INTERNACIONALITZADORA CATALANA

Continuar acostant i adaptant els instruments de foment de la internacionalització a totes les empreses catalanes, especialment a aquelles de dimensió més reduïda.

### Propostes

- Instarem una reforma de l'impost de societats per tal de garantir incentius fiscals de foment a la internacionalització empresarial.
- Reforçarem la tasca d'assessorament personalitzat a totes les empreses del territori a través del programa Alpha per tal d'apropar les eines de suport del COPCA i superar els 1.000 usuaris i usuàries previstos com a objectiu l'any 2008.
- Augmentarem els recursos destinats al programa Microempresa i de Nous Exportadors (NEX) per tal d'incrementar el nombre d'empreses catalanes que operen al sector exterior.
- Fomentarem la vocació internacional, del jovent que entrarà durant els pròxims anys al mercat laboral i, la millora de la competència lingüística:
  - Augmentarem les beques per a programes d'intercanvi universitari i fomentarem les pràctiques professionals a l'estranger.
  - Dissenyarem incentius fiscals a la realització de cursos que augmentin la capacitat lingüística dels treballadors i de les treballadores de les empreses catalanes.

### IMPULS DE LA MULTILocalització

Convertir gran part de les empreses que exporten regularment en empreses que tinguin implantació permanent a l'exterior (multilocalitzades).

### Propostes

- Apostarem per la multilocalització estatègica de l'empresa catalana i la focalitzarem als mercats emergents, detectats a partir del desenvolupament de l'Observatori de Mercats Exteriors. Una multilocalització que passa per l'actual reforç de la xarxa exterior actual del COPCA:
  - Revisarem l'organització i el pressupost dels 38 Centres de Promoció de Negocis a l'exterior per incrementar-ne, si és possible, l'eficiència.
  - Continuarem la conversió dels Centres de Promoció de Negocis (CPN) de major potencialitat en plataformes empresarials per donar suport específic a les empreses altament internacionalitzades.
  - Impulsarem el desplegament complert de les àrees d'aterratge ja previstes: Romania, la Xina i el Marroc i prospecció de dues més durant la pròxima legislatura amb els agents econòmics del país, una d'ella especialitzada en el camp de les noves tecnologies.

### FOMENT DE LA COOPERACIÓ I DE LES POLÍTIQUES SECTORIALS

Elaborar estratègies i accions d'internacionalització agrupada en sectors d'activitat per tal d'abordar problemàtiques comunes, fent un especial èmfasi en la internacionalització del sector serveis. Així doncs, al mateix temps es fomenten les accions de col·laboració i aliances interempresarials per sortir a l'exterior.

### Propostes

- Desplegarem els plans sectorials d'internacionalització ja presentats (Tèxtil i Confecció i Electrònica, Informàtica i Telecomunicacions) i en dissenyarem de nous, especialment per a aquells que experimenten una major competència per part dels mercats (components de l'automoció, indústria agroalimentària...).
- Centralitzarem una part considerable dels recursos destinats a l'elaboració i execució de plans sectorials als sectors de serveis, amb un retard considerable pel que fa al seu nivell d'internacionalització.

- Dinamitzarem i desplegarem l'Anella Internacional del COPCA, com a instrument de foment de les comunitats d'interès entre els diferents agents internacionalitzadors de Catalunya i de rendibilització de les sinergies del 'saber fer' internacionalitzador català.

---

## **DISTRIBUCIÓ COMERCIAL: EFICIÈNCIA I EQUILIBRI**

### **GARANTIR UN EQUILIBRI DE FORMATS**

Vetllar pel manteniment de l'actual equilibri de formats i la llibertat d'elecció dels consumidors i de les consumidoras entre marques i formats. Evitar posicions de domini, sigui d'empresa o de format, que qüestionin aquests principis i vetllar per l'estricta compliment de la normativa que regula l'activitat comercial.

#### **Propostes**

- Augmentarem substancialment el nombre d'inspectors i inspectores de comerç que vetllen pel compliment de la normativa que regula el comerç i eviten que es tergiversi la lliure competència a causa d'eventuals heterogeneïtats en aquest compliment.
- Promourem la creació d'un lobby europeu del comerç urbà que esdevingui un interlocutor de referència en matèria d'ordenació comercial davant les autoritats comunitàries.

### **DINAMITZACIÓ I COOPERACIÓ COMERCIAL**

Estimular processos cooperatius, sectorials i territorials per tal de garantir unes rendibilitats empresarials adequades que facin atractiu el sector tant per implantar-s'hi com per treballar-hi i que evitin el recurs als preus com a via de supervivència.

#### **Propostes**

- Millorarem i generalitzarem les centrals de compra i altres mecanismes de cooperació sectorial.
- Donarem suport a les estratègies associatives destinades a prestar serveis a les persones associades, especialment quan comporten processos cooperatius.
- Fomentarem els acords de col·laboració, horitzontals i verticals, entre empreses.
- Prestarem suport a l'expansió territorial i la internacionalització de les empreses comercials a través del COPCA, especialment d'aquelles que disposen de producte propi.
- Aplicarem el model de les plataformes internacionals de negocis al comerç amb la creació de centres comercials a l'estranger sota el nom de Barcelona o Catalonia Center, amb estructures de suport comunes que apleguin 10 o 15 establiments que vulguin aterrar en una determinada ciutat estrangera.
- Impulsarem la recerca de noves formes de gestió dels centres comercials urbans que permetin superar les limitacions del model actual de dinamització comercial.
- Elaborarem un marc normatiu que permeti als centres comercials urbans més desenvolupats adoptar un model d'organització i de finançament similar als dels BID anglosaxons.

### **GESTIÓ PROFESSIONAL I COMPETITIVA DEL PETIT COMERÇ**

Reforçar la competitivitat de les empreses comercials catalanes amb estratègies formatives, contrac-

tuals i laborals adequades per facilitar l'accés al sector i aconseguir una plena adopció de les TIC, i garantir així la continuïtat i la viabilitat de les petites empreses familiars.

### Propostes

- Incrementarem la productivitat del comerç amb de la incorporació del sector a la societat de la informació.
- Promourem la bandera de la qualitat com a senyal distintiu del petit comerç intensiu en mà d'obra per mitjà d'estratègies de formació, d'identificació i de màrqueting. Reforçarem la sensibilitat dels consumidors i de les consumidoras envers la qualitat per mitjà de l'Agència Catalana del Consum.
- Promourem un pla de formació en matèria de comerç, destinat tant a treballadors i treballadores –amb especial atenció a les noves incorporacions– com als titulars dels negocis, amb l'objectiu de potenciar els coneixements i les habilitats que requereix l'adaptació a les transformacions del sector i del públic consumidor i la professionalització en la gestió dels comerços en general.
- Adoptarem estratègies adreçades a captar una part creixent de la despesa comercialitzable dels visitants (gamma de productes, màrqueting, disponibilitat lingüística...) en estreta concertació amb les organitzacions locals i nacionals encarregades de promoure el turisme i amb els operadors turístics tradicionals.
- Avaluarem l'impacte de la plena aplicació de la Llei d'arrendaments urbans en la continuïtat de les petites empreses familiars i, adoptarem també les iniciatives legals i les mesures de suport necessàries per esmorteir-lo.
- Promourem el relleu generacional en la titularitat dels comerços per mitjà de l'estímul a les vocacions empresarials entre les persones hereves dels comerciants tradicionals i procurant generar un entorn social, fiscal i professional que ho afavoreixi.
- Concertarem amb el sector les estratègies necessàries per garantir la disponibilitat de mà d'obra qualificada per mitjà, entre d'altres, de la millora de la formació i del prestigi social de la professió del comerç.

---

## MERCATS COMPETITIVS, MERCATS SEGURS

### DISCIPLINA DE MERCAT I CONSUM SEGUR

Mantenir i augmentar la confiança de la persona consumidora en la salubritat i seguretat dels productes que troba en el mercat. L'Administració ha de vetllar perquè el mercat sigui més transparent i disciplinat.

### Propostes

- Elaborarem un Codi de Consum que aglutini la diversa normativa dispersa i faciliti el coneixement de drets i deures tant a les persones que ofereixen productes i serveis com a les consumidoras.
- Crearem normatives específiques que regulin noves activitats i que tinguin una gran incidència en el públic consumidor o que millorin normatives que hagin quedat obsoletes.
- Reforçarem la capacitat de la Inspecció de Consum de Catalunya en el territori per tal de garantir que tots els productes i serveis posats a l'abast del consumidor o consumidora compleixin els requisits legalment establerts, tenint especial cura d'aquells que provenen de països extra-comunitaris.
- Promourem els convenis de col·laboració amb el món local per tal de controlar i sancionar activitats econòmiques il·legals. Prestarem especial atenció a aquells sectors, com els serveis de transport personal, en els quals s'evidenci més clarament situacions de competència deslleial

que posin en risc la seguretat del consumidor i/o la qualitat del servei.

- Augmentarem la col·laboració i coordinació amb l'administració de duanes per tal d'evitar que en el mercat s'introdueixin productes sense control.
- Impulsarem un pla de xoc transversal per garantir la qualitat en el subministrament de serveis públics essencials: sector elèctric, aigües, etc. que elimini la permissivitat amb els incompliments i desatencions de les empreses subministradores de serveis públics essencials (amb independència de la seva grandària, incloent-hi també el tema del subministrament d'aigües), coordinada per l'Agència Catalana de Consum i un grup especialitzat d'inspectors i inspectores, però que comprengui tots els organismes competents de la Generalitat: Indústria i Energia, Tribunal Català de Defensa de la Competència, etc.

### **DEFENSA DE LA COMPETÈNCIA**

Enfortir els organismes de defensa de la competència per tal d'evitar pràctiques de posicions de monopoli de domini que suposin un obstacle significatiu al bon funcionament dels mercats o malmetin els drets dels consumidors i consumidores. Ententem, doncs, el bon funcionament dels mercats com a respecte harmònic al lliure mercat i a la legislació sectorial vigent a Catalunya.

#### Propostes

- Impulsarem el desplegament, per part del Tribunal Català de Defensa de la Competència, de competències exclusives i executives reconegudes a la Generalitat per l'article 154 del nou Estatut de Catalunya i la jurisprudència constitucional en aquesta matèria.
- Establirem mecanismes de control de disciplina del mercat amb la col·laboració dels gremis i associacions empresarials representatives amb l'objectiu d'evitar males pràctiques que perjudiquin la igualtat d'oportunitats en el mercat.
- Analtzarem prioritàriament les quotes de mercat en aquells sectors amb major risc de posició monopolística o amb indicis de pràctiques abusives per part d'alguna de les persones ofertants.
- Establirem les mesures necessàries per tal d'aplicar les directives comunitàries en aquest àmbit en sintonia amb la legislació catalana.
- Elaborarem plans d'actuació sectorial de defensa de la competència plenament consensuades amb les conselleries competents en aquests àmbits.

### **CONSUM RESPONSABLE**

La informació, la formació i el coneixement són les eines principals del consumidor i de la consumidora. Per tant, cal fomentar l'educació de les persones consumidors en els seus drets perquè duguin a terme un consum responsable de béns i serveis que tingui especialment en compte la proximitat.

#### Propostes

- Crearem un postgrau universitari sobre consum responsable.
- Realitzarem una important tasca publicitària a través de tots els mitjans, buscant sinergies amb altres actors, tant públics com privats, sobre la importància d'aquest tipus de consum, i posant especial èmfasi en tot allò que fa referència al consum de proximitat.
- Elaborarem, conjuntament amb altres unitats o administracions competents i els sectors afectats, un pla per facilitar que els productes elaborats en el nostre entorn immediat tinguin un fàcil accés als mercats.
- Crearem distintius que facilitin la identificació al personal consumidor dels productes que compleixin amb criteris el consum responsable.
- Ampliarem els mecanismes d'informació al personal consumidor mitjançant la utilització de noves

tecnologies i dels mitjans de comunicació de masses.

- Garantirem la formació dels professionals del món del consum i dels agents econòmics, posant al seu abast tant els coneixements com les infraestructures de què disposa l'Agència Catalana del Consum.
- Promourem l'educació de la infància i del jovent vers el consum responsable per mitjà de l'Escola de Consum de Catalunya, amb activitats especialment adreçades al seu grup d'edat realitzades al més a prop possible del seu lloc de residència.
- Potenciarem el Centre de Documentació i Difusió i els seus serveis.

### **CONSUM AMB GARANTIES, MERCATS MADURS**

Augmentar la capacitat de resoldre conflictes entre persones consumidores i empreses per sistemes alternatius als judicials. Facilitar un augment de la capacitat d'influència de les associacions en la nostra societat.

#### **Propostes**

- Potenciarem la mediació com a sistema principal de resolució de conflictes en matèria de consum.
- Difondrem el coneixement del Sistema Arbitral de Consum entre la població i els agents econòmics.
- Continuarem potenciant l'adhesió de persones oferents de productes i serveis al sistema arbitral, mitjançant campanyes publicitàries i buscant la col·laboració de les diferents Cambres de Comerç de Catalunya.
- Completarem el desplegament de les Oficines Comarcals de Consum per tal de garantir la proximitat dels mecanismes d'informació i defensa dels drets dels consumidors i de les consumidores en tot el territori.
- Crearem meses comarcals de consum amb la participació dels diversos agents socials i econòmics implicats en el consum a tot el territori.
- Reforçarem les actuacions de les Oficines Municipals d'Informació al Consumidor, tant en àmbit formatiu i informatiu com facilitant assessorament tècnic perquè puguin executar les seves competències inspectores.
- Garantirem la presència de l'Escola de Consum de Catalunya a totes les comarques per afavorir que tots els estudiants del país puguin rebre una formació bàsica en matèria de consum.
- Propiciarem la integració de les diverses sensibilitats que actualment es donen entorn del consum en les associacions de consumidors.
- Difondrem el coneixement dels serveis que ofereixen aquestes associacions al conjunt dels ciutadans per tal de sensibilitzar-los respecte al moviment associatiu.
- Crearem la Carta de Serveis que l'Agència Catalana de Consum ofereix a les associacions de consumidors i consumidores.
- Estudiarem nous mecanismes de finançament de les associacions de consumidors i consumidores que garanteixin la plena capacitat d'actuació.
- Garantirem el manteniment i l'ampliació del Centre Europeu del Consumidor a Catalunya per tal de poder continuar resolent les reclamacions transfrontereres.
- Participarem en projectes i accions conjuntes amb organismes d'altres regions europees.



---

## **Avançant en la societat del coneixement i la informació**

---

Al Consell Europeu de Lisboa de l'any 2000, la Unió Europea es va proposar fer d'Europa "l'economia, basada en el coneixement, més competitiva i dinàmica del món, capaç de créixer econòmicament de manera sostenible amb més i millors llocs de treball i amb més cohesió social". Catalunya, i Esquerra n'és plenament conscient, no només no pot estar absent d'aquest procés, sinó que ha de tenir un paper molt important dins el seu entorn natural, que és Europa. Catalunya, per tant, ha de convertir-se en un referent europeu de la societat del coneixement i en una de les nacions capdavanteres en la societat de la informació, tant pel que fa a les seves infraestructures com pel que fa als serveis que presten i als continguts de què poden disposar tots els seus ciutadans i ciutadanes.

Aquests últims anys hem participat en l'administració de la Generalitat, on hem encapçalat un àmbit tan estratègic com la societat de la informació. Malgrat els anys de retard acumulat, hem aconseguit retornar a la Generalitat de Catalunya el paper d'agent actiu en les transformacions de progrés de la societat del coneixement i la informació. Un paper dinamitzador i promotor de la societat moderna que només serà possible des d'una administració dotada d'infraestructures adequades i dels mitjans tecnològics necessaris per oferir continguts i serveis digitals de qualitat que afavoreixin un ús cada dia més intens de les TIC per part de la població.

Així, doncs, l'acció de govern d'Esquerra a la Generalitat ha iniciat decididament la transició de Catalunya cap a una societat del coneixement impulsant la gestió del coneixement a l'Administració i les telecomunicacions al conjunt del país, tot complint el seu paper vertebrador. Aquesta aposta s'ha concretat, d'una banda, en el Pla director d'infraestructures de telecomunicacions i, de l'altra, en el Pla de serveis i continguts, amb una previsió inversora de més de 500 milions d'euros.

Els dos plans directors assenyalaven les accions concretes que calia desenvolupar des de l'any 2005 fins al 2008 i formen un sistema complet que inclou tots els àmbits de la societat de la informació, ja que desenvolupen el model per a Catalunya tant de les infraestructures com dels serveis i continguts que les han d'utilitzar.

Però encara queda camí per recórrer, començant per l'alliberament de coneixement de forma generalitzada, fomentant la generació conseqüent de nou coneixement, l'eina clau d'aquesta nova societat. D'aquesta manera, per maximitzar l'eficàcia en l'aportació de valor mitjançant el coneixement, tant a la societat en general com a la mateixa Administració Pública, sigui a escala local com nacional, caldrà

aplicar els principis descrits a la Declaració de Berlín sobre l'accés al coneixement a les ciències i les humanitats.

En l'àmbit econòmic, cal treballar decididament perquè aquesta iniciativa se senti suportada i fomentada per ambicioses directrius que condueixin el potencial de valor diferencial de què disposa el país als primers llocs internacionals, i ajudi la comunitat de professionals, empreses i organitzacions catalanes de primer nivell en el terreny de les TIC.

L'acció de govern s'ha centrat en aquests dos anys en diferents línies de treball. En primer lloc, per tal de fer arribar la banda ampla a tota la població sense discriminació per lloc de residència, i amb el mateix nivell de qualitat i de diversitat en l'oferta per a tota la població, s'ha signat un acord amb el consorci local Localret per tal de crear un ens gestor d'infraestructures ITCAT (Infraestructures de Telecomunicacions de Catalunya), que haurà d'assegurar la possibilitat per a tots els operadors de serveis del mercat, d'arribar a tots els nuclis de població de Catalunya de més de 5.000 habitants. Aquesta operació necessitarà uns anys per ser completada, i es fonamenta no només en la xarxa pública sinó en l'ús combinat de les xarxes existents, propietat d'operadors d'altres serveis al territori.

S'ha redissenyat i impulsat el projecte de Banda Ampla Rural, que preveu fer arribar el servei d'accés a Internet en banda ampla, mitjançant sobretot tecnologies sense fils, a 1.880 entitats de població, significativament més que en el disseny del govern anterior (870 entitats i 314.000 persones).

Noves rutines han desdibuixat el binomi tradicional "temps per treballar/temps per viure" i la tradicional divisió del treball en funció del gènere ha deixat de tenir sentit. En aquest nou context, en la mesura que un augment de productivitat facilita una major flexibilitat, es fa imprescindible desenvolupar eines que fomentin la igualtat dels drets laborals de les dones i la corresponsabilització dels homes en les responsabilitats familiars per evitar dobles i triples jornades tan habituals entre la població femenina, en detriment de la salut, la promoció econòmica i el desenvolupament personal de les dones. La nova societat en què estem ens dona les eines per avançar en un model social on no hi pot cabre res més que la igualtat d'oportunitats.

Així doncs, les comunicacions electròniques passen a formar part de la nostra vida quotidiana, també en l'oci i la informació. Els audiovisuals en són una mostra, ja que han confluït els diversos suports d'emissió en un nou model tecnològic que ha ampliat l'oferta d'accés als continguts: mòbil, Internet, ADSL, satèl·lit, cable... i TDT, el nou model de televisió gratuïta en què Catalunya serà la pionera.

Des del Govern, hem treballat per un model de concessions de TDT que vetllés per l'espectre de caràcter públic i per una explotació privada que assumís el seu paper des d'una òptica de país. Al mateix temps hem fet una clara aposta per la televisió local i de continguts locals, fomentant la producció local i la conseqüent generació de nova creació i iniciativa.

Durant aquest temps s'ha engegat l'esperada Llei de l'audiovisual, amb el desitjat consens necessari per convertir-la en una llei d'important transcendència per al país i més en el moment en què estem, on les comunicacions electròniques són un nou marc difusor i on, malauradament, per la manca de competències del nou Estatut, la tasca de la Generalitat quedarà circumscrita a una política indirecta d'arranjament del marc actual de l'Estat.

Aquesta voluntat d'Esquerra en el procés de desenvolupar i articular la societat de la informació a Catalunya es concreta en dos grans objectius:

1. Fomentar la cohesió digital a tot el país i entre tots els sectors de la societat posant a l'abast els

mitjans per gaudir d'una xarxa de comunicacions electròniques que permeti oferir els serveis més avançats per a tothom; aconseguir la reducció de les possibles fractures digitals que es puguin produir a Catalunya des d'un punt de vista territorial, sectorial, de gènere, tecnològic, social, lingüístic o de qualsevol altre tipus en favor d'aconseguir la cohesió digital. Com ja s'ha assenyalat a bastament, l'exclusió que la població pugui patir de la societat de la informació també impedirà l'accés a bona part del mercat laboral, alhora que deixarà fora de l'abast d'aquesta població part dels elements culturals i informatius que ja s'estan desenvolupant.

2. Enfortir el pes dels sectors de tecnologia i telecomunicacions a Catalunya perquè esdevinguin motor de creixement econòmic. Aquest segon eix de foment de les TIC a Catalunya com a gran objectiu genèric gira al voltant de dos elements molt concrets: d'una banda, el foment de la indústria de telecomunicacions i audiovisual i, de l'altra, l'esforç per crear un entorn de recerca i d'innovació tecnològica que sàpiga aprofitar els sectors d'activitats capdavanteres a Catalunya.

Entenem que el sector de les telecomunicacions i de l'audiovisual s'ha de convertir en els propers anys en un dels elements de desenvolupament econòmic de Catalunya mitjançant dos factors. El primer element perquè aquestes tecnologies es converteixin en motor del creixement econòmic, és mitjançant l'ús que les indústries anomenades tradicionals poden fer d'aquestes tecnologies, no només per millorar els seus cicles productius sinó també per fer una reenginyeria dels seus processos que les faci més competitives.

En segon lloc, perquè el sector de les telecomunicacions és un sector intensiu en valor afegit i innovació i, per tant, menys susceptible de ser deslocalitzat que altres indústries fonamentades en el cost de capital i intenses en recursos humans. Catalunya disposa de prou recursos humans amb una bona formació per desenvolupar aquest sector. Així, doncs, cal que des del Govern es doni l'impuls necessari i es creï la situació adequada perquè la societat catalana desenvolupi aquest potencial. Aquest impuls del sector de les TIC també s'ha de reflectir en una potenciació del seu ús en altres àmbits i sectors, de manera que la seva incorporació al cicle productiu i en especial al disseny de nous productes faci augmentar la competitivitat de les empreses i n'eviti la deslocalització.

Cal assenyalar que la promoció de la digitalització del patrimoni i l'obertura del coneixement a Internet són també àmbits en què el Govern de la Generalitat ha de jugar un paper actiu i transcendental. És necessari destacar que la falta de competències en telecomunicacions recollides en el nou Estatut impossibiliten la creació d'un mercat català de telecomunicacions que oferiria, al conjunt dels ciutadans i al teixit empresarial, una oferta al seu nivell. Però, malgrat les impossibilitats, des d'Esquerra treballarem per la consecució d'unes polítiques prou creatives que facin realitat el que necessita el país: un mercat propi en telecomunicacions que estigui al nivell i cobreixi les necessitats de Catalunya, de d'una òptica nacional no supeditada a altres models.

---

## **EL FOMENT DE LA COHESIÓ DIGITAL**

### **IMPULS DE L'ACCESSIBILITAT**

Tots els ciutadans i ciutadanes, les empreses i les administracions públiques de Catalunya, sense cap mena de discriminació, han de poder accedir als millors serveis de comunicacions electròniques possibles, independentment d'on visquin i en les millors condicions de qualitat i preu.

## Propostes

- Promourem l'accés als serveis de telecomunicació a tota la població i en totes les seves activitats, tant domèstiques com professionals.
- Posarem en marxa un mecanisme que permeti l'accés universal a Internet als sectors socials més desafavorits, tot emprant xarxes públiques nacionals i locals com ara la de centres d'assistència de benestar social, centres cívics, casals de gent gran o biblioteques. Si cal, establirem un mecanisme de col·laboració amb les xarxes privades d'accés a Internet (locutoris) per aconseguir aquesta finalitat pública.
- Inclourem en el servei mínim de comunicacions electròniques el servei fix de veu, servei mòbil de veu i dades de banda estreta, la ràdio i televisió pública de la CCRTV i els serveis de comunicació audiovisual públics dels ens locals de la seva demarcació i els serveis d'accés a Internet per banda ampla que permetin accedir a qualsevol servei avançat.
- Assolirem en una legislatura la cobertura per a tots els nuclis de població de Catalunya de més de 50 habitants, i per a tots els polígons industrials els serveis de telefonia fixa o mòbil i l'accés a banda ampla.
- Garantirem que les mesures engegades pel Pla director d'infraestructures de telecomunicacions dissenyat per l'anterior Govern es despleguin en la seva totalitat, i assegurin un accés de banda ampla a tot el territori.
- Impulsarem el desplegament de l'ens gestor d'infraestructures de telecomunicacions. Aquest ens assegurarà la possibilitat per a tots els operadors de serveis del mercat d'arribar a tots els nuclis de població de Catalunya.
- Elaborarem un pla especial que comportarà un estudi de les possibilitats i oportunitats de les noves tecnologies per a les persones amb discapacitat, la detecció de les necessitats i dificultats existents i les mesures precises per a la seva solució, sempre escoltant i tenint en compte la opinió de les persones amb discapacitat.
- Impulsarem que l'Administració utilitzi programari accessible, tant si es tracta de sistemes propietaris com de programari lliure, sense que es posi en funcionament cap nou programari que no compleixi les condicions necessàries.
- Aplicarem criteris que permetin l'accés a l'Administració digital per a tothom, i farem possible que tots els serveis públics basats en les TIC, que doni directament o indirectament l'administració estiguin també a l'abast de les persones amb discapacitat.
- Garantirem l'accessibilitat a la televisió digital de les persones amb discapacitat amb la utilització dels mitjans tecnològics existents, i amb el desenvolupament de noves eines.

## IMPULSAR L'ATRACTIU DE L'OFERTA DE SERVEIS

Des de l'Administració cal vetllar per l'existència dels serveis i continguts que s'adaptin a les necessitats de la societat catalana, respectant-ne la diversitat i en les millors condicions possibles de preus, serveis de valor afegit i qualitat de servei.

## Propostes

- Prioritzarem el desenvolupament de l'oferta tecnològica en serveis i continguts d'acord amb les que aportin major utilitat i valor a les persones, amb una focalització en les relacionades amb els serveis sanitaris, els judicials i els generats pels fets vitals, amb la potenciació de les tecnologies de signatura digital, amb l'expectativa que aquestes iniciatives siguin també un motor de desenvolupament de l'economia fonamentada en la societat de la informació.
- Definirem un model de govern electrònic a Catalunya d'acord amb el dret dels ciutadans i de les ciutadanes d'accedir a l'Administració per mitjans electrònics, amb el mateix rigor que el que rep en

els processos presencials, que facilitin els horaris d'accés i l'optimització i seguretat dels processos, el seguiment autoassistit, així com la seva eficiència.

- Proposarem i desenvoluparem un model de govern electrònic a Catalunya, fonamentat en Internet com a canal principal, i la TDT com a canal complementari que suposi la disponibilitat que els ciutadans i les ciutadanes s'adrecin a l'Administració per una finestra única que és el resultat de la integració dels serveis i processos de totes les administracions públiques presents a Catalunya.
- Impulsarem la producció del programari lliure (PL) i la corresponent documentació d'ús en català.
- Fomentarem la utilització preferent per part de la Generalitat de Catalunya, els organismes autònoms públics, les empreses públiques i les de capital mixt sota control majoritari de la Generalitat de Catalunya, de programari lliure en català en els seus sistemes i equipament informàtic.
- Aplicarem els principis descrits a la Declaració de Berlín sobre l'accés lliure al coneixement, a les ciències i les humanitats, ja que creiem en l'accés obert al coneixement com a font integral de saviesa humana i patrimoni cultural, que ha estat aprovat per la comunitat científica.
- Vetllarem pels mitjans de comunicació, en la mesura que correspongui a l'Administració Pública, en benefici de la comunitat catalana, de la seva cultura, de la seva àrea lingüística i del seu espai de comunicació.
- Vetllarem pel manteniment de la consideració de servei públic de les emissions públiques o privades de radiodifusió sonora o televisió.

### **DINAMITZACIÓ DE LA DEMANDA I LA UTILITZACIÓ DE LES TIC**

Cal dinamitzar la demanda i la utilització de les TIC i dels serveis de comunicacions electròniques per aconseguir que la població catalana utilitzi els serveis de telecomunicacions de manera efectiva. És necessari, d'una banda, fer els màxims esforços perquè els usuaris i les usuàries tinguin la formació necessària per treure profit dels serveis i els continguts i que, alhora, coneguin els avantatges que el seu ús els pot donar.

#### **Propostes**

- Garantirem la formació necessària per introduir les associacions, empreses (especialment les pimes) i l'Administració Pública a les TIC perquè en facin un ús efectiu i les incorporin en els seus processos de relació, comunicació i producció, amb la finalitat que descobreixin el valor estratègic que tenen per a la seva activitat, el benefici del treball en xarxa i la importància decisiva del treball col·laboratiu.
- Continuarem impulsant iniciatives que permetin el finançament d'ordinadors orientat a col·lectius específics que vegin l'oferta personalitzada a les seves necessitats i possibilitats concretes.
- Potenciarem el projecte per al subministrament, la instal·lació i el manteniment de xarxes d'àrea local als centres educatius dependents del Departament d'Educació i Universitats.
- Proveirem i reforçarem les accions formatives que permetin al conjunt de ciutadans adquirir les habilitats necessàries per incorporar les TIC en les seves activitats, i així potenciar l'aprenentatge del treball en xarxa.
- Fomentarem especialment l'ús de les TIC a les empreses, com a mesura per incrementar la competitivitat i l'eficiència i per agilitzar-ne els processos.
- Impulsarem l'ús de sistemes virtuals de transacció per a activitats quotidianes (com l'oci, el turisme o el comerç), integrant les noves tecnologies a la vida quotidiana de la gent. Farem especial atenció al comerç electrònic, la factura digital i el teletreball com a opció per afavorir la integració de diferents col·lectius a les TIC (dones, habitants de zones rurals, gent gran, persones immigrants...).
- Afavorirem el desenvolupament de serveis i continguts digitals que estimulin l'ús d'aplicacions multi-canal incident en els dispositius mòbils, ja que estan molt més integrats a la nostra vida diària i són un dels principals punts d'interacció de les persones i les organitzacions amb la tecnologia.

---

## ENFORTIMENT DEL SECTOR DE LES NOVES TECNOLOGIES

### ADOPTAR ÒRGANS DECISORIS

Adoptar òrgans de decisió, disposant dels òrgans de govern i de decisió necessaris per tractar els objectius d'aquesta estratègia de la societat de la informació. Aquests òrgans de decisió no impliquen el fet de disposar de les competències necessàries per desenvolupar, ja que per a l'impuls d'un sector requereix la creació d'un ambient i unes condicions específiques que cal identificar i promoure.

#### Propostes

- Trobarem una sortida que permeti a Al-pi esdevenir l'operador català de referència. Si bé és bo per a Catalunya la presència dels principals operadors internacionals de comunicacions electròniques, avui l'única seu d'un operador a Catalunya és la d'Al-pi, en el qual la Generalitat de Catalunya té el 25% de participació.
- Proposarem una nova estructura que permeti executar les polítiques de societat de la informació (telecomunicacions, audiovisual i TIC): l'Agència Catalana de les Comunicacions Electròniques. Aquest nou ens integrarà els actuals òrgans de decisió en un únic òrgan (seguint el model de l'OFCOM anglesa). La nova agència tindrà els àmbits de competència següents:
  - Política de telecomunicacions (definició i propostes d'actuació, inclosa la normativa, amb telecomunicacions com a sinònim de comunicacions electròniques i, per tant, política de telecomunicacions, audiovisual i sistemes informàtics).
  - Polítiques d'integració de Catalunya a la SI (promoció i difusió de les TIC).
  - Regulació i ordenació (garantia de la competència–funcions CMT catalana).
  - Polítiques d'innovació i tecnologia (R+D en TIC més polítiques de sector).
  - Gestió de les TIC de la Generalitat (serveis corporatius i motor de l'e-Administració).
  - Polítiques de recerca en l'àmbit TIC.
  - Polítiques de seguretat i qualitat de les TIC.
- Seguirem l'evolució política del trasllat de la Comisión del Mercado de las Telecomunicaciones (CMT) a Catalunya i les conseqüències per al sector, tot incidint per tal d'aconseguir un benefici real i promovent un sector potent de telecomunicacions ubicat a Catalunya amb projecció estatal i europea.

### GENERAR VALOR AFEGIT AL SECTOR

Generar valor afegit al sector, articulant un sector potent de les TIC i creant llocs de treball altament qualificats. És imprescindible disposar d'un sector empresarial fort que ajudi Catalunya a fer el salt decisiu en la integració de les TIC als processos productius dels sectors industrials "clàssics" i els faci evolucionar i créixer.

#### Propostes

- Impulsarem el projecte de la Tecnoregió (TIC.CAT), iniciat des del DURSI, amb l'objectiu de facilitar l'establiment d'un marc que permeti aliances entre centres de recerca i universitats, empreses i les administracions públiques per tal d'assolir els reptes de la societat del coneixement en el sector TIC, i posicionar Catalunya com un dels cinc líders del sector TIC a Europa.
- Posarem en marxa un pla urgent de relançament del sector de les tecnologies de la informació i les comunicacions de Catalunya, de forma integrada amb el projecte de la Tecnoregió, amb les mesures de xoc següents:
  - Augment dels ajuts i del finançament per a la creació de noves empreses de base tecnològica en

el sector TIC.

- Col·laboració des de l'Administració amb tota mena d'entitat financeres per a la creació de fons de capital risc per a la creació d'empreses de base tecnològica en el sector TIC.
- Desenvolupament de les regulacions necessàries per fomentar que les caixes d'estalvi dediquin els recursos d'obra social al finançament del desenvolupament de noves empreses TIC.
- Establiment d'incentius fiscals a les inversions en empreses de noves tecnologies vinculades al sector TIC.
- Establiment de mesures fiscals de protecció en les fases inicials de desenvolupament de les empreses de noves tecnologies del sector TIC.
- Augment dels vivers d'empreses de base TIC per tal de crear autèntics pols de desenvolupament de noves tecnologies.
- Col·laboració amb les universitats perquè l'alumnat de les carreres TIC pugui trobar finançament per als seus projectes empresarials i s'incentivi la creació de noves empreses a la sortida de la universitat.
- Foment de la creació d'empreses de base tecnològica arreu del territori català, aprofitant les noves infraestructures de telecomunicacions a l'abast. Establiment d'ajuts per al trasllat d'empreses i personal qualificat des de l'àrea metropolitana a l'àmbit rural.
- Millorarem la formació i sensibilització dels directius de les empreses i, especialment de les pimes, per a l'adopció de les noves tecnologies, així com farem una proposta de millora dels incentius fiscals.
- Crearem, juntament amb els Consells Comarcals i associacions empresarials, oficines comarcals de difusió tecnològica per formar i difondre les noves tecnologies entre les empreses, especialment les pimes.
- Realitzarem polítiques sectorials especialitzades per fomentar l'augment de l'ús de les TIC i les posarem a disposició dels sectors que necessitin les capacitats de supercomputació disponibles a Catalunya (Marenostrum, CESCO i ús de tecnologies GRID).
- No allargarem els contractes administratius de serveis TIC més enllà del que sigui necessari per incentivar la competència i assegurar un servei de qualitat i adaptat a l'estat real de la tecnologia.
- Definirem en tots els concursos públics tants lots com es pugui i sigui justificable, per tal de permetre participar a empreses no necessàriament grans en els concursos.

---

## POLÍTIQUES D'R+D+I I SECTORS DE FUTUR

### GENERAR CONEIXEMENT ESPECIALITZAT

Cal generar coneixement especialitzat en el sector de les TIC a Catalunya. Per a la creació d'un sector fort cal disposar de la recerca, el desenvolupament i la innovació adequats, així com d'una educació superior adequada.

#### Propostes

- Prioritzarem el suport públic a la recerca en aquells àmbits on:
- Catalunya presenti una avantatge comparativa notable per la major acumulació de know-how. Per exemple, en el tèxtil o en el camp de la tecnologia lingüística i comunicativa (mecanismes de traducció automàtica, escriptura per veu, etc.).
- Hi hagi una major intensitat en mà d'obra no qualificada (agricultura, construcció, etc.), per reduir la dependència econòmica en la creació d'aquests perfils professionals.
- Aprovarem la Llei de la ciència, que proporcionarà instruments per al foment del coneixement cien-

tífic, de la recerca i de la innovació tecnològica, i que garantirà la transferència de coneixement al teixit empresarial.

- Impulsarem un Pacte nacional per a la recerca que permeti estabilitzar la política de recerca i abstenir-se de d'eventuals inestabilitats polítiques conjunturals. Aquest pacte hauria d'encabir tots els agents socials involucrats (universitats, empreses i entitats privades sense afany de lucre), amb especial atenció al paper de les petites i mitjanes empreses en el teixit socioeconòmic català.
- Definirem les TIC com a àmbit prioritari en el Pla de recerca i innovació (PRI).
- Potenciarem la relació entre la recerca i la innovació que s'està duent a terme a les universitats i centres de recerca i, també a les empreses. Impulsarem la recerca lligant-la a la implantació en el mercat dels avenços obtinguts i potenciarem les patents.
- Impulsarem la col·laboració dels centres de recerca i les universitats amb altres centres de països capdavanters en els diferents àmbits de les comunicacions electròniques, mitjançant la realització de projectes conjunts o bé mitjançant l'intercanvi tant d'alumnat com de personal científic.
- Subscriurem la Carta europea del personal investigador i el Codi de conducta per a la contractació d'investigadors.
- Elaborarem un Llibre blanc de la recerca pública a Catalunya.
- Garantirem un esforç preferent per a la inversió en R+D+I, amb increments pressupostaris superiors als globals de la Generalitat.
- Vincularem el finançament d'universitats i centres de recerca per mitjà de contractes programa amb indicadors que tinguin en compte la recerca efectuada, la transferència de coneixements (generació d'spin offs, patents, etc.) i la capacitat de captar fons privats.
- Desenvoluparem un sistema d'avaluació transparent, basat en els criteris d'excel·lència que regeixen la comunitat científica internacional, per tal de fomentar un sistema de recerca català de màxima qualitat.
- Reclamarem al Govern de l'Estat la transferència de la titularitat dels centres públics de recerca de Catalunya així com els recursos econòmics corresponents.
- Establirem un marc que estimuli l'activitat de recerca a les universitats i ofereixi solucions que permetin compatibilitzar satisfactòriament recerca i docència.
- Continuarem amb la política de creació d'Institut de Recerca dependents de la Generalitat, i impulsarem la col·laboració amb les universitats.
- Potenciarem la integració dels espais de recerca apostant de forma clara per un model integrador dels campus i barris tecnològics amb el seu entorn immediat, enfront d'un model segregador on el barri de nova creació s'aïlla del seu entorn.
- Continuarem donant el màxim suport a les proves pilot, especialment de noves tecnologies emergents o estratègiques, que necessitin el suport públic per consolidar-se.
- Impulsarem els denominats "bio", "tecnològic" i "nano" clústers i la integració de Catalunya com a euro-regió del coneixement. Aprofitarem, especialment, la fortalesa en la generació de coneixement en biomedicina i biotecnologia, a causa de l'existència d'unes infraestructures importants en aquest sector, una qualitat científica i assistencial dels hospitals universitaris, així com una empresa fortament incorporada en el teixit empresarial català (principalment pimes) i un teixit humà ben format i preparat professionalment.
- Donarem suport a la creació de recerques i de tecnologia en el camp agroalimentari, en l'energia, la nanotecnologia i les tecnologies de la informació i la comunicació, on Catalunya presenta oportunitats.

---

## **Economia de la identitat: el valor de la diferència**

---

El mateix Adam Smith afirmava que “la mida del mercat és la que determina el grau d’especialització (i de l’envergadura) d’una economia”. Si fem cas a aquesta màxima, la dimensió del mercat actual és pràcticament mundial, per tant necessitem empreses capaces d’especialitzar-se i capaces d’incloure mercats amplis. En definitiva, el nostre procés internacionalitzador prosperarà en la mesura que, com a emprenedors i empenedores, siguem capaços d’aportar elements diferencials. La diferència és valor afegit.

Tenim productes excel·lents que hem de posicionar millor en aquest gran aparador que és el món. La indústria agroalimentària ens brinda exemples molt reveladors en aquest sentit. Per exemple, els olis italians han sabut vendre’s internacionalment com a producte de referència, i això que Catalunya té denominacions d’origen catalanes amb estàndards de qualitat molt millors. A França, els productes autòctons (vins, formatges, etc.) representen avui en dia un factor distintiu de qualitat que ha generat també importants rèdits sobre el seu producte turístic.

Hem de millorar els processos de comercialització dels nostres productes autòctons i, quan calgui, internacionalitzar sense complexos aquells productes en els quals tenim un avantatge comparatiu amb la resta del món, que, en definitiva, seran aquells que aportin un major valor afegit a la producció local i permetran arrelar l’empresa al territori. I no és un discurs que hàgim de circumscriure únicament a la producció que incorpori tecnologia punta. No només estariem fent un flac favor a l’economia d’aquest país, sinó que suposaria fixar-se uns objectius allunyats de la realitat econòmica catalana. La producció agroalimentària, artesanal i, fins i tot, les nostres indústries culturals i de disseny tèxtil (moda) i industrial formen part d’aquest entramat que anomenem ‘economia de la identitat’: sectors de producció arrelats a la idiosincràsia catalana i que precisament tenen un major valor potencial en la mesura que es diferencien de la resta. Com a país tenim l’obligació de crear i reforçar els canals propis de comercialització (interiors i exteriors) d’aquests productes si volem capturar aquest valor afegit de la diferència i impedir que es vinguin confosos i homologats com a productes estàndard de menor qualitat. En aquests dos anys de nou govern, a través del Departament de Comerç, Turisme i Consum i d’Agricultura, Ramaderia i Pesca s’ha iniciat per primera vegada una línia d’actuacions en aquest sentit, com per exemple estudis de comercialització agroalimentària, campanyes per concedir prestigi a productes de la terra per mitjà de la nostra oferta gastronòmica o el Pla d’internacionalització de la moda.

Adoptant una visió àmplia, també cal incorporar el sector serveis dins les accions de millora dels canals de comercialització i internacionalització. Realitzant una comparativa internacional, ens queda un llarg camí per recórrer en aquest sentit. No hi ha cap raó objectiva que ens impedeixi obrir nous mercats per als nostres serveis de proximitat d'èxit contrastat, i hem de ser capaços d'incorporar les empreses de menor dimensió, que en l'àmbit dels serveis juguen un paper molt important. L'èxit en la internacionalització d'empreses consultores catalanes hauria de ser un referent, com ho ha estat el mateix COPCA, que ha aconseguit "exportar" els seus serveis a organismes internacionals en l'àmbit de la prestació de serveis a l'empresa. L'especificitat del sector requerirà, probablement, fórmules imaginatives que passin per possibles provisions a les empreses catalanes que s'implantin col·lectivament a l'exterior.

Mereix una especial menció el sector turístic, un dels puntals econòmics del país. Catalunya és un país turístic que s'erigeix com una de les primeres destinacions de la Mediterrània, la qual es configura com una de les principals àrees turístiques a escala mundial. Catalunya rep anualment entorn de 24 milions de turistes i 165 milions de pernотacions; i s'estima que genera més de 13.500 milions d'euros anuals, comptant efectes directes i indirectes, o sigui, l'11-12% del PIB de Catalunya. Malgrat l'èxit de l'activitat turística en l'economia catalana, existeixen reptes importants que provenen tant de la competència de les destinacions emergents com del canvi d'hàbits i necessitats de la demanda en la contractació de serveis turístics, de serveis de transport o en la selecció d'allotjaments... És evident que les noves necessitats demanen nous plantejaments, com a resposta a un nou escenari i context, i sobretot, obliguen a un esforç d'adaptació del conjunt del sector i de les administracions, que han d'afrontar l'articulació d'una indústria turística avançada, competitiva i seductora sota criteris de sostenibilitat, especialització i qualitat. Reptes que passen tots ells per la diferenciació del nostre producte turístic a través de la posada en valor dels nostres actius culturals, històrics i naturals que ens distingeixen de competidors capaços d'oferir preus més competitius. Una línia iniciada, també per primera vegada per aquest govern, que posa els fonaments i els horitzons del sector turístic amb vista al 2010 per mitjà del Pla estratègic de turisme, crear nous organismes de promoció amb participació privada (Agència Catalana de Turisme) i institucions públiques i interuniversitàries generadores de coneixement especialitzat al servei del sector (l'Observatori de Turisme i l'Institut de Recerca Turística de Catalunya).

---

## AVANÇANT CAP A UN TURISME DE QUALITAT

### L'EMPRESA TURÍSTICA

Realitzar les polítiques públiques de suport que facin possible la creació de grups empresarials catalans amb la dimensió suficient per tal de diversificar i ampliar la seva activitat als mercats internacionals.

#### Propostes

- Elaborarem, amb la coparticipació del COPCA, un Pla sectorial d'internacionalització de l'empresa turística catalana que fomenti la concentració o les accions de cooperació necessàries per tal de a ser més competitius a l'hora d'implantar-se en mercats exteriors.

### PLANIFICACIÓ I ORDENACIÓ

Ordenar i integrar el desenvolupament turístic d'acord amb les capacitats, les potencialitats i la planificació del territori. Impulsar la transició cap a un model de turisme que sigui ambientalment sostenible i generar noves fórmules per atendre les necessitats de finançament pròpies de les destinacions turístiques.

## Propostes

- Elaborarem Plans directors (Pla director de l'ús turístic del paisatge, els recursos i els espais naturals, el Pla director de l'ús turístic sostenible de l'espai litoral, i un pla que normalitzi l'oferta turística de golf) que estableixin models de promoció turística més sostenibles i més respectuosos amb els actius naturals i limitin el desenvolupament de projectes urbanístics associats.
- Proposarem i desenvoluparem un Pla de foment turístic d'estacions de muntanya que superi el model basat en estacions d'esquí i segona residència, segons la concepció més rendible i sostenible d'estació de muntanya que desestacionalitzi la temporada, diversifiqui i doti de valor afegit a aquestes destinacions.
- Instarem la reforma de la "Ley reguladora de haciendas locales" perquè estableixi mesures correctores per millorar el finançament dels municipis turístics. Es proposa cedir part dels ingressos estatals a les administracions locals, de manera que els municipis puguin internar –en forma d'ingressos públics– la major activitat econòmica que genera el turisme en el seu territori.
- Prestigiarem el sector i elaborarem un Pla de gestió i comunicació turística que estableixi protocols rigorosos d'actuació en situacions de crisi, fruit d'esdeveniments i contingències, en les quals la credibilitat de la destinació i la confiança amb el sector turístic puguin restar afectades.

## CREACIÓ DE PRODUCTE TURÍSTIC I OFERTA COMPLEMENTÀRIA

Augmentar la qualitat i la diversitat de l'oferta turística mitjançant la millora continuada i la consolidació del teixit empresarial, la reinversió en allotjaments i equipaments, la consolidació i diversificació de productes i una política integral de promoció turística orientada cap al mercat, sota la perspectiva conjunta d'assolir la sostenibilitat cultural, econòmica i social.

## Propostes

- Millorarem la promoció de les marques turístiques catalanes mitjançant l'elaboració d'un pla segons criteris d'eficiència, segmentació de producte i promoció territorial que coordini, sumi recursos i faci comprensible el turista, la diversitat i riquesa de producte i de destinacions que pot oferir Catalunya al món.
- Crearem oferta turística complementària que posi en valor el conjunt d'intangibles (artístics, històrics, culturals o paisatgistics) que tenim i millori les infraestructures existents.
- Reformarem la Llei de turisme i adaptarem el marc normatiu al nou entorn competitiu i enfocat a les necessitats dels agents, del mercat i dels turistes:
  - Revisarem les definicions de recursos turístics, municipis turístics, declaracions d'interès turístic de festes, patrimoni, festivals, etc.
  - Revisarem la classificació i l'especialització dels establiments d'allotjament; introduïrem criteris de qualitat en el desenvolupament de l'activitat turística.
  - Instarem la modificació de la Llei d'arrendaments urbans per permetre crear la modalitat d'habitatges d'ús turístic.
  - Modificarem l'articulat referent a la promoció turística, les oficines i els professionals del turisme.
- Aprovarem els decrets de turisme rural i de càmpings i enllestirem la normativa d'apartaments i habitatges d'ús turístic que incideixi en la qualitat i la prestació de serveis.
- Simplificarem i incorporarem criteris turístics a la normativa sectorial (política territorial, medi ambient, cultura, indústria, energia, salut, interior) que afecta tant la destinació turística com els establiments turístics, amb relació als usos del sòl, normes edificatòries, l'ús del patrimoni cultural, la seguretat de les instal·lacions, la gestió de residus, la higiene i manipulació d'aliments, les infraestructures, transports i equipaments turístics.

## **MILLORA DE LA COMPETITIVITAT: TECNOLOGIA I FORMACIÓ**

Incrementar la competitivitat del sector turístic mitjançant la millora de la qualitat i la innovació tecnològica. Potenciar la qualitat de la formació especialitzada i la seva adaptació a la realitat del mercat, tot fomentant la qualitat dels llocs de treball del sector.

### **Propostes**

- Articularem mecanismes de divulgació i reconeixement de bones pràctiques en qualitat, i de retorn a la inversió en aquest concepte a partir de la realització d'accions específiques de comunicació per a la promoció de l'oferta de qualitat.
- Elaborarem un Pla de formació i ocupació dels professionals del turisme, que revisi i impulsi els currículums de formació professional i formació continuada d'acord amb les necessitats del sector.
- Projectarem l'excel·lència de la gran oferta existent en formació turística universitària per convertir Catalunya en un referent internacional.
- Invertirem en recerca aplicada, tecnologia, desenvolupament i innovació com a garantia per afrontar els reptes de futur i la necessària adaptació al canvi.
- Potenciarem l'Observatori de Turisme i desplegarem el Programa nacional de recerca aplicada i tecnologia turística que permeti que els centres de recerca de les universitats aportin el bo i millor per al sector i per a Catalunya com a destinació, mitjançant la creació de l'Institut de Recerca Turística de Catalunya, com a centre de referència nacional i de treball en xarxa interuniversitària en matèria turística.

## **PROMOCIÓ I MARCA CATALUNYA**

Posicionar Catalunya com una marca turística que sigui reconeguda i valorada pels seus trets específics i d'identitat.

### **Propostes**

- Crearem l'Agenda Turística de Catalunya i les grans rutes nacionals per posar en valor els productes turístics tangibles i intangibles del país basats en la identitat, la història i la cultura.
- Desenvoluparem la Xarxa de Centres d'Interpretació i Acollida Turística de Catalunya per esdevenir nodes de distribució de rutes amb elements d'interpretació del territori, serveis turístics comercials de productes autòctons, d'informació i acollida a les persones visitants.
- Modernitzarem i millorarem la informació turística mitjançant l'actualització i la racionalització de la senyalització amb finalitats turístiques des d'una perspectiva de país.
- Elaborarem un catàleg d'icones (personatges, productes, obres artístiques, edificis, catalans i catalanes universals...) que projectin Catalunya des d'una perspectiva turística i que permeti crear una línia de marxandatge i de productes autòctons seductora i moderna.
- Crearem el Portal Turístic de Catalunya com a portal web d'ús flexible i personalitzat, adaptat a les preferències de les principals cultures del món i traduït a 16 idiomes, amb bases de dades multicanal i multisuport, perquè esdevingui una eina clau de comercialització.

---

## **AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA: OBJECTIU COMERCIALIZACIÓ**

### **TRAÇABILITAT: PRODUCCIÓ I COMERCIALIZACIÓ AGROALIMENTÀRIA**

Consolidació i potenciació de la pagesia en el territori, d'acord amb una empresa familiar agrària moderna, competitiva, respectuosa amb el territori, que integri els nous valors de la sostenibilitat i

la multifuncionalitat de l'espai. Impulsar la diversificació de l'activitat econòmica al món rural per tal d'augmentar les oportunitats i posar en valor els coneixements, la diversitat i la capacitat d'adaptació de la nostra pagesia, garantint una producció d'aliments segurs i de qualitat. Promoure, especialment, la implicació dels productors primaris en els processos de transformació, participant dels beneficis de la intermediació, amb un especial suport a iniciatives cooperatives.

### Propostes

- Crearem l'Observatori de l'Empresa Agrària i establirem la xarxa d'explotacions model.
- Elaborarem el Pla d'empreses participades que impulsi la integració d'empreses cooperatives del sector:
  - Creant societats participades per la Generalitat, les cooperatives per integrar i socis financers amb l'objectiu d'assolir una millor competitivitat.
  - Ajudant a la realització d'estudis de viabilitat, en el finançament del sou de gerència i/o lloguers durant els primers anys per a la integració o cooperació d'empreses o cooperatives que tenen com a objectiu la integració comercial o logística.
- Redactarem i aplicarem els Plans estratègics d'actuació per sectors.
- Realitzarem Plans de màrqueting i comercialització de les empreses productores i elaboradores dels productes de la terra (també de cooperatives) d'activitat, amb particular atenció a la producció ecològica i la integrada. Servei d'assessorament individualitzat per a les empreses per diagnosticar la situació competitiva i oferir propostes de millora en els àmbits de màrqueting i comercialització, així com estudis d'optimització dels punts de venda en origen dels productors i productores.
- Elaborarem i executarem un Pla d'agrotigues o botigues de cooperatives agràries que ajudi a optimitzar l'expansió i l'acció conjunta per mitjà de centrals de compra i la creació d'una marca distintiva comuna com a fórmula de distribució comercial.
- Impulsarem els distribuïdors o intermediaris especialitzats en els productes de la terra, i avaluarem la viabilitat de participar públicament en empreses comercialitzadores especialitzades.
- Desenvoluparem la Llei de contractes de conreu que permeti superar les figures que creen inseguretat i fer més transparent el mercat de la terra.
- Constituïrem un fons de terres que faciliti l'accés del jovent a l'agricultura i permeti dimensionar les explotacions a escales realment competitives.
- Incorporarem els productors en el procés de comercialització i distribució.
- Regularem l'activitat agrària a temps parcial.
- Crearem el cos de pesadors i classificadors de canals d'escorxadors amb la participació de tots els agents del sector.
- Ordenarem l'activitat ramadera intensiva amb criteris de sostenibilitat i territorialitat.
- Assegurarem la transferència tecnològica amb la participació de les universitats, posant atenció especial a la recerca, la innovació tecnològica i l'obtenció de noves varietats.
- Dotarem de més mitjans la formació professional i promourem la formació continuada dels professionals de la pagesia.
- Incorporarem la formació professional agrària en el sistema de formació del Departament d'Educació.
- Diversificarem l'activitat agrària i potenciarem els productes tradicionals.
- Millorarem la inserció de l'activitat agrària en la gestió del territori amb l'establiment de programes específics en infraestructures rurals (camins, electrificació, telèfon i accés a les noves tecnologies).
- Elaborarem, en coordinació amb els sectors i territoris implicats plans especials de suport i promoció de la producció d'espais agrícoles de conservació prioritària.
- Establirem el Contracte Territorial d'Explotació a partir del Registre d'explotacions agràries.
- Tutelarem des de l'Administració la reparcel·lació i el mercat de terres per afavorir explotacions viables, prioritzant l'accés a l'explotació agrària directa.

- Potenciarem el consum en el mercat intern dels productes de qualitat de la terra, mitjançant campanyes institucionals a les televisions locals, als mercats, al sector de la restauració i al sector turístic.
  - Aprofitarem els actes institucionals realitzats per les administracions catalanes com a eina de difusió i consum dels productes de la terra catalans.
  - Fomentarem la presència d'establiments especialitzats en productes de la terra en els espais de concessió pública (museus, etc.).
  - Impulsarem la creació de noves marques gastronòmiques.
  - Ajudarem al desenvolupament de les marques ja existents.
  - Augmentarem el coneixement del consumidor i consumidora als punts de venda i als restaurants.
- Promocionarem els productes autòctons i artesanals amb distintius de qualitat (DOP, IGP i marques de garantia) i crearem plataformes d'exportació competitives, així com un nou impuls al turisme gastronòmic al territori.
- Desenvoluparem un programa de recuperació i promoció de varietats autòctones.
  - Desenvolupant organismes territorials dedicats a la planificació dels productes de la terra.
  - Fomentant les marques de garantia territorials per als productes de la terra amb ajuts a l'elaboració d'estudis de mercat, reglaments i disseny de marca.
  - Elaborant plans de protecció dels productes de la terra en perill d'extinció.
- Garantirem la producció d'aliments segurs, de qualitat, respectuosos amb el medi ambient, de manera eficient i d'acord amb les exigències del públic consumidor, mitjançant l'existència de controls efectius.
- Declararem Catalunya "Zona lliure de transgènics", reduint el conreu o cria d'organismes genèticament modificats a la recerca i sempre sota una estricta normativa de control que eviti la dispersió.
- Dotarem d'eines de verificació la traçabilitat en tots els esllaons de la producció per donar confiança al públic consumidor.
- Incentivarem la fusió de cooperatives i la formació de cooperatives de segon grau per mitjà d'un veritable Pla de modernització del cooperativisme agrari.
- Definirem les línies prioritàries i els sectors estratègics de desenvolupament de la producció agrària amb la redistribució corresponent dels fons procedents de la PAC (producció integrada, agroindústria, porcicultura...).
- Potenciarem, diversificarem i consolidarem la indústria agroalimentària, preferentment del món cooperatiu.
- Garantirem un subministrament adequat en els nous regadius. Assegurarem la viabilitat de les infraestructures hidràuliques amb polítiques de restitució de les inversions a l'Administració adaptades a la rendibilitat real de les explotacions afectades.
- Fomentarem, mitjançant un marc normatiu adient i l'elaboració d'una estratègia racionalitzadora, l'aprofitament energètic en explotacions agrícoles i ramaderes, donant a conèixer les possibilitats existents, facilitant-ne la seva implantació i simplificant-ne els tràmits burocràtics, col·laborant així en la diversificació dels ingressos de les explotacions i millorant-ne la rendibilitat.
- Establirem progressivament línies d'ajuts orientades a les explotacions prioritàries per modernització i renovació de les tecnologies del reg fins a assolir una dotació de 30 milions d'euros/any en el context d'una política realista en la utilització i l'estalvi de l'aigua.
- Revisarem i controlarem totes les despeses compromeses en infraestructures hidràuliques, amb especial atenció al canal Segarra-Garrigues.
- Revisarem l'afecció mediambiental dels nous regs i establirem les zones d'exclusió definitives i les compensacions adients als agricultors afectats segons estudis científics i tècnics reals.
- Impulsarem l'aprofitament d'aigües residuals per a l'ús agrícola.

## **SOSTENIBILITAT I COMERCIALIZACIÓ DEL SECTOR PESQUER**

Vetllar per la sostenibilitat de l'explotació, la recerca dels òptims de rendiment a llarg termini que no

posin en perill el futur del recurs i la supervivència de la pesca costanera a Catalunya, i fer sostenible l'activitat econòmica i social i els recursos marins. En definitiva, adaptar el sector pesquer al segle XXI.

### Propostes

- Potenciarem la comunicació entre el sector comercialitzador i el científic, a fi d'adaptar els recursos marins, amb l'oferta i la demanda del mercat.
- Crearem els mecanismes que permetin un millor funcionament de les confraries i federacions territorials.
- Incorporarem les eines de gestió reconegudes i recomanades internacionalment (codi de conducta de la pesca responsable, mesures tècniques, gestió de l'esforç pesquer, enfocament ecològic, plans de recuperació, àrees protegides, principi de precaució).
- Potenciarem els productes de qualitat, les denominacions d'origen i el peix fresc de la costa en els circuits regulars de comercialització.
- Establirem les mesures que calguin per millorar la identificació dels productes pesquers de les nostres costes als punts de venda.
- Establirem un control sanitari i de qualitat estricta dels productes d'importació, a la vegada que controlarem la legalitat del producte (talles mínimes).
- Impulsarem la formació tècnica i el reciclatge dels professionals del sector.
- Desenvoluparem una política de crèdits i/o ajuts adequada a les característiques dels propietaris d'embarcacions per permetre la modernització de la flota.
- Subvencionarem la retirada d'embarcacions per garantir la sostenibilitat del sector.
- Estudiarem la viabilitat d'establir una finestra única per fer les gestions i inspeccions.
- Crearem les mesures necessàries perquè el sector pesquer català lideri, dins la Unió Europea, el desenvolupament d'una política mediterrània de pesca enfront de la política atlàntica.

---

## INDÚSTRIES CULTURALS

### CREACIÓ ARTÍSTICA COM A MOTOR ECONÒMIC

Consolidar una indústria cultural i ampliar-ne els canals de distribució, del cinema i de l'audiovisual arrelada al país per tal de potenciar la creació artística i la producció cultural com una riquesa exportable.

### Propostes

- Ampliarem l'àmbit i els criteris d'actuació de l'Institut Català de les Indústries Culturals, amb la voluntat d'arribar a tots els sectors, introduint-hi criteris més professionals i una participació professional més efectiva i àmplia.
- Coordinarem l'acció exterior de l'Institut Català de les Indústries Culturals amb el COPCA per tal de reforçar els criteris empresarials al sector a l'hora de projectar-se internacionalment. Per tal d'iniciar aquesta acció conjunta, els dos organismes elaboraran durant el 2007 un pla marc d'internacionalització de la indústria cultural catalana.
- Impulsarem una política de suport empresarial i de mercat a les discogràfiques catalanes que afavoreixi la creació i la difusió dels cantants, músics i grups del país en els diversos gèneres.
- Elaborarem un pla de suport a les llibreries i, especialment, a aquelles empreses del llibre que potencien la venda de títols en català.
- Afavorirem la creació, producció, distribució, promoció i exhibició del cinema en català per tal de desenvolupar una indústria cinematogràfica pròpia amb projecció internacional.

- Vetllarem pel compliment de la Llei de l'audiovisual, amb una política decidida de suport a les iniciatives empresarials i a la projecció exterior dels seus productes.

---

## DISSENY I MODA

### Excel·lència i comercialització

Potenciar la incorporació del disseny als productes de gran consum de les indústries de Catalunya i facilitar l'expansió de canals de comercialització per als productes de disseny i moda de les empreses catalanes. Oferir plataformes internacionals de notorietat per als professionals del disseny i la creativitat i, convertir Catalunya, i especialment Barcelona, en un referent internacional de nous valors emergents en matèria de disseny.

### Propostes

- Promourem, conjuntament amb una entitat privada sense finalitat lucrativa, un centre internacional de recursos del disseny que posi en contacte els sectors industrials d'arreu amb els professionals del disseny implantats a Catalunya.
- Consolidarem un programa d'internacionalització del disseny, amb els instruments següents:
- Cofinançament de la presència de marques i dissenyadors de Catalunya en esdeveniments de notorietat internacional de reconegut prestigi (passarel·les, salons firals, showrooms, etc.).
- Finançament, per la via del crèdit preferencial (en col·laboració amb l'ICF), de l'obertura de nous canals de comercialització de les marques de Catalunya fora de l'Estat espanyol.
- Potenciació de la presència dels sectors vinculats al disseny i de la creativitat en els esdeveniments internacionals de promoció global del país.
- Organitzarem, amb la implicació del sector privat, un esdeveniment periòdic de notorietat i promoció de creadors i creadores joves en l'àmbit de la moda per tal que es converteixi en referent mundial del seu segment.
- Donarem suport a la consolidació de les plataformes de notorietat de marca (fires, passarel·les, etc.) eficients i internacionals, gestionades i realitzades a Catalunya.

---

## ARTESANIA: EL VALOR AFEGIT DE LA IDENTITAT

### RENDIBILITZAR PRODUCTE ARTESANAL: PRESTIGI I COMERCIALIZACIÓ

Aconseguir una artesania contemporània, de qualitat i rendible, mantenint-ne la identitat i el valor patrimonial.

### Propostes

- Consolidarem Artesania Catalunya com a referent informatiu, comercial i cultural de l'artesania catalana. Cercarem una nova ubicació a l'òrgan de gestió de l'artesania catalana, de forma que disposi d'autonomia jurídica i econòmica.
- Revisarem i mantindrem l'oferta de programes d'incentius en la concessió d'ajuts pel foment de l'artesania catalana.
- Elaborarem la Llei d'artesania: crearem un instrument legal que s'adapti a les necessitats reals i

actuals de l'artesania catalana.

- Definirem el concepte d'artesania adaptat a la realitat actual.
- Revisarem, ordenarem i classificarem el repertori d'oficis artesans amb una nova estructura.
- Incrementarem el valor del carnet d'artesà, i l'ampliarem a tres: carnet artesà professional, carnet artesà cultural i carnet mestre artesà.
- Garantirem el prestigi de les fires d'artesania.
- Instaurarem un règim de sancions per les males pràctiques de les fires d'artesania i pel mal ús del carnet d'artesà.
- Crearem la marca catalana d'artesania.
- Farem que Artesania Catalunya sigui el veritable centre neuràlgic de l'artesania catalana i que representi de forma eficaç l'artesania en els àmbits de decisió legislatius i econòmics.
- Maximitzarem les vies de comercialització de l'artesania catalana, creant noves plataformes d'intercanvi comercial pels productes artesans: Artesania per encàrrec, Artesania per a institucions i Empremtes de Catalunya.
- Impulsarem acords i programes específics de col·laboració amb Turisme, Cultura, Educació, Agricultura i Treball, i amb vinculació a institucions i associacions professionals.
- Crearem un cens d'artesans que reflecteixi la realitat del sector.



---

## Capital humà: les persones, principals actius de país

---

El panorama del mercat laboral amb què acomiadem aquesta legislatura ve marcat pel manteniment de la tendència positiva de la contractació, tot i que només el 12,8% (any 2005) és indefinida. Si bé existeix una temporalitat estructural (sobretot al turisme, l'hoteleria, la restauració, la construcció i l'agricultura), es manté una temporalitat que troba la seva justificació com a estratègia empresarial per flexibilitzar el mercat i abaratir els costos d'acomiadament. L'atur juvenil i la taxa d'activitat femenina encara no han aconseguit convergir amb les mitjanes europees.

El nivell formatiu dels nostres recursos humans, si bé experimenta un lleuger augment pel que fa a persones contractades amb estudis secundaris o superiors, continua instal·lat en dos pols: a sota i ocupant l'espai més important, el contingent de "no qualificats" i, a dalt i en menor proporció, els "molt qualificats" (amb estudis superiors), units els dos grups per un restringit col·lectiu de tècnics mitjans o amb estudis professionals. L'aprenentatge permanent continua essent una aposta imprescindible per anar tibant cap amunt aquest conjunt nombrós de no qualificats i per mantenir actualitzada –i ocupable– la nostra població activa.

Pel que fa als acomiadaments, si bé continua descendint el nombre d'acomiadaments efectius respecte als que teníem fins a l'any 2001, estem experimentant un augment d'expedients de regulació d'ocupació que afecta, sobretot, el sector industrial, amb un 6% més de personal afectat durant l'any 2005.

Pel que fa al pes de la immigració en la nostra societat, cal remarcar que en els darrers set anys s'ha quadruplicat la seva afiliació a la Seguretat Social, que a l'any 2005 el 23% de la contractació total a Catalunya es va formalitzar amb persones estrangeres i que el 13,4% d'aquest col·lectiu és a l'atur. La planificació de les polítiques actives d'ocupació del nostre país no poden continuar ignorant una població amb necessitats específiques i amb una importància creixent com aquesta.

La liberalització de l'economia pressiona a la baixa els salaris, especialment els menys qualificats, i deslocalitza empreses. El manteniment de l'estat del benestar no es pot garantir sense l'aplicació de mesures per combatre la desocupació i l'empitjorament gradual de les condicions salarials i contractuals.

La competència de mercats de treball en l'economia global i la rapidesa en la implantació dels canvis tecnològics està provocant canvis organitzatius que repercuteixen de forma directa sobre la seguretat

en els llocs de feina. Les empreses necessiten una major adaptabilitat dels recursos humans a les demandes del mercat i aquests recursos humans estan abandonats a la seva sort: baixa qualificació (més d'un 33% de gent jove sense el graduat en ESO), una formació contínua poc efectiva, una mala planificació dels recursos que s'hi destinen, etc.

Aquesta inestabilitat va acompanyada d'una tendència a desregularitzar el mercat de treball a fi de dotar-lo de la flexibilitat que l'economia reclama per continuar essent competitiva. Mentre les patronals reclamen més llibertat d'entrada i de sortida al mercat de treball i els sindicats pressionen per blindar la contractació, s'està deixant de banda una part important del problema que rau en el mateix objecte de la contractació, en aquest recurs humà –tant el que és a dins com el que encara no ha entrat al mercat de treball– que necessita afegir-se valor intrínsec per ser més competitiu, més ocupable i contribuir, a més, a afegir valor i competitivitat a la nostra economia i a fer sostenible el nostre model d'estat del benestar.

Els canvis en el perfil d'oferta de feina que emeten les empreses, a més de deixar fora del mercat un gran contingent de treballadors i treballadores, sovint comporta la no-cobertura dels nous llocs generats. El 90% de les pimes de Catalunya manifesta una seriosa preocupació pels desajustos entre oferta i demanda al mercat de treball, que representa una greu pèrdua de competitivitat i denuncien la passivitat i la inoperància del servei públic d'ocupació.

Des d'Esquerra reivindiquem el dret a l'ocupació de la nostra població activa. L'ocupació és una situació, un estat, que enforteix la posició més feble per la via d'aportar-li valor. Per exercir aquest dret, l'Administració ha de posar a l'abast serveis permanents i eficients d'orientació, així com paquets de formació que responguin a les demandes de les empreses i millorin les competències, el coneixement i els recursos dels seus beneficiaris i beneficiàries.

Efectivament, el paper del servei públic d'ocupació és determinant per la seva capacitat a l'hora d'aportar orientació, formació professional i millora de les competències als treballadors i treballadores. L'Estratègia Europea per l'Ocupació, en el document en què es detallen les Directrius integrades 2005-2008, destaca la necessitat de "facilitar la flexibilitat laboral combinada amb la seguretat a l'ocupació i reduir la segmentació del mercat laboral tenint en compte el paper dels interlocutors i de les interlocutores socials. Per minimitzar els costos socials i facilitar l'adaptació cal donar suport a les transicions d'un estatus ocupacional a un altre mitjançant la formació, l'autoocupació, l'impuls a la creació d'empreses i la mobilitat geogràfica".

Però l'Administració, lluny d'assumir de forma responsable i eficient aquest paper, no sempre ha mostrat capacitat de gestió i d'execució dels objectius i sovint no ha estat capaç de resoldre disfuncions a un servei que ja es va heretar amb moltes deficiències.

En aquests moments entitats privades, públiques i Administració realitzen funcions diverses i creuades, de manera que es dona el cas que empreses privades tenen responsabilitats pròpies de l'Administració. D'altra banda, el sistema atorga a entitats públiques i als gents socials atribucions en matèria de planificació, d'execució i d'avaluació de polítiques actives. Els mateixos actors planifiquen les polítiques, per després executar-les ells mateixos i, finalment, avaluar-se, com és el cas dels Consorcis.

Pel que fa a la formació ocupacional i reciclatge de treballadors i treballadores, el model actual no s'adequa a la realitat de les necessitats actuals de la formació de les persones aturades i del personal treballador ni respon de forma satisfactòria a les demandes de les empreses.

L'objectiu primordial del nostre programa aposta clarament per impulsar el servei públic d'ocupació.

Aquest impuls comporta una redefinició del model que el faci més àgil i més eficient, que doni cobertura de servei a tot el territori, que contribueixi de manera efectiva a la millora de l'ocupabilitat de la població activa, que millori les taxes d'intermediació, etc.

Ens cal un model adaptat a la nova realitat del mercat de treball, marcada per la davallada de les taxes d'atur, pels continuats canvis organitzatius de les empreses i pel creixent pes de la immigració.

Pel que fa a la definició del Marc català de relacions laborals, tot i les limitacions que presenta el nou Estatut, calen desenvolupar els instruments de participació dels agents socials catalans i al mateix temps fomentar-ne i facilitar-ne la participació, amb veu pròpia, a les institucions de caràcter estatal. De la mateixa manera, cal fomentar la creació efectiva d'un espai amb capacitat normativa àmplia en l'àmbit de les relacions laborals que permeti donar resposta a les especificitats d'un mercat, especialment les relacionades amb el major cost de la vida que suporten les treballadores i els treballadors de Catalunya. Reptes essencials per tal d'afrontar amb garanties les apostes de futur.

---

## UNA OCUPACIÓ PLENA I DE QUALITAT

### MARC CATALÀ DE RELACIONS LABORALS I COST DE LA VIDA DIFERENCIAL

Creació efectiva d'un espai amb capacitat normativa àmplia en l'àmbit de les relacions laborals que permeti donar resposta a les especificitats d'un mercat que així ho reclama per afrontar amb garanties les apostes de futur. Desenvolupament d'instruments de participació dels agents socials catalans.

#### Propostes

- Impulsarem el Consell de Relacions Laborals i, molt especialment, la competència de la Comissió de Convenis Col·lectius de Catalunya com a màxim òrgan del nostre país per col·laborar en la millora de l'estructura i l'ordenació de la negociació col·lectiva a Catalunya, de manera que afavorirem, alhora, la consecució de convenis d'àmbit de Catalunya i el desenvolupament d'acords marc i pactes a les empreses de Catalunya.
- Potenciarem el Tribunal Laboral de Catalunya i impulsarem la descentralització territorial.
- Integrarem i coordinarem les actuacions de totes les instàncies que operen en l'àmbit laboral per tal d'evitar duplicitats i garantir l'eficiència de les actuacions de vigilància i control.
- Garantirem la consulta prèvia als agents socials en l'àmbit de la Comissió d'Inspecció amb relació a la programació d'objectius per l'acció inspectora, així com la informació periòdica sobre el balanç d'aquesta actuació.
- Vetllarem per l'augment de dotació de mitjans personals i materials a la Inspecció de Treball de Catalunya i crearem noves unitats inspectores especialitzades en la vigilància i control de problemàtiques específiques, com ara les conductes de discriminació.
- Impulsarem la negociació de convenis col·lectius a l'àmbit del territori de Catalunya, especialment de taules salarials encaixades al territori. Tanmateix, serà prioritari afrontar, amb mesures de política econòmica, el superior cost de la vida que afecta treballadors i treballadores i la competitivitat de les empreses.
- Impulsarem mesures per tal d'instaurar complements a les prestacions del Sistema de Seguretat Social i altres prestacions públiques i socials, de forma que el seu import reculli el diferencial cost de la vida a Catalunya.

## SEGURETAT I PREVENCIÓ DE RISCOS

Reduir les xifres de sinistralitat laboral, i no únicament incrementant l'activitat de control i vigilància de l'Administració, sinó reclamant, com a obligació inherent a l'exercici empresarial, el fet d'acreditar la realització d'activitats manifestament preventives.

### Propostes

- Desenvoluparem, en àmbit autonòmic, la legislació en prevenció de riscos laborals.
- Desenvoluparem la Inspecció de Treball catalana i la dotarem dels mitjans humans i materials necessaris per realitzar les seves funcions.
- Coordinarem els recursos existents (CSCST, organitzacions d'empresaris i empresàries, organitzacions sindicals i mútues d'accidents de treball) per impulsar polítiques de promoció de la prevenció de riscos laborals i evitar actuacions unilaterals.
- Coordinarem des de la Generalitat, i en el marc de les seves competències, més eficàcia entre fiscalia i autoritat laboral.
- Intervindrem en el sistema educatiu amb la finalitat de promoure la seguretat i la salut en el treball entre els futurs treballadors i treballadores.
- Normalitzarem la situació de la formació de tècnics i tècniques en prevenció de riscos, i reclamarem la titulació universitària corresponent així com incrementarem l'oferta de formació contínua per al personal tècnic.
- Impulsarem un sistema que estimuli l'empresariat a implantar i consolidar la prevenció en el si de l'empresa: proposarem un sistema de bonificació de la cotització a la Seguretat Social per a les empreses que mes enllà de les obligacions que tenen per llei, en matèria de prevenció, puguin ser premiades per l'esforç suplementari.
- Desenvoluparem protocols específics d'actuació per a les treballadores i els treballadors que s'ocupen de la llar i de la cura material i afectiva de les persones que hi conviuen.
- Activarem campanyes de promoció de la prevenció de riscos laborals entre el personal autònom sense que signifiqui un cost addicional.

## RECOL·LOCACIÓ I EXPEDIENTS DE REGULACIÓ

Incloure mesures que agilitzin i millorin els tràmits administratius dels expedients de regulació d'ocupació (ERO) i incorporar mesures de caràcter social amb la finalitat de garantir la incorporació dels personal afectat per l'ERO al mercat de treball. Tot això ho farem amb una actitud de tutela per part de l'Administració, de manera que es garanteixin les mesures.

### Propostes

- Vetllarem perquè l'autoritat laboral garanteixi la notificació a les organitzacions sindicals de Catalunya amb representació a l'empresa la sol·licitud per part de l'empresa de l'autorització de l'expedient de regulació d'ocupació.
- Potenciarem el paper de la inspecció en el control de les causes en els supòsits d'expedients de regulació d'ocupació: s'ha de garantir que la regulació d'ocupació instada per l'empresa derivi d'una situació de crisi degudament justificada, la qual cosa atorga un paper vital a l'informe que la Inspecció de Treball lliuri a la Direcció general de Relacions Laborals.
- Vetllarem perquè les empreses que disposin d'una plantilla superior a 50 treballadors o treballadores presentin un pla social en el qual proposin les mesures necessàries per atenuar les conseqüències per al personal afectat i possibilitar la continuïtat i viabilitat del projecte empresarial (Directiva 98/59/CE del Consell de 20 juliol, l'article 51.4 de l'ET i el RD 43/1996).

- Proposarem que el Servei d'Ocupació de Catalunya es comprometi a gestionar la recol·locació, sempre que es compleixin determinats requisits.

---

## QUALIFICACIÓ DE QUALITAT ADAPTADA A L'ESTRUCTURA PRODUCTIVA

### FORMACIÓ PROFESSIONAL I OCUPACIONAL

Garantir una oferta de formació professional i ocupacional de qualitat que respongui a les necessitats de les empreses. Incrementar l'oferta formativa en les modalitats, presencial o a distància.

#### Propostes

- Materialitzarem definitivament el traspàs dels fons i les competències en matèria de formació contínua (FORCEM) a Catalunya.
- Prioritzarem les accions formatives per a col·lectius amb especial situació de desigualtat, amb la incorporació preferent a les accions ocupacionals de les persones aturades de llarga durada, gent jove en situació de fracàs escolar, dones, gent aturada major de 45 anys i persones immigrants.
- Definirem les necessitats formatives al territori, a partir de l'anàlisi de l'Observatori del Mercat de Treball.
- Potenciarem la formació contínua com a instrument d'adaptació dels treballadors i de les treballadores vers el canvi permanent del món productiu mitjançant la millora de les seves competències i qualificacions i com a instrument de les empreses per millorar-ne la competitivitat.
- Incrementarem i potenciarem el reconeixement acadèmic de l'experiència professional amb l'acreditació de competències i l'augment de les proves d'obtenció de títol de tècnic i tècnic superior. També avançarem cap al reconeixement acadèmic de les competències assolides en els cursos de formació ocupacional.
- Continuarem amb l'increment quantitatiu i qualitatiu de la formació professional, flexibilitzant horaris i oferta, establint convenis de col·laboració amb empreses i sectors professionals, potenciant les comissions de formació professional en el territori (amb la participació de l'administració educativa, administracions locals i agents socials) i creant una fundació que permeti el mecenatge d'aquestes empreses col·laboradores i que reconegui aquestes col·laboracions mitjançant les exempcions fiscals corresponents.
- Incrementarem els centres integrals de formació professional arreu del territori i en els diferents sectors productius, així com la col·laboració i la interrelació entre els Departaments d'Educació i Treball i Indústria per a la planificació i gestió de la formació ocupacional en tots els centres col·laboradors.
- Potenciarem els programes de qualificació professional inicial (QPPI) relacionant-ne l'oferta amb els cicles formatius que s'ofereixen en els centres.
- Impulsarem la formació professional en activitats considerades amb potencial de creixement i sectors emergents.

### UNIVERSITAT I EMPRESA

Fomentar la cooperació entre el món universitari i empresarial per tal d'oferir una formació de qualitat i adequada d'acord amb les necessitats de les empreses, en especial atenció a les d'alt valor afegit, i afavorir així el traspàs universitat-empresa.

## Propostes

- Fomentarem la participació d'empreses amb activitats de recerca i desenvolupament en jornades de portes obertes, programes de visites o seminaris destinats a alumnes de centres universitaris.
- Impulsarem una planificació dels estudis de postgrau d'acord amb les necessitats de les empreses.
- Potenciarem els programes de pràctiques de l'alumnat universitari en empreses, per tal de millorar la transició universitat-empresa.
- Estimularem la col·laboració del teixit empresarial amb les universitats en matèria de recerca mitjançant convenis.

---

## **CONCILIACIÓ DE LA VIDA FAMILIAR I LABORAL. NOVES FORMES D'ORGANITZACIÓ DEL TEMPS**

### **NOVA CONCEPCIÓ DE LA CONCILIACIÓ LABORAL**

Coordinar i impulsar des del Govern de la Generalitat el debat i l'intercanvi, amb la participació transversal d'institucions i agents socials, per establir noves formes d'estructurar i organitzar les relacions laborals i, en definitiva, dissenyar i posar en pràctica una nova forma d'organitzar els temps i els usos de la ciutat, el treball, el comerç, la cultura, l'oci, l'esport i els serveis en general.

## Propostes

- Desvincularem definitivament les mesures de conciliació de vida familiar, personal i laboral com una qüestió lligada a les dones, per passar a ser tractada de forma única que implica homes i dones indistintament.
- Fomentarem l'establiment, en tots els convenis col·lectius d'àmbit d'empresa radicades a Catalunya, i l'obligatorietat de tractar en capítol específic Mesures de conciliació de vida laboral i vida privada. Caldrà preveure mesures específiques per a les famílies monoparentals i famílies amb persones petites o grans a càrrec, o discapacitades.
- Promourem el nomenament en cada comitè d'empresa i en cada departament de recursos humans de les empreses una persona delegada o responsable, respectivament, de la conciliació de vida privada i laboral, que tractaran conjuntament l'atenció personalitzada i individualitzada al treballador o treballadora que requereixi aquesta atenció.
- Fomentarem l'establiment de programes puntuals que possibilitin a famílies amb persones grans o discapacitades serveis de matins, de tardes, escoles de vacances, activitats en dissabtes i/o diumenges, atenció en festius, atenció a les nits, estades temporals en residències, serveis extraordinaris...
- Impulsarem accions de formació de responsabilitat social en l'empresa adreçada al personal directiu i treballador, i la posada en pràctica de mesures i acords amb aquesta responsabilitat: supressió de barreres arquitectòniques, creació de capital no financer, mesures de flexibilitat per a diversos usos del temps, etc.
- Fomentarem el desenvolupament i la implantació de noves formes de gestió del temps, mitjançant accions promogudes tant des del Govern de la Generalitat com des dels ens locals i altres agents socials implicats. El desenvolupament d'aquestes accions s'articulària per mitjà de les mesures següents:
  - Establiment de fórmules flexibles de treball que fomentin el treball per objectius, el teletreball, jornades compatibles i adaptables al cicle de vida i a la vida familiar i personal d'homes i dones, set-

- mana laboral comprimida, còmput d'hores per any/semestre/mes, establiment de "banc d'hores" a partir del qual els treballadors i treballadores poden accedir quan ho necessitin a un crèdit de temps (reducció de jornada) i retorn segons negociació o regulació conjunta amb l'empresa, etc.
- Elaboració de recomanacions per a la negociació col·lectiva a partir de les propostes derivades de processos de formació, fòrums, reunions, tallers i d'allò que en resulti dels pactes locals per a la conciliació. Aquestes recomanacions poden tenir continguts relatius a polítiques d'organització del temps de treball i flexibilitat, de mobilitat personal i professional, de maternitat, paternitat i cura de les persones, de promoció professional i de serveis i d'atenció personalitzada en funció de les necessitats.
  - Facilitació del desenvolupament d'eines per a l'atenció de serveis personals i públics, com transport, gestions, comunicacions, comercials, financers, ciutats 24 hores.
  - Creació i foment de bancs del temps/laboratori del temps, en tant que espais d'intercanvi de sabers i necessitats.
  - Potenciació de l'establiment de centres d'informació i/o gestió de recursos per a la conciliació que recullin, sistematitzin, publiquin i ofereixin tots els recursos existents a escala de municipi, tant públics com privats, per a l'atenció de persones dependents: escoles bressol, serveis d'atenció a domicili, residències per a gent gran, empreses d'activitats extraescolars...
  - Foment de la creació d'empreses multiserveis personals que descongestionin la pressió de la manca de temps: des de buscar escoles o acadèmies, organitzar mudances, contractar la neteja de la llar, gestionar altes de subministraments, instal·lar executius a la ciutat, reservar apartaments de vacances, cercar, visitar, seleccionar pisos de venda o lloguer, organitzar aniversaris i festes sorpresa, cursos de protocol i etiqueta, reserves de restaurants, contractar càterings, oci i lleure per a tot tipus de nuclis familiars i persones jubilades, malaltes i soles.
  - Prevenció de l'exclusió social, considerant com a mèrit puntuable i valorable en les ofertes de treball públic el fet de reincorporar-se al món laboral després d'haver estat atenent la cura familiar, o mitjançant transferències directes a la persona responsable del sosteniment de la llar i de treball de cura de les persones.
- Sensibilitzarem els comitès de seguretat i salut dels riscos derivats de la "doble presència" a la feina i a casa, en derivar-se patologies que per raons estadístiques i, encara de gènere, afecten majoritàriament les dones, per tal que proposin o adoptin mesures en les respectives polítiques de recursos humans que discriminin positivament aquesta situació.

### **PACTES LOCALS DEL TEMPS: FLEXIBILITAT LABORAL I SUPORT A LA FAMÍLIA**

Impuls des de l'àmbit local de la concertació de pactes locals del temps, mitjançant la participació de tots els agents representatius a la vida laboral, econòmica, sanitària, cívica, de l'ensenyament, del transport, del comerç, de l'habitatge, de l'urbanisme, etc. per tal que de la respectiva mediació en resulti una realitat diferent i profitosa per a totes les parts.

#### **Propostes**

- Fomentarem i coordinarem la concertació de pactes locals del temps preferentment amb els continguts següents:
  - Coresponsabilitat en les feines domèstiques, i en l'atenció i cura de les persones dependents.
  - Accions de formació amb relació a la diferència sexual i al ple desenvolupament d'oportunitats per part d'homes i dones, negociació i resolució de conflictes, reciclatge professional per a dones i homes que momentàniament es dediquin preferentment a la cura de la família.
  - Noves modalitats més flexibles d'organitzar temps i/o treball que procurin adequar l'horari de treball al cicle vital de les persones i no a l'inrevés. Consideració obligada a trobar fórmules de teletreball i de treball per objectius en els diferents sectors del pacte, i atenció particularitzada a

- famílies monoparentals i famílies amb persones petites o grans, o discapacitades a càrrec.
- Recerca, innovació, i millora de recursos i serveis municipals que facilitin l'equilibri d'espais a les ciutats i usos del temps de les persones.
- Alternatives al temps per a grups de persones desocupades, malaltes, inactives laboralment, o soles.

### **MOBILITAT LABORAL**

Millorar l'accés dels treballadors als seus respectius centres de treball en condicions segures, així com reduir el cost que significa per a molts d'ells aquest desplaçament. Alhora, han de permetre l'optimització del temps utilitzat pels treballadors i les treballadores en els desplaçaments.

#### **Propostes**

- Potenciarem el servei de transport públic i col·lectiu adaptant-lo a les necessitats de les empreses, ja que la gran part estan situades en polígons industrials als afores de les ciutats, amb deficiències d'horaris, freqüència o absència d'aquest servei.
- Fomentarem la reordenació dels torns i horaris de treball en coordinació amb els horaris dels serveis de transport públic.
- Afavorirem el transport d'empresa.
- Instaurarem com a requisit obligatori en el disseny dels projectes d'instal·lació de polígons industrials, un pla de mobilitat del personal treballador que haurà de contenir les mesures proposades per millorar-ne l'accés als diferents llocs de treball que on es puguin ubicar.

---

## **LA MEDIACIÓ PÚBLICA. LA POLÍTICA DEL SOC**

### **REDEFINICIÓ DEL MODEL**

Adequar, modernitzar i prestigiar el servei públic d'ocupació (SOC), com a instrument per garantir el dret a l'ocupació de la població activa.

#### **Propostes**

- Crearem un instrument independent per a l'avaluació de les polítiques actives d'ocupació (tant en àmbit de gestió com d'execució):
- Impulsarem decididament la consecució d'acords per tal d'aplicar polítiques actives segons criteris que permetin delimitar els territoris operatius (criteris demogràfics, mobilitat territorial, amb implicació i coresponsabilitat dels agents socials, etc.)
- Simplificarem els tràmits de la gestió de polítiques actives amb l'Administració per evitar la important pèrdua de productivitat que genera un excés de burocratització que, tanmateix, no aporta un millor control de la gestió.
- Establirem mecanismes de coordinació entre els principals departaments implicats en l'ocupació: Treball, Indústria, Comerç, Educació, Serveis Socials.
- Adequarem la legislació a la realitat de la contractació i execució de la formació professional per part dels centres col·laboradors per acabar amb la inseguretat jurídica que aquesta genera actualment. Reconeixem, per tant, que el destinatari o destinatària final de la subvenció no és l'agent que presta el servei sinó l'usuari o usuària que el rep.

- Definirem i homologarem el Catàleg de serveis de les oficines de treball de la Generalitat, i definirem l'àmbit territorial de cadascuna i les estructures de coordinació amb els agents del territori, de manera que es garanteixi la igualtat de tracte i d'oportunitats en tot el territori.
- Implantarem mecanismes pel control de la qualitat dels serveis i programes d'ocupació, en qualsevol dels nivells i per a qualsevol dels operadors.

### **IMPULS DELS PROGRAMES I SERVEIS DEL SOC**

L'Administració ha de posar a l'abast serveis permanents i eficients d'orientació, així com paquets de formació que responguin a les demandes de les empreses i millorin les competències, el coneixement i els recursos dels seus beneficiaris i beneficiàries.

#### **Propostes**

- Divulgarem i promocionarem el servei d'ocupació entre la població.
- Situarem els serveis d'orientació en l'origen de la demanda de col·locació, a fi i efecte d'optimitzar la resta de recursos ocupacionals. D'aquesta manera podrem establir itineraris d'inserció laboral personalitzats, que partint d'un bon diagnòstic ocupacional —és a dir, d'una orientació professional adient—, garanteixin la pertinència de les actuacions que seguirà l'usuari o l'usuària amb l'objectiu que realment millori la seva ocupabilitat i, per tant, les seves oportunitats laborals.
- Implantarem la figura del gestor o gestora ocupacional, que farà el seguiment de les accions empreses per l'usuari o usuària i es coordinarà amb els diferents recursos ocupacionals per evitar deficiències i duplicitats.
- Organitzarem i sistematitzarem la informació relativa a les accions ocupacionals empreses per cada usuari o usuària, que faciliti el seguiment i que, a més, permeti analitzar resultats de l'aplicació de programes.
- Dissenyarem i aplicarem actuacions específiques adreçades als col·lectius amb taxes d'activitat més baixes, per tal d'estimular-ne la participació en accions que promoguin la seva incorporació al mercat de treball.
- Emprendrem accions específiques d'orientació, de formació i, en definitiva, de millora de les seves competències personals i laborals, per a col·lectius amb especificitats singulars.
- Impulsarem accions de sensibilització de les empreses per tal d'aconseguir una major implicació i compromís social en la contractació de col·lectius amb especials dificultats d'inserció laboral.
- Establirem protocols de comunicació entre les oficines de treball i els centres d'ensenyament per tal d'oferir serveis ocupacionals a l'alumnat que abandona el sistema educatiu reglat.
- Revisarem els programes específics per als col·lectius de gent jove que no assoleix l'ESO per tal de millorar la seva adequació i utilitat.
- Desenvoluparem programes i recol·locació (outplacement) que permetin una intervenció immediata després de qualsevol notificació d'acomiadament i que assegurin un treball en xarxa entre tots els actors socials implicats.
- Distribuirem els recursos destinats al finançament de la formació de forma proporcional entre les empreses d'acord amb la població que ocupen, amb una especial atenció a les pimes.
- Separarem adequadament les funcions dels serveis i programes ocupacionals, per tal de garantir que cadascun sigui desenvolupat per part dels professionals corresponents: experts en orientació, formació, inserció laboral.
- Millorarem la qualitat de la intermediació activa mitjançant recursos i mecanismes que permetin el següent:
  - Identificar les persones demandants d'ocupació que voluntàriament desitgen intermediar.
  - Classificar adequadament les persones demandants d'ocupació, dedicant a aquesta activitat els professionals i els recursos necessaris perquè els registres siguin complets, actualitzats i cohe-

rents amb els interessos i aptituds de les persones demandants i les oportunitats del mercat de treball.

- Donar resposta mitjançant programes i serveis específics als col·lectius de demandants amb actituds passives per a la seva col·locació.
- Establirem la figura del gestor o gestora d'intermediació per facilitar a les empreses totes les tasques de personal més enllà del sistema informàtic de cassació de dades.
- Ampliarem les accions de suport a la inserció laboral i autoocupació vinculades als nous filons d'ocupació.
- Desplegarem en tot el seu abast l'Acord estratègic per la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.

---

## Una administració eficient amb un finançament just

---

El nou Estatut representava per a molts catalans i catalanes l'oportunitat de solucionar gran part de les limitacions i mancances que presentava el nostre finançament que, en definitiva, és el que marca la capacitat real de realitzar polítiques públiques. I en definitiva que fa de les nostres administracions instruments útils i eficaços al servei dels ciutadans i de les ciutadanes. El dèficit fiscal de Catalunya ha superat en els últims anys el 9% del PIB i ha fet palès que els successius canvis de sistema de finançament autonòmic basats en la descentralització virtual de cistelles d'impostos no han fet res més que perpetuar el mateix problema. És per aquest motiu que era una oportunitat per reivindicar un canvi de model. L'Estatut aprovat pel Parlament de Catalunya el 30 de setembre de 2005, tot i no ser exactament el model de concert econòmic cooperatiu que defensa Esquerra, sí que responia en gran part a aquest canvi de filosofia. Un model transparent on es distingia el que aportàvem a l'Estat per prestar serveis generals i la quota de solidaritat amb la resta de solidaritat. Un model que comportava un augment molt substancial de sobirania tributària amb la gestió i recaptació de tots els impostos per part de l'Agència Tributària de Catalunya i plantejava horitzons de reducció de dèficit fiscal i aproximació als recursos obtinguts amb el sistema de concert econòmic.

La proposta de finançament pactada al nou Estatut acabà essent, però, una germana bessona del que va ser la contraproposta Solbes a la proposta catalana aprovada pel Parlament: una contraproposta que en el seu moment tots els partits que impulsaven l'Estatut van rebutjar unànimement. La proposta inclosa en el títol VI del nou Estatut no només és una continuïtat del model actual, sinó que no garanteix cap augment de recursos per a la Generalitat de Catalunya. De la mateixa manera que ocorre en les últimes modificacions del sistema de finançament, l'ampliació en les cessions impositives (IRPF, IVA, IE) no derivaran en recursos addicionals, sinó que queden compensades per una minoració de les transferències que l'Estat fa a la Generalitat. El que acaba determinant el volum de recursos és la necessitat de finançament de la Generalitat, que ens continua atribuint de forma unilateral l'Estat.

Es manté, per tant, l'arbitrarietat i l'opacitat de la gestió dels recursos autonòmics per part del govern de l'Estat. Seguim a la mercè de la bona voluntat del govern de torn. La LOFCA, per primera vegada, apareix en els principis del títol de finançament i impregna tota la filosofia: consolidem en text estatutari el model de finançament que ens ha portat als actuals nivells de dèficit fiscal. L'Agència Tributària de Catalunya només té garantida la recaptació dels tributs propis de la Generalitat –funcions que avui en dia ja desenvolupa la Direcció General de Tributs– i només s'assegura la capacitat normativa dels impostos cedits totalment –no n'hi ha cap de nou–. El càlcul de les despeses de l'Estat i els compromisos

de reducció del dèficit fiscal que incloïa el text del 30 de setembre també s'han perdut pel camí.

Malgrat considerar, doncs, que no s'ha aprofitat aquesta oportunitat com calia, cal mirar endavant. Això significa mantenir l'ambició de molts dels objectius que teníem l'any 2003 i alhora aprofitar els instruments polítics i legislatius que tenim al nostre abast, molts dels quals passaran per la reforma de lleis orgàniques estatals. Aprofitar aquests nous instruments polítics no significa que Esquerra validi el procés ni els resultats que s'han assolit amb el nou Estatut, ni que els consideri suficients. Significa que Esquerra és un partit amb vocació de servei a la població i als sectors productius de la societat.

Millorar el finançament de Catalunya, però, és una condició necessària però no suficient per garantir l'eficiència de les nostres administracions. Cal aprofundir en les fórmules per millorar l'agilitat en la prestació de serveis als habitants i l'empresa, avançar cap a l'excel·lència en la gestió del capital humà del nostre sector públic i continuar impulsant una línia de transparència en la contractació pública.

En particular, la intervenció administrativa en les activitats econòmiques a Catalunya ha arribat a un nivell de divorci important respecte a les necessitats empresarials actuals d'agilitat en l'autorització de determinats aspectes. Aquesta situació ha esdevingut particularment complexa si es té en compte que el creixement de normativa a complir per les empreses derivada dels nous requeriments mediambientals i la trasposició de la normativa comunitària ha estat absolutament desproporcionat respecte als efectius disponibles en matèria d'inspecció en les diverses administracions (que, més aviat, han tendit a reduir-se).

Una de les solucions adoptades per l'Administració ha estat l'encàrrec (per mitjans diversos, des de la concessió fins a l'homologació) de la certificació del compliment dels requisits establerts en les diverses normatives a empreses i entitats, que operen amb l'objectiu d'assolir uns beneficis amb el cobrament d'una determinada quota per la realització de l'activitat de comprovació i certificació; aquest procediment ha estat viscut per les empreses, especialment les petites i mitjanes, que componen la major part del nostre teixit, com la incorporació d'un impost més.

D'altra banda, millorar l'eficiència de les nostres administracions passa necessàriament per optimitzar la gestió del personal públics. Per això és necessari un paquet de mesures que incloguin, entre d'altres, la millora dels sistemes de selecció, l'aplicació de mecanismes de motivació que permetin discriminar, reconèixer i premiar aquells que excel·leixen en la prestació dels seus serveis, i garantir-los una carrera professional motivadora. Així com també és imprescindible el reconeixement d'un marc institucional de la funció directiva professional a les administracions de Catalunya.

Pel que fa a la contractació pública, per bé que es valora molt positivament la línia de transparència i no discriminació iniciada per aquest govern, cal exigir un tractament recíproc per part d'altres administracions no catalanes en els seus processos de licitació vers les empreses catalanes. Assumim que ens movem en un lliure mercat on les institucions públiques també s'han de regir per uns criteris d'optimització de recursos, però això tampoc no ens pot fer caure en situacions de desprotecció del nostre teixit empresarial, tenint en compte el pes que per molts sectors suposa en el seu compte d'explotació la contractació pública.

---

## UNA ADMINISTRACIÓ MÉS ÀGIL I EFICIENT

### CULTURA DE LA SIMPLIFICACIÓ I GARANTIES PÚBLIQUES

Reduir el cost que suposen les gestions i els tràmits que els ciutadans i les ciutadanes, i especialment l'empresariat, han de realitzar per mitjà de les administracions i establir garanties que exigeixin a la Generalitat la prestació d'un servei eficient.

#### Propostes

- Introduïrem un enfocament més efectivista a les noves normatives aprovades, que primi la consecució d'objectius i el vessant preventiu respecte a la sancionadora mitjançant.
- Introduïrem les reformes administratives necessàries per tal de reduir els terminis d'autorització i llicències de la Generalitat per les autoritzacions relatives a activitats econòmiques.
- Continuarem estenent l'elaboració de cartes de qualitat dels serveis d'atenció a la població de la Generalitat.
- Multiplicarem el punts de connexió, en el territori, entre els possibles emprenedors i l'Administració (incorporar els punts OGE a convenis no només amb les Cambres de Comerç, sinó també amb l'Administració local).
- Realitzarem un pla de reestructuració i simplificació de tots els processos de comprovació i certificació per tal de reduir-ne els costos finals assumits per l'empresa.
- Farem que les OGE gestionin el conjunt de tràmits més amplis possibles i, sobretot, unificarem els tràmits de les autoritzacions ambientals amb els generals de les activitats empresarials.
- Instaurarem el servei d'assessoria personal a l'Oficina de Gestió Empresarial (OGE), present a altres comunitats autònomes, que serà la persona interlocutora única amb cada empresa i que centralitzarà el conjunt dels tràmits.
- Proposarem l'exempció en el cobrament de taxes o preus públics de la Generalitat durant un any per totes les operacions que realitzi un empresari o autònom durant un any en cas d'incompliment de la carta de serveis de l'Oficina de Gestió Empresarial.
- Revisarem a la baixa, sempre que sigui possible, totes les taxes i quotes cobrades a les empreses per serveis prestats per part de les administracions o organismes participats públicament partint d'una gestió més eficient dels recursos.
- Impulsarem la descentralització i localització a tot el territori de l'Estat de les agències reguladores i altres organismes estatals relacionats amb el control de l'economia, i hi garantirem la representació directa de totes les comunitats autònomes.
- Generalitzarem el sistema de comunicació, en comptes de l'autorització administrativa prèvia, per a l'exercici d'activitats empresarials que no comportin riscos greus per la sanitat, la seguretat o un impacte directe i de risc elevat en el medi ambient. La comunicació permet als emprenedors la posada en marxa de la seva activitat amb el compromís clar que coneixen i compleixen la normativa aplicable i que una inspecció administrativa posterior a l'obertura pot sancionar els incompliments i fins i tot decretar el tancament de l'activitat.
- Revisarem i racionalitzarem el conjunt de normatives a aplicar a les empreses en funció de les seves característiques sectorials i de dimensió (en particular les lleis d'intervenció ambiental i derivats).
- Establirem un període màxim d'espera per completar els tràmits de creació d'una empresa.
- Generalitzarem l'ús de mitjans telemàtics en les relacions entre Administració i empreses (desplegarem el CAT365).

### A LA RECERCA DE L'EXCEL·LÈNCIA DE LA FUNCIÓ PÚBLICA

Fomentar la professionalització de l'ocupació pública, entesa com a recerca de l'excel·lència en el ser-

vei als ciutadans per mitjà d'una gestió més eficaç del capital humà dels treballadors i de les treballadores de les nostres administracions.

## Propostes

- Integrarem sota un mateix marc normatiu els diferents col·lectius professionals que hi presten serveis i garantirem que els treballadors i les treballadores de totes les administracions puguin moure's d'una administració a una altra.
- Elaborarem una Llei marc de l'ocupació pública de Catalunya, aplicable a totes les administracions públiques catalanes i a tothom que hi treballa, i configurarem així una funció pública catalana.
- Treballarem en un dimensionament sostenible de l'ocupació pública, mitjançant l'absorció i la redistribució dels possibles excedents cap a les administracions que tinguin necessitat d'incrementar les seves plantilles.
- Establirem criteris i pautes per determinar quins són els serveis que cal reservar a la producció interna i quins són els que es poden satisfer amb el concurs extern.
- Evitarem la duplictat de règims per exercir idèntiques funcions i aplicarem als empleats públics sotmesos al règim laboral els principis constitucionals que regeixen la funció pública.
- Revisarem en profunditat el personal eventual o de confiança per regular-ne l'ús en les administracions amb garanties de transparència i publicitat.
- Impulsarem una nova ordenació comuna i única dels cossos, les escales i els grups de funcionariat per a totes les administracions catalanes, de manera que amb independència de quina sigui l'organització pública concreta on presti serveis, el personal és funcionari de Catalunya.
- Crearem el Consell Català de l'Ocupació Pública, clau de volta del sistema i òrgan al qual, a més de funcions de caràcter consultiu i propositiu, s'atribueixen funcions de naturalesa executiva, en allò que afecta tothom.
- Crearem l'Observatori de l'Ocupació Pública de Catalunya, instrument al servei de totes les administracions públiques per a la recollida, explotació i difusió de les dades sobre l'ocupació pública de Catalunya.
- Vetllarem per l'aplicació de les propostes del Llibre blanc de la funció pública, elaborat durant el darrer mandat i que proposa la creació d'un model de relacions de llocs de treball homologable per a tothom –basada en perfils professionals comuns– i que en permeti l'adaptació al model propi de cada organització.
- Proposarem la constitució d'una mesa general única de les administracions catalanes per la negociació conjunta de les condicions de treball.
- Implantarem mecanismes de finalització convencional –de conciliació i mediació–, per resoldre conflictes individuals i col·lectius que incloguin el conjunt de l'ocupació pública.
- Elaborarem codis de conducta, guies singulars i establirem mecanismes de responsabilitat i de controls preventius i de resultats de l'actuació de les persones que treballen a les administracions.
- Potenciarem l'avaluació del desenvolupament, establint, de forma generalitzada, uns sistemes d'anàlisi que permetin conèixer com es porta a terme el treball que té encomanat cada persona.
- Universalitzarem la carrera professional d'abast universal i individual. Totes les administracions públiques catalanes han de disposar d'un model de carrera professional per a tot el seu personal, transparent, lineal, motivadora i progressiva.
- Millorarem els sistemes de selecció de personal: s'han de fonamentar en l'avaluació sobre la base dels perfils professionals de llocs i en relació amb competències genèriques.
- Reformarem els sistemes de provisió de llocs de treball: per a totes les administracions públiques catalanes es proposa el concurs general permanent com a sistema ordinari de cobertura de vacants que cal instar abans de recórrer a la selecció de personal de nou ingrés.
- Aplicarem nous criteris de valoració en l'avaluació dels mèrits, de manera que la valoració del desenvolupament sigui preferent sobre altres mèrits com l'antiguitat o el grau consolidat.

- Reorganitzarem el sistema retributiu a partir de nous criteris i objectius que permetin garantir la retenció dels millors i fer de la incorporació al servei públic una opció professional atractiva.
- Regularem la direcció pública professional de Catalunya, deixant que cada administració defineixi els contorns de la seva direcció pública.

---

## CONTRACTACIÓ PÚBLICA

### TRANSPARÈNCIA I DEFENSA DE L'IGUALTAT DE TRACTE EN ALTRES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

Continuar en la línia de la transparència en la licitació pública de la Generalitat, utilitzant l'eficàcia i l'eficiència com a criteris de selecció prioritaris. En consonància, defensar la igualtat de tracte per a les empreses catalanes en licitacions d'administracions públiques no catalanes.

#### Propostes

- Aprofundirem en la línia iniciada per l'últim govern d'augmentar la publicitat en la contractació de la Generalitat, així com procurar que les condicions de participació fomentin la màxima objectivitat i igualtat de tracte a les empreses que hi concorren.
- Especialitzarem un cos jurídic de la Generalitat en la defensa de l'empresa catalana davant eventuais indicis de discriminació improcedent en processos de contractació pública d'administracions públiques no catalanes, amb particular atenció a la resta de l'Estat.

### CONTROL DE LA SUBCONTRACTACIÓ

Augmentar la supervisió pública a la subcontractació per tal de garantir que es compleixi la legalitat i els drets dels treballadors i de les treballadores, especialment en matèria de seguretat laboral.

#### Propostes

- Reformularem la tendència generalitzada a la subcontractació global dels serveis quan reverteixi en un empitjorament de la seva qualitat i també de les relacions laborals que hi conflueixen.
- Garantirem que la prestació del servei externalitzat no es faci només en paràmetre d'estalvi econòmic, sinó que es ponderi en paràmetres globals, tot i respectant les regles del mercat pel que fa a la lliure competència entre les empreses.
- Garantirem la capacitat financera i la responsabilitat de les empreses subcontractistes, i millorarem així la qualitat de les empreses adjudicatàries. No només amb l'establiment de fiances i dipòsits, sinó amb el desplegament de la prohibició de contractació d'empreses sancionades a l'ordre social per infraccions contra els drets dels treballadors i de les treballadores o seguretat i salut laboral.
- Proposarem condicionar qualsevol externalització de l'activitat pública al compliment dels requisits de transparència, condicions mínimes i l'ocupació de qualitat, alhora que:
  - Els plans de govern han de preveure mecanismes de control de qualsevol empresa privada que sigui adjudicatària de serveis a l'Administració, de manera que, abans de la formalització del contracte corresponent, hi hagi una garantia que la gestió de l'empresa en qüestió no trencarà els principis de transparència, eficàcia, equitat en la gestió pública, planificació estratègica, igualtat d'oportunitats, resposta a les necessitats de la població, i manteniment dels objectius comuns en el treball transversal de cadascuna de les conselleries de la Generalitat.

- Establirem condicionants mínims per part de qualsevol administració pública actuant a Catalunya, tot establint els elements exigibles a les empreses externes que gestionin serveis públics.
- Exigirem qualitat a l'ocupació, pel que fa a l'aplicació de les condicions regulades en els convenis col·lectius aplicables, utilització correcta de les modalitats contractuals, prioritització de col·lectius específics, etc.

### **EL PAPER DE LA PIME I L'ECONOMIA SOCIAL**

Garantir que la petita i mitjana empresa i l'economia social manté uns mínims de participació en el volum global de contractació pública, en consonància amb la importància del seu pes en el teixit productiu de Catalunya.

#### **Propostes**

- Reservarem una part de la licitació pública d'obres i serveis per a la pime i l'empresa d'economia social.

---

## **LA NECESSITAT D'UN FINANÇAMENT JUST**

### **FINANÇAMENT AUTONÒMIC**

Sense renunciar al canvi de model (concert cooperatiu) que es proposava a l'Estatut del 30 de setembre de 2005, avançar progressivament cap a un marc de negociació bilateral amb l'Estat aprofitant, per petites que siguin, les potencialitats del nou text estatutari.

#### **Propostes**

- Vetllarem per la creació immediata de l'Agència Tributària de Catalunya.
- Assumirem les màximes cotes de coresponsabilitat en gestió, recaptació, inspecció i liquidació a partir del nou consorci entre l'Agència Catalana i l'AEAT previst al cap de dos anys de l'aprovació del nou Estatut.
- Impulsarem, a través d'aquest consorci entre l'Agència Catalana i l'AEAT, un Pla de lluita contra el frau fiscal a Catalunya.
- Instarem a la modificació urgent de la LOFCA i exigirem que es regeixi per uns principis que permetin un finançament just, la reducció del dèficit i que garanteixin el compliment del principi del nou Estatut d'assolir similars nivells de prestació a uns nivells similars d'esforç fiscal. Actualment Catalunya suporta una pressió fiscal quatre punts superiors a la mitjana estatal sense prestacions suplementàries.
- Reforçarem la bilateralitat a través de la Comissió Mixta prevista en el nou Estatut:
- Vetllar pel compliment del termini de la disposició final tercera del nou Estatut per a la creació de la Comissió Mixta d'Afers Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat abans d'acabar l'any 2006.
- Fer efectives les seves funcions d'acordar els mecanismes de solidaritat i anivellament prèviament als inicis de les negociacions per aprovar una nova LOFCA.
- Impulsarem la transparència amb les relacions amb l'Estat per mitjà de la Comissió Mixta:
  - Quantificar, tal com preveu el nou Estatut i en menys de sis mesos de la seva creació, els serveis que l'Estat presta a Catalunya.
  - Exigir com a condició prèvia a la participació de la Generalitat en les negociacions al Consejo de Política Fiscal y Financiera perquè s'aprovi una nova LOFCA, el compliment del compromís esta-

tal de publicació de les balances fiscals de les comunitats autònomes i que aquestes es realitzin de forma periòdica.

- Instar el Govern de l'Estat a limitar els increments dels Fons de Compensació Interterritorial per tal de garantir el nivell d'inversions estatals a Catalunya a què es compromet el nou Estatut.

## FINANÇAMENT LOCAL

Augmentar l'autonomia dels governs locals i avançar, en la mesura que permet el nou Estatut, en la corresponsabilització competencial de la Generalitat en el finançament dels ens locals.

### Propostes

- Seguirem en la línia iniciada a l'última legislatura d'augmentar les transferències de la Generalitat als ens locals (FCL i PUOSC).
- Impulsarem una reforma de la Ley reguladora de haciendas locales (LRHL) de menor concreció i que inclogui únicament principis rectoris bàsics per deixar espai normatiu a la competència autonòmica i local.
- Impulsarem l'elaboració en menys d'un any de la Llei de finances locals prevista en el nou Estatut per aprofitar marge normatiu que deixa per a la codeterminació per part de la Generalitat dels criteris de distribució de les transferències incondicionades de l'Estat als ens locals en favor d'aconseguir les propostes següents:
  - Adaptar el finançament local a la nova ordenació territorial de Catalunya.
  - Finançar part de les competències impròpies de primera necessitat (com acollida d'immigració) que assumeixen molts ajuntaments.
  - Complementar els recursos d'aquells municipis en risc de degradació.
  - Complementar els recursos de municipis amb un alta taxa de població flotant (turistes i temporers).

## POLÍTICA PRESSUPOSTÀRIA I FISCAL

Tendir cap a una rebaixa global de la pressió fiscal que soporten les catalanes i els catalans (4 punts sobre la mitjana estatal) i garantir mitjançant llei estatal un marge d'endeutament autonòmic que tingui en compte aquesta realitat.

### Propostes

- Suprimirem el recàrrec autonòmic a l'impost d'hidrocarburs (cèntim sanitari).
- Impulsarem la reforma de l'Impost sobre Successions i Donacions per tal de restablir l'equitat en la seva aplicació principalment amb l'aprovació d'importants reduccions complementàries i/o alternatives a les ja existents per a les rendes més baixes en funció del patrimoni preexistent i la massa hereditària.
- Millorarem la tributació de les persones assalariades que s'han de desplaçar diàriament del seu lloc de residència per motius laborals amb una deducció en el tram autonòmic de l'IRPF.
- Instarem la reforma de la Llei d'estabilitat pressupostària per garantir que la distribució horitzontal (entre comunitats autònomes) dels marges anuals d'endeutament autonòmic sigui més permissiva amb aquelles comunitats autònomes que, com Catalunya, experimenten una pressió fiscal superior a la mitjana estatal.
- Impulsarem l'elaboració d'un estudi per part de l'Agència Tributària de Catalunya sobre l'economia submergida, incloent-hi la perspectiva de gènere, així com la posterior elaboració d'un pla de lluita contra el frau fiscal a Catalunya.
- Fomentarem la introducció de l'aplicació de les metodologies de pressupostos de gènere a les administracions catalanes.





